O processo de formação da Lei de Cotas e o racismo institucional no Brasil

Vanessa Patrícia Machado Silva

Orientador: Prof. Dr. Joaze Bernardino-Costa

Curso: Mestrado em Sociologia

Data da defesa: 23.03.2017

Este trabalho propõe a investigação de como se deu o processo de formação da Lei de Cotas (Lei n.º 12.711/2012). A partir de referências teórico-analíticas do modelo do ciclo das políticas públicas e, principalmente, do conceito de racismo institucional, procura-se analisar como aconteceu o trâmite legislativo das propostas que deram origem à lei. Busca-se identificar os acordos e as divergências, os conflitos e as parcerias, os embates e as alianças que foram sendo construídos para que fosse possível a existência dessa lei. Interessa ao trabalho observar e refletir sobre como a questão racial – até então central nas discussões sobre ações afirmativas no Brasil – foi incorporada marginalmente à norma. Para tanto, é realizada uma revisão bibliográfica sobre aspectos basilares para a compreensão da formação da Lei de Cotas. Na sequência, há um capítulo dedicado à análise documental da tramitação legislativa dessa matéria. Realiza-se ainda a análise de notas taquigráficas de sete audiências públicas sobre cotas realizadas no Congresso Nacional. E, por fim, discutem-se as principais características da formação dessa Lei a partir das lentes do conceito de racismo institucional. Argumenta-se que a Lei de Cotas é um complexo arranjo institucional que busca conciliar interesses múltiplos e conflitantes, sendo que a incorporação marginal da questão racial na legislação foi amparada pelo já conhecido e confrontado mito da democracia racial. Algumas práticas e alguns discursos analisados são compreendidos por esse trabalho como elementos que indicam o funcionamento do racismo institucional na formação de uma política pública no Brasil. De forma sucinta, o trabalho apresenta o pensamento feminista negro de Patrícia Hill Collins como proposta para pensar as relações de poder e os mecanismos para contrapor-se às práticas de dominação e subordinação. Este estudo visa, portanto, agregar-se e colaborar com as reflexões sobre as políticas públicas com critério racial no país.

Palavras-chave: Lei de Cotas, Lei n.º 12.711/2012, racismo institucional, formação de política pública.