

**CONSTRUÇÃO DO CONTROLE  
SOCIAL NO MUNICÍPIO DE FEIRA  
DE SANTANA – BAHIA: O  
PROCESSO DE  
DESCENTRALIZAÇÃO<sup>1</sup>**

**CONSTRUCTION OF SOCIAL  
CONTROL IN THE MUNICIPALITY  
OF FAIR SANTANA - BAHIA: THE  
DECENTRALIZATION PROCESS**

**CONSTRUCCIÓN DE CONTROL DE  
SOCIAL EN EL MUNICIPIO DE  
FERIA SANTANA - BAHIA: EL  
PROCESO DE  
DESCENTRALIZACIÓN**

Paulo Roberto Lima Falcão do Vale<sup>2</sup>; Ozemária da Silva  
Oliveira<sup>3</sup>; Waldson Nunes de Jesus<sup>4</sup>; Adroaldo dos  
Santos<sup>5</sup>; Maricélia Maia de Lima<sup>6</sup>

**RESUMO**

O reconhecimento do brasileiro como cidadão tende a abrir espaços de construção democrática, de maneira que

<sup>1</sup> Baseado na Monografia de final de curso intitulada: A participação de conselheiros locais de saúde de Feira de Santana no exercício do Controle Social do SUS. Apresentada na Universidade Estadual de Feira de Santana em 2013.

<sup>2</sup> Acadêmico de Enfermagem pela Universidade Estadual de Feira de Santana, coordenador do Conselho Local de Saúde do bairro Cidade Nova. [falcaoenfermeiro@gmail.com](mailto:falcaoenfermeiro@gmail.com), (75) 8229-9696. Endereço: Rua Pelé, nº 02, Bairro: Cidade Nova, Feira de Santana – Bahia.

<sup>3</sup> Acadêmico de Enfermagem pela Universidade Estadual de Feira de Santana.

<sup>4</sup> Acadêmico de Enfermagem pela Universidade Estadual de Feira de Santana.

<sup>5</sup> Enfermeiro. Conselheiro Municipal de Saúde, docente da Universidade Estadual de Feira de Santana

<sup>6</sup> Mestre em Enfermagem. Docente da Universidade Estadual de Feira de Santana.

com este princípio organizativo a sociedade passa a participar efetivamente das ações do Estado. Destarte, o objetivo da pesquisa é compreender o processo de implantação dos conselhos locais de saúde no município. O estudo tem caráter descritivo e exploratório, utilizando de dados secundários colhidos através de análise documental. O período de coleta de dados iniciou no mês de setembro de 2012 até janeiro de 2013. O projeto de lei (PL) que disponha sobre a implantação dos Conselhos Locais de Saúde (CLS) foi aprovado em 1999, entretanto no ano seguinte a cidade sofre um retrocesso no controle social quando, após nova gestão municipal, o mesmo PL foi revogado. O ápice das discussões foi a VI Conferência Municipal de Saúde momento em que se fortalece a ideia de implantação dos CLS no município. Em 2006 propõe-se a elaboração de uma norma complementar para garantir a inclusão desse evento no plano municipal de saúde. Processualmente, as próximas ações são de atualizações dos conselheiros e expansão dos CLS. Consideramos que o empoderamento técnico e político dos conselheiros são essenciais para responder aos anseios da comunidade.

Descritor: Conselhos de Saúde, Saúde Pública, Participação Social.

## ABSTRACT

The recognition of Brazil as a citizen tends to open spaces for democratic construction, so that with this organizing principle of society shall participate effectively in state actions. Thus, the goal of research is to understand the process of implementation of local health councils in the county. The study is exploratory and descriptive, using secondary data collected through document analysis. The period of data collection began in September 2012 until January 2013. The bill (PL) that provides for the establishment of Local Health Councils (CLS) was approved in 1999, but the following year the city suffers a setback in social control when, after new municipal management, the same PL was repealed. The apex of the discussions was the Municipal Health Conference VI moment it strengthens the idea of embedding the CLS in the municipality. In 2006 it is proposed to draw up a supplementary standard to ensure the inclusion of this event in the municipal health plan. Procedurally, the next actions are updates of directors and expansion of CLS. We consider the technical and political empowerment of the counselors are essential to respond to the needs of the community.

Key words: Health Councils, Public Health, Social Participation.

## RESUMEN

El reconocimiento de Brasil como un ciudadano tiende a abrir espacios de construcción democrática, por lo que con este principio de organización de la sociedad deben participar de manera efectiva en las acciones del Estado. Por lo tanto, el objetivo de la investigación es entender el proceso de la puesta en práctica de los consejos locales de salud en el condado. El estudio es exploratorio y descriptivo, utilizando datos secundarios recogidos a través de análisis de documentos. El período de recolección de datos se inició en septiembre de 2012 hasta enero de 2013. El proyecto de ley (PL), que prevé la creación de Consejos Locales de Salud (CLS) se aprobó en 1999, pero al año siguiente la ciudad sufre un revés en el control social cuando, después de una nueva administración municipal, la misma PL fue derogada. El ápice de las discusiones fue el momento Municipal de Congresos de Salud VI refuerza la idea de la incorporación de las NFT en el municipio. En el año 2006 se propone la elaboración de una norma complementaria para asegurar la inclusión de este evento en el plan de salud

municipal. Procedimiento, las siguientes acciones son cambios de administración y expansión del CLS. Consideramos que el fortalecimiento técnico y político de los

consejeros son esenciales para responder a las necesidades de la comunidad.

Descritores: Consejos de Salud, Salud Pública, Participación Social.

e condicionantes no processo saúde-doença<sup>(1)</sup>.

## INTRODUÇÃO

Contextualizando o processo de luta pelo SUS temos que nos reportar a ditadura militar (1964-1985), período de repressão, opressão e censura da imprensa e de grandes estudos e pesquisas. Este período ficou marcado também pela intensa disparidade entre as classes sociais no Brasil, onde as doenças infectocontagiosas, a miséria e a pobreza eram visíveis em todo país, assim como a riqueza dos grandes latifundiários. Mesmo com todo regime autoritário teve início uma mobilização social, encabeçada pelo movimento estudantil, docentes, discentes, intelectuais, sindicatos e outras organizações que discutiam estratégias para construção de um modelo de saúde e que inclusive fosse possível à participação popular na elaboração, controle, fiscalização e avaliação de políticas e outros fatores determinantes

Essa mobilização da sociedade civil organizada foi nomeada de “Reforma Sanitária”, a mesma propunha a democratização da saúde, através de um sistema de saúde caracterizado por ações conjuntas dos três entes federados e que fosse único, com a mesma doutrina e filosofia em todo território nacional, descentralizado, que promovesse assistência integral e que pensasse a saúde em seu conceito ampliado entendida como resultado das condições de vida e não apenas da assistência médica<sup>(2)</sup>.

Conquistados por lutas populares, os direitos civis e políticos como a liberdade de expressão e religiosa, o direito ao voto, inclusive de mulheres, analfabetos e menores, foram objetivos alcançados por uma sociedade civil organizada. De modo semelhante, os direitos sociais estão garantidos no artigo 6º da Constituição de 1988, que se referem às condições de vida, trabalho, acesso aos bens e serviços, sendo indiscutível a tendência no

desenvolvimento de políticas sociais em um país democrático e extremamente capitalista, entretanto, após se passarem mais de 20 anos da promulgação da constituição, ainda discutimos o modo mais efetivo de exercer esses direitos sociais<sup>(2)</sup>.

O reconhecimento do brasileiro como cidadão abre espaços de construção democrática em prol de direitos sociais que dignifique a existência humana, a necessidade de participar da execução de ações específicas e exigir os seus direitos justifica a luta pela descentralização da saúde, de modo que apoiada nesse princípio organizativo a sociedade passa a participar efetivamente das ações do Estado<sup>(2)</sup>. Para que o princípio da descentralização fosse efetivado era preciso repensar o financiamento da saúde, de modo que dispor dos recursos financeiros oriundo dos três entes federados o município passaria de mero prestador de serviço para gestor do sistema de saúde local<sup>(3)</sup>. Corroborando com o pensamento do autor acreditamos que o princípio da descentralização é o reformulador e fortalecedor de todas as outras diretrizes do SUS, inclusive o controle social.

A descentralização das ações de saúde tem entre outras

finalidades garantir a análise específica da situação de saúde e a autonomia para estabelecimento das estratégias de saúde e gestão, por assim ser o controle social descentralizado tem por objetivo acompanhar atentamente e com mais facilidades as mínimas distorções que possam acontecer na gestão municipal da saúde. Essa afirmativa é atribuída a proximidade e ao “corpo a corpo”, que transparece uma relação de confiança e credibilidade<sup>(4)</sup>. Dessa maneira a municipalização da saúde contribui de maneira significativa para o fortalecimento de entidades e instituições sociais e a interação dessas torna o exercício de cidadania e democratização mais amplo e completo.

Assim justificado, os conselheiros municipais de saúde apoiados por outros grupos da sociedade organizada de Feira de Santana tomam a iniciativa de implantar os Conselhos Locais de Saúde no município. Destarte, o objeto da pesquisa é o processo de implantação dos conselhos locais de saúde no município, trazendo como relevância do estudo o cenário inédito de implantação do controle social descentralizado, o fortalecimento deste princípio de controle social do Sistema Único de Saúde e a congruência da luta histórica

entre os atores sociais do processo. Como objetivo geral visamos compreender o processo de descentralização do controle social no município de Feira de Santana – Bahia; e como específico: contextualizar o itinerário histórico de implantação dos conselhos locais de saúde.

### **Controle Social e a participação social no SUS**

Na relação comunidade e serviços de saúde, o cenário que se apresenta hoje é a insatisfação individual dos usuários, profissionais e prestadores de serviços, uma insatisfação coletiva que pouco se organiza e pouco se estrutura para propor soluções para este descontentamento. O desgosto da assistência ao corpo físico deve enaltecer intrinsecamente a mobilização do corpo social que é composto por sua cultura, crença, valores e experiências<sup>(5)</sup>. Por isso, é importante que haja uma estruturação coletiva em prol de melhorias para o sistema de saúde.

O movimento da Reforma Sanitária foi originado em um contexto semelhante de insatisfações, no entanto, questionava-se a característica burocrática e centralizadora do Estado,

que impedia ações autônomas específicas dos municípios e que se colocava a serviço dos interesses privados e não da democratização<sup>(2)</sup>.

Atualmente, pensadores dialogam o que difere o controle social e a participação social, quais os papéis que podem ser desempenhados pela sociedade. A lei 8142/90 dispõe que a participação da comunidade a fim de exercer o controle social deve se manifestar através dos conselhos e conferências de saúde, que são instâncias colegiadas, formadas em cada esfera de governo e sem prejuízos as funções do poder legislativo<sup>(6-7)</sup>.

Tanto as conferências quanto os conselhos são paritários, pois ao segmento dos usuários são assegurados metade dos representantes. Quanto a organização e funcionamento são definidos por regimento próprio e aprovado pelo conselho. As conferências têm caráter consultivo, propondo diretrizes da política de saúde e avaliando a situação de saúde; os conselhos são deliberativos, atuando no controle e avaliação da execução das políticas de saúde<sup>(6-7)</sup>.

Em mesma lei, fica condicionada a gestão plena do município, inclusive ao repasse financeiro entre os entes federativos à

formação, composição de forma paritária e atuação ativa do conselho municipal de saúde<sup>(6)</sup>.

A construção do controle social formado através de um espaço participativo visa ampliar ainda mais a descentralização das ações e objetivos, a população tem o poder de acompanhar, avaliar e indicar prioridades para as estratégias de saúde a serem executadas<sup>(5)</sup>. As conferências e conselhos são legalmente regulamentadas e forma um componente essencial para o desenvolvimento das políticas de saúde, no entanto, existem outras formas de participar da gestão do SUS. A participação social é um processo com diversas modalidades, se considera que a utilização de serviços, a busca por informações, consulta, ouvidoria ou qualquer manifestação social, que intrinsecamente expresse os saberes, valores, aspectos culturais, históricos e políticos são métodos de exercer a participação da comunidade<sup>(8, 5)</sup>.

Para que o controle social seja exercido efetivamente, os conselheiros precisam estar cientes, reconhecer, participar e avaliar o passo a passo da situação de saúde. Entender que o processo de conquista da democracia continua a se fortalecer,

retomar o movimento da reforma sanitária como o incentivador da busca pelo conhecimento, o qual deve embasar sempre as decisões dos conselheiros. Para tal, devemos compreender os princípios doutrinários do SUS: a integralidade, universalidade e equidade; e suas diretrizes: hierarquização, controle social, regionalização, descentralização<sup>(2, 9, 10)</sup>.

Devemos discutir o SUS não só a partir dos seus princípios e diretrizes, mas associado com a política administrativa, as especificidades do âmbito de gestão, a cultura, o processo histórico entre outros fatores. Dessa forma, dominar os instrumentos de gestão deve ser uma das atribuições dos conselheiros.

## METODOLOGIA

A cidade de Feira de Santana é atualmente, a segunda maior da Bahia e a maior cidade do interior. Possui, segundo o censo do ano de 2010 desenvolvido pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística, 556.642 habitantes, com população estimada em 568.099 para 2012, dentre estes existe uma diversidade de etnias e costumes, isso devido a sua localização em zona de planície entre o recôncavo e os tabuleiros semi-áridos do Nordeste da Bahia, o que fez da cidade o maior entroncamento do Norte e Nordeste do Brasil, acolhendo, assim, todas as pessoas com diferentes costumes que por ela tendem a passar. Distancia-se da capital Salvador em 108 km, limita-se ao Norte com os municípios de Santa Bárbara e Santanópolis, ao Sul com São Gonçalo dos Campos e Antônio Cardoso, ao Oeste faz fronteira com as cidades de Anguera e Serra Preta e ao Leste com a cidade de Coração de Maria <sup>(11)</sup>.

No que tange aos serviços de saúde, a população de Feira de Santana conta atualmente com onze unidades básicas de saúde; seis policlínicas; oitenta e quatro unidades

de saúde da família, quatro hospitais; cinco centros especializados de referência; sete clínicas e ambulatórios especializados; uma central municipal de regulação e uma central de abastecimento farmacêutico. É importante destacar ainda que a maioria dessas unidades de saúde é gerida pela Secretaria Municipal de Saúde, correspondendo ao princípio da descentralização, logo, Feira de Santana encontra-se no nível da gestão plena do sistema de saúde <sup>(11)</sup>.

Quando nos reportamos ao vínculo federativo dos estabelecimentos de saúde nos deparamos com o grande domínio do setor privado, trata-se de 65,1%, 33% esta sobre gestão do Município, 1,9% relacionada ao Estado e nenhum estabelecimento em Feira de Santana é gerido unicamente pelo ente Federal <sup>(11)</sup>. Esse cenário deixa transparecer qual setor domina o SUS, exatamente o que deveria ser complementar passa a ser o proprietário e dominador do sistema de saúde.

O estudo tem caráter descritivo e exploratório, utilizando dados secundários colhidos através de análise documental das atas das reuniões ordinárias e extraordinárias realizadas pelo conselho municipal de saúde, o regimento de implantação dos

conselhos locais de saúde e outros estudos relacionados com a temática, como dissertação de mestrado. O período de coleta de dados iniciou no mês de setembro de 2012 e findou em janeiro de 2013, o acesso às atas do conselho municipal de saúde (CMS) foi possível na sala deste conselho, localizada no prédio da Secretaria Municipal de Saúde, além dessas, algumas convocações e o regimento para implantação dos Conselhos Locais de Saúde (CLSs) foram buscados em posse de alguns conselheiros municipais de saúde.

O processo de seleção do material para a pesquisa seguiu os seguintes critérios: inicialmente foi feita a leitura das pautas redigidas nas cartas de convocação dos conselheiros para participação nas reuniões, a partir dessa primeira aproximação com os documentos foi possível fazer uma pré-seleção das atas que despertavam interesse dos pesquisadores e que traziam informações que tinham aderência ao objeto da pesquisa; em seguida essas atas foram ordenadas por ano de publicação numa tentativa de sequenciar os fatos ao longo do tempo e posteriormente foi realizada a leitura integral dos documentos, sendo estes, analisados detalhadamente de modo a

identificar/classificar as principais informações contidas em cada documento que poderiam ajudar a compreender o processo de implantação dos conselhos locais de saúde no município de Feira de Santana.

Como benefício do estudo, os seus resultados retomam um consciente histórico pouco consolidado na literatura, reconhecendo dificuldades e empecilhos políticos que transparece uma relação de poder e soberania, e que, por outro lado, enaltece também a conquista da implantação dos CLSs. Esse contexto histórico descrito aqui fundamentará novas perspectivas de movimentos sociais, inclusive ao que tange a implantação de novos CLSs e a formação política de entidades de bases e sociedade organizada no município de Feira de Santana.

A análise dos dados permitiu a elaboração de três categorias de análises, nas quais as unidades de registro de cada temática, ou seja, a descentralização nacional, a implantação dos Conselhos Locais de Saúde de Feira de Santana, Educação Permanente em Saúde como ferramenta para a descentralização do controle social em Feira de Santana são definidas a partir dos dados e posteriormente, agrupadas com elementos que possuem

características comuns ou que se relacionam entre si, constituindo três categorias empíricas.

## RESULTADOS

Assim como qualquer luta social, o processo de implantação dos Conselhos Locais de Saúde de Feira de Santana perpassa pela disputa de poder entre o estado e a sociedade, de modo que a opressão sofrida pelos movimentos sociais, em âmbito nacional, é corresponsável pelo cenário apático que se apresentava no município. Isso começa a ser transformado quando militantes da saúde usufruem do espaço da VI Conferência Municipal de Saúde e definem diretrizes para a implantação dos CLS. Vale ressaltar que o momento atual é de transformação do saber, formação política e planejamento das ações, entendido como primordial para o fortalecimento do controle social.

### A Descentralização Nacional

Dentre outros motivos, a necessidade de planejar e participar da execução de ações específicas e exigir os seus direitos justificou a luta pela

descentralização da saúde, de maneira que com este princípio organizativo o poder do Estado passa a estar mais transparente e próximo da população<sup>(1)</sup>.

Em 1963, surgem as primeiras propostas de municipalização dos serviços de saúde, por iniciativa da sociedade organizada, no entanto o golpe militar do ano seguinte põe fim a essa proposta, prosseguindo o processo de centralização e privatização. A partir daí elabora-se programas de saúde comunitária voltada a saúde da população pobre e negra, posteriormente o Estado implanta o programa de extensão de cobertura (PEC), a fim de expandir as ações de saúde para toda população.

Dentre os programas do PEC destacou-se o Programa de Interiorização das Ações de Saúde e Saneamento do Nordeste (PIASS), que mais tarde expandia-se para todo território nacional. Todos os programas existentes até então viria a ser o Programa Nacional de Serviços Básicos de Saúde – PREV-SAÚDE, que posteriormente originaria o SUDS e o SUS respectivamente. Durante esse itinerário relatado, o governo federal já demonstrava e se posicionava com medidas conjuntas entre estado e

município, o que favorecia a descentralização<sup>(3)</sup>.

Para que o princípio da descentralização fosse efetivada era preciso repensar o financiamento da saúde, de modo que dispor dos recursos financeiros oriundo dos três entes federados o município passaria de mero prestador de serviço para gestor do sistema de saúde local.

As transferências financeiras intra-governamentais seguiam critérios populacionais para o repasse dos recursos baseado na lei 8142/90. Entretanto, a Norma Operacional Básica (NOB) nº 01 de 1991 é promulgada apresentando requisitos básicos que vão de encontro a legislação em vigor naquela época, como ponto positivo a NOB 01/91 traz como requisito básico para as transferências de recursos financeiros entre os entes federados a criação dos conselhos municipais de saúde. A IX Conferência de Saúde de 1992 consegue definir uma política de descentralização e como resultado é implantado a NOB de 1993, dispor das diferentes condições de gestão e descentralização<sup>(3, 12, 13, 14)</sup>.

Representando um dos marcos político da descentralização a NOB 01/93 objetiva a redistribuição do

poder, a redefinição de papéis, reorganização institucional, reformulação de práticas e as novas relações entre as três esferas de governo. A norma descreve acerca dos foros de negociação e deliberações em cada nível de governo como as Comissões Intergestoras Tripartite e Bipartite, além dos fundos e conselhos de saúde, esses tornam-se, por lei, fundamentais para definir as condições de gestão dos municípios como uma gestão incipiente, parcial, semi-plena ou plena<sup>(13, 14)</sup>.

Entendemos que municipalizar a saúde é uma estratégia para fortalecimento e congruência dos princípios constitucionais de universalidade, integralidade, equidade e controle social<sup>(3)</sup>. É o compartilhamento das responsabilidades entre os entes federados, colocando os municípios na gestão com a formulação de políticas locais, planejamento, organização, execução e avaliação dos serviços de saúde.

Corroborando com o pensamento do autor acreditamos que o princípio da descentralização é o reformulador e fortalecedor de todas as outras diretrizes do SUS, inclusive o controle social. A centralidade das ações de saúde no município tem entre

outras finalidades garantir a análise específica da situação de saúde e a autonomia para estabelecimento das estratégias de saúde e gestão, por assim ser o controle social tende a ser descentralizado, a fim de acompanhar atentamente e com mais facilidades as mínimas distorções que possam acontecer na gestão municipal da saúde.

### **A implantação dos Conselhos Locais de Saúde de Feira de Santana**

De maneira incipiente, em 1991, é formado o CMS de Feira de Santana que já enfrentava dificuldades de participação dos usuários pelo caráter conservador da gestão. Desta época até o ano de 1998 o CMS não consegue garantir eficiência nas suas ações e havia necessidade de maior envolvimento da sociedade organizada, associada a essa justificativa o Movimento Água e Vida (MAV) iniciou o processo de construção dos CLS. O MAV é uma organização formada por estudiosos, políticos e religiosos que se preocupa, discute e analisa a situação da saúde pública da cidade<sup>(4)</sup>.

A história política da cidade de Feira de Santana denuncia um cenário pouco democrático ao que tange

as formas de gestão municipal, onde o poder executivo, muitas vezes, era exercido por grandes latifundiários e empresários influenciadores do eleitorado e proletariado feirense. A grande conquista dos movimentos sociais parece se concretizar em 2009 com a promulgação do PL que disponha sobre a implantação dos CLS, todavia, semelhante às ações autoritárias da época da Reforma Sanitária, a cidade retrocede aos objetivos do controle social quando esse PL foi revogado, no ano de 2000, após nova gestão municipal.

A partir daí o MAV entende que era necessário fortalecer a base dos movimentos sociais, fomentar as especificidades de cada região da cidade e socializar os principais entraves comuns no município, essa estratégia assegura que o CMS dê prosseguimento às discussões sobre a implantação dos CLS, no entanto isso acontece sempre no ponto de pauta “o que ocorrer” das reuniões impossibilitando a saturação das discussões, deliberações e encaminhamentos<sup>(4)</sup>. Apesar das dificuldades, o ápice das discussões sobre a temática foi a VI Conferência Municipal de Saúde, composta por instâncias colegiadas, de caráter consultivo, que avalia a situação de

saúde e propõe diretrizes para a política de saúde do município. A partir daí surgem propostas para implantação dos CLS na 126ª Reunião Ordinária (RO) do CMS e em seguida a aprovação da implantação desses CLS na 127ª RO, realizada em março de 2004. No decorrer do ano de 2004 houve avanços significativos, chegando até a elaboração do Regimento para Implantação dos CLS no município de Feira de Santana – Bahia<sup>(15-16)</sup>.

Volta-se a discutir esse tema apenas no ano de 2006, o CMS exige do poder executivo a inclusão desse objetivo no plano plurianual de 2006/2009. No dia 16 de agosto de 2006 em RO do CMS a implantação dos CLS ganha destaque e propõe-se a formação de uma comissão destinada a este fim, uma norma complementar, propõe a inclusão desse evento no plano municipal, define-se então os nomes dos bairros para implantação e fica acordada uma reunião extraordinária (RE) para implantação dos CLS<sup>(17)</sup>.

Entre os anos 2007 e 2009 propagam-se as reuniões comunitárias nos bairros e a intensiva participação da comunidade, várias reuniões da comissão de implantação dos CLS e dessa junto ao CMS foram realizadas a fim de definir os primeiros bairros para

implantação e a readequação e aprovação do regimento. O regimento para implantação dos CLS tem um caráter participativo, em sua elaboração havendo participação de todas as comunidades que realizavam reuniões e dos supervisores responsáveis pelo Programa dos Agentes Comunitários de Saúde e Estratégia Saúde da Família no município<sup>(18, 19, 20)</sup>.

Em 2012, os bairros da Cidade Nova, Rua Nova, Queimadinha, Gabriela, Asa Branca, Alto do Papagaio e distrito da Matinha foram contemplados com os CLS, assim como o bairro das Baraúnas implantado em 2013, sendo que todos estão em nível hierárquico estão ligados ao CMS. A escolha dos bairros acima citados para iniciar o processo de implantação dos CLS se deu por sua forte representatividade através de movimentos sociais, instituições, entidades e organizações sociais. Quando da participação destes em pré-conferências e conferências municipais surgiram comissões determinadas para implantação dos CLS nestes bairros<sup>(17)</sup>.

Apesar de serem nomeados de acordo com o bairro em que estão localizados, o CLS está diretamente relacionado com a unidade de saúde daquele território, podendo ser as

unidades básicas de saúde ou unidades saúde da família, por isso o CLS corresponde a todas as comunidades ou povoados que são assistidas por aquela unidade de saúde. Os CLS's, mensalmente, se reúnem para as reuniões ordinárias e caso necessário podem convocar reuniões extraordinárias.

Após posse dos conselheiros, esses são responsáveis por elaborar o regimento interno do conselho e elegerem entre si um coordenador e um secretário, os quais estão incumbidos de facilitar as reuniões, propondo as pautas, o calendário das reuniões, organizando os encaminhamentos e as atas. A composição dos conselhos é paritária, com 50% dos representantes fazendo parte do segmento dos usuários e 50% sendo trabalhadores ou profissionais de saúde e gestores de saúde, em números absolutos são 6 representantes do segmento dos usuários e outros 6 dos segmentos dos trabalhadores e gestores de saúde.

### **Educação Permanente em Saúde como ferramenta para a descentralização do controle social em Feira de Santana**

Além do empenho do CMS voltado para a implantação dos CLS, o Núcleo Educação Permanente em Saúde (NEPSUS) se associou para que esse objetivo fosse alcançado. Processualmente, as próximas ações são de atualizações dos novos conselheiros e expansão dos CLS pelas comunidades, com estratégias de rodas de conversas, seminários, cursos e reuniões.

Baseado na necessidade de implantar e fortalecer os CLS e torná-los eficazes buscamos compreender e articular as ações do controle social com a Política Nacional de Educação Permanente em Saúde (PNEPS). Percebemos a integração do princípio do controle social com a PNEPS através da participação do NEPSUS, que além de auxiliar na implantação dos conselhos continua desenvolvendo ações de atualizações dos conselheiros de saúde.

Como princípio da PNEPS está à transformação e atualização do saber, entende-se que cada pessoa tem o seu conhecimento/saber e que este precisa ser valorizado, compreendido. É nesta perspectiva que a PNEPS atua, garantindo que os próprios atores sociais, sejam profissionais de saúde, gestores ou usuários de SUS, guiem a

sua formação, ou seja, o objetivo é que os sujeitos envolvidos no sistema de saúde reconheçam seus pontos fracos e suas necessidades, a partir daí cria-se propostas de trabalho conjuntas que supram esses problemas.

Anterior à aprovação da PNEPS, já se discutia o saber mutável dos profissionais de saúde e a realidade das ações de saúde<sup>(21)</sup>. O processo de educação na saúde envolve os aspectos culturais, à ligação política, as estratégias de gestão da saúde e as experiências vividas que podem se distanciar do modelo racional científico vigente. Da mesma forma que a atualização dos profissionais de saúde tem seus limites, como por exemplo, o pensamento de soberania que é desenvolvido na formação e até mesmo o pouco tempo disponível para as atividades educativas, esperamos que essas dificuldades também surjam entre os conselheiros.

Apresentam-se como diretrizes da política as especificidades, as desigualdades regionais, as necessidades de formação e a capacidade instalada de oferta institucional. Nessa perspectiva, o NEPSUS tornou possível a realização da roda de conversa entre os conselhos locais de saúde, evento que vem sendo

realizado sempre na última sexta-feira do mês em um hospital do município com o objetivo de discutir temáticas que sejam comuns a todos os CLS, fortalecendo a formação política do conselheiro. Além disso, houve a formação do colegiado dos CLS, composto obrigatoriamente pelo coordenador e outro conselheiro qualquer de cada CLS, esse espaço tem como finalidade socializar cada dificuldade e facilidade vivenciadas nos CLSs.

Retomando a relevância social deste estudo entendemos que as ações da PNEPS deve estar cada vez mais consolidada dentro dos CLSs e após alcançado os objetivos de compreender os saberes dos conselheiros e suas especificidades e necessidades, conseqüentemente ofereça subsídios para que novas estratégias sejam desenvolvidas.

## **CONSIDERAÇÕES FINAIS**

Esse estudo contribui com o registro histórico no sentido de compreender o processo de descentralização do controle social no município de Feira de Santana, tal experiência demonstra a grande dificuldade da participação social na

gestão da saúde pública, ao mesmo tempo em que descreve a vitória da sociedade civil organizada sobre o enfrentamento dos interesses capitalistas que continua ameaçando a representatividade idônea dos espaços dos conselhos de saúde.

Consideramos que o empoderamento técnico e político inerente a alguns conselheiros são essenciais para responder aos anseios coletivos e representar suas entidades de bases e toda comunidade, porém contraditoriamente, percebeu-se que pouco foi à iniciativa e o empenho dos conselheiros municipais para a construção dos CLS e até mesmo na articulação com estratégias de educação permanente para fortalecimento do controle social, este foi um dos fatores que dificultaram a implantação dos CLS.

É inegável que o controle social descentralizado contribui para a integração dos movimentos sociais e facilita a construção de fóruns e espaços de discussões autônomos com militantes de todo o município.

Atualmente os conselhos locais veem resgatando e fortalecendo a integração entre todas as entidades e instituições que representa a sociedade civil em cada bairro, tornando relevante

à consciência dos direitos e deveres de ser cidadão. Conseqüentemente, a participação dos diversos segmentos favorece a representatividade do maior número de pessoas da comunidade, configurando uma luta coletiva do bairro e não uma luta singular pessoal com interesses políticos acima do bem estar social.

## REFERÊNCIAS

1. Campos GWS. Tratado de Saúde Coletiva. São Paulo: Hucitec; 2006. 871p.
2. Brasil. Ministério da Saúde. Incentivo à participação popular e controle social no SUS: textos técnicos para conselheiros de saúde/NESP; UnB. 2 ed. Brasília; 1998, 68p.
3. Paim JS. Saúde: política e reforma sanitária. Salvador, Ba: ISC; 2002. 447p.
4. Ribeiro, FB. Processo de implantação dos conselhos locais de saúde no município de Feira de Santana - Bahia: a construção de uma nova práxis [dissertação]? Feira de Santana: Programa de Pós-Graduação em Saúde Coletiva,

- Universidade Estadual de Feira de Santana, 2010, 109 f.
5. Soratto J, Witt RR, Faria EM. Participação popular e controle social em saúde: desafios da estratégia saúde da família. *Physis*. 2010; 20(4):1227-43.
  6. Brasil. Lei 8142/90, de 28 de dezembro de 1990. Dispõe sobre a participação da comunidade na gestão do Sistema Único de Saúde (SUS) e sobre as transferências intergovernamentais de recursos financeiros na área da saúde e dá outras providências. *Diário Oficial da União*, Brasília, 29 dez. 1990.
  7. Brasil. Ministério da Saúde. Conselho Nacional de Secretários de Saúde. As Conferências Nacionais de Saúde: evolução e perspectivas. Brasília; CONASS, 2009. 100p.
  8. Vasquez ML, Silva MRF, Campos ES, Arruda IKG, Diniz AS, Veras IL, et al. Participação social nos serviços de saúde: concepções dos usuários e líderes comunitários em dois municípios do Nordeste do Brasil. *Cad. Saúde Pública*. 2003; 19(2):579-91.
  9. Brasil. Ministério da Saúde. Conselho Nacional de Saúde. Manual de orçamento e finanças públicas para conselheiros de saúde. Brasília; 2011, 102p.
  10. Brasil. Tribunal de Contas da União. 4ª Secretaria de Controle Externo. Orientações para conselheiros de saúde. Brasília; 2010, 127p.
  11. Feira de Santana. Secretaria Municipal de Saúde. Estabelecimentos de Saúde, 2012. Disponível em: <[http://www.pmfdsdigital.ba.gov.br/exibe\\_noticia.php?codnoticia=12767](http://www.pmfdsdigital.ba.gov.br/exibe_noticia.php?codnoticia=12767)>. Acesso em: 29 ago. 2012.
  12. Brasil. Ministério da Saúde. Resolução nº 258, que aprova a Norma Operacional Básica (NOB) nº 01/91, Brasília; 1991.
  13. Brasil. Ministério da Saúde. Portaria nº 545, que aprova a Norma Operacional Básica (NOB) nº 01/93, Brasília; 1993.
  14. Carvalho AI, Santos L. Sistema Único de Saúde: comentários à Lei Orgânica da Saúde (Lei

- 8.080/90 e Lei 8.142/90). 2ª ed. São Paulo: Hucitec; 1995. 394p.
15. Feira de Santana. Secretaria Municipal de Saúde. Conselho Municipal de Saúde. Ata da 126ª reunião ordinária realizada no dia 18 de janeiro de 2004. Feira de Santana; 2004, p. 02.
16. Feira de Santana. Secretaria Municipal de Saúde. Conselho Municipal de Saúde. Ata da 127ª reunião ordinária realizada no dia 17 de março de 2004. Feira de Santana; 2004, p. 02.
17. Feira de Santana. Secretaria Municipal de Saúde. Conselho Municipal de Saúde. Ata da 158ª reunião ordinária realizada no dia 26 de agosto de 2006. Feira de Santana; 2006, p. 02.
18. Feira de Santana. Secretaria Municipal de Saúde. Conselho Municipal de Saúde. Ata da 168ª reunião ordinária realizada no dia 17 de outubro de 2007. Feira de Santana; 2007, p. 02.
19. Feira de Santana. Secretaria Municipal de Saúde. Conselho Municipal de Saúde. Ata da 175ª reunião ordinária realizada no dia 16 de junho de 2008. Feira de Santana; 2008, p. 03.
20. Feira de Santana. Secretaria Municipal de Saúde. Conselho Municipal de Saúde. Ata da 187ª reunião ordinária realizada no dia 15 de julho de 2009. Feira de Santana; 2009, p. 02.
21. Ceccim RB. Educação Permanente em Saúde: desafio ambicioso e necessário. Interface - Comunic, Saúde, Educ. 2005; 9 (16) :161-77.

Sources of funding:

No Conflict of interest: No  
Date of first submission: 2014-01-31  
Last received: 2014-01-31  
Accepted: 2014-02-08  
Publishing: 2014-05-30

**Corresponding Address**

Paulo Roberto Lima Falcão do Vale  
Rua Pelé, nº 02, Bairro: Cidade Nova, Feira de Santana – Bahia.  
telefone: (75) 8229-9696