
SER Social

CRISE, FLUXOS MIGRATÓRIOS E POLÍTICAS SOCIAIS
Brasília, v. 23, n. 49, julho a dezembro de 2021

Fundos de pensão no Brasil: uma análise desde a crítica da economia política

*Pension funds in Brazil: an analysis from
the critique of political economy*

Thais Soares Caramuru

Curso: Programa de Pós-Graduação em Política Social (Doutorado)

Data da defesa: 16/04/2021.

Orientadora: Maria Lucia Lopes da Silva

Palavras-chave: fundos de pensão; crítica marxista; privatização; capital financeiro; previdência.

Keywords: pension funds; marxist critique; privatization; finance capital; pensions.

Esta tese teve como objetivo geral examinar se, no Brasil, os fundos de pensão estão configurados para garantir a proteção previdenciária dos segmentos de trabalhadores que estão vinculados àqueles. Como perspectiva teórico-metodológica adotou-se o materialismo histórico-dialético. Atribuiu-se relevância aos fundamentos da crítica marxista da economia política, o que permitiu problematizar o

papel sócio-histórico dos fundos de pensão no cenário contemporâneo da acumulação capitalista, constituído pela crise e mundialização do capital. Como instrumentais metodológicos, utilizaram-se a revisão bibliográfica e dados empíricos. Demonstrou-se, por meio da análise, que o Estado brasileiro é o principal impulsionador da expansão monetária dos fundos de pensão no país, com destaque para a contrarreforma da previdência social, que abre espaço para a atuação desses agentes privados. O fundo público impulsiona, diretamente, o setor, com base nos fundos de empresas estatais e aqueles criados por entes federados. Esses fundos também são credores do fundo público e se beneficiam do pagamento dos encargos da dívida, bem como de renúncias tributárias. Verificou-se que o direcionamento das aplicações dos ativos financeiros se concentra em ações e títulos públicos e, por meio delas, esses fundos contribuem para a valorização do valor. Por intermédio do capital acionário, participam de conselhos de administração de empresas e de processos decisórios que intensificam a exploração da força de trabalho. Por meio dos títulos públicos, esses investidores institucionais pressionam o ente estatal para a adoção da política macroeconômica ortodoxa e do ajuste fiscal permanente. Observou-se que os planos de benefícios são de caráter restritivo, pois subordinam as aposentadorias às oscilações dos mercados financeiros. Revelou-se que as empresas patrocinadoras são grandes beneficiárias dos fundos de pensão, pois, além de terem isenções fiscais garantidas pelo Estado, detêm o controle dos conselhos deliberativos e são protagonistas do processo decisório acerca das aplicações financeiras desses fundos. O percurso investigativo contemplou a situação dos trabalhadores prejudicados pelas liquidações extrajudiciais de fundos brasileiros, as quais ensejaram a perda das poupanças acumuladas nesses fundos, cujo maior exemplo, no Brasil, foi o caso do Instituto Aerus. Ademais, problematizaram-se os planos de equacionamentos de déficits, por meio dos quais trabalhadores dos Correios e da Petrobrás foram chamados a pagar, com contribuições adicionais que capturam grandes parcelas de seus salários, pelos resultados negativos das aplicações feitas pelos gestores dos seus fundos. Concluiu-se que esses fundos são regidos por uma dinâmica de funcionamento predominantemente financeira, a qual não

tem relação com proteção previdenciária, pois beneficia os capitais, as empresas patrocinadoras e acarreta prejuízos aos trabalhadores.

This thesis had the general aim of scrutinizing whether, in Brazil, pension funds are designed to guarantee social protection to the sectors of the labor class that are affiliated to them. The theoretical-methodological framework adopted was the historical dialectical materialism. It was attributed relevance to the principals of the Marxist critique of the political economy, which allowed the inquiry of the social and historical role of pension funds in the context of the contemporary capitalist accumulation, composed by the crisis and globalization of capital. The methodological approach used for research was the literature and the use of empirical data. It was demonstrated, through the analysis, that the Brazilian State is the most important patron of the monetary expansion of pension funds in the country, particularly by the articulation of the counter-reform of the public pension system, which opens space to the activities of these private agents. The public fund directly stimulates the sector, using the funds of state companies and the funds created by states and cities. These funds are also creditors of the public fund and benefit from the payment of interest on the public debt as well as fiscal incentives. It was disclosed that the financial assets of these funds are largely invested in stocks and public bonds and, through these, pension funds contribute the valorization of value. The ownership of stocks allows these funds to participate on the boards of companies and on decision processes that intensify the exploration of the labor force. The control of public bonds allows these institutional investors to put pressure on the State to adopt an orthodox macroeconomic policy and the permanent fiscal adjustment. It was observed that the benefit schemes are restricted, because pensions depend on financial market operations. The investigation revealed that the sponsor companies are the major beneficiaries of pension funds, because, in spite of having fiscal benefits guaranteed by the State, they possess the control of the deliberate councils and are the lead characters of the decision process about the financial assets. The examination journey contemplated the situation of workers victimized by extrajudicial liquidations of Brazilian funds, which represent the loss of the accumulated resources, the major of

which, in Brazil, is the case of the Aerus Institute. Furthermore, the study analysed deficit equity plans, through which employees of Correios and Petrobras were called upon to pay, with additional contributions that captures a huge part of their income, to solve the negative results of assets elected by the administrators of these funds. The research concluded that these funds are managed by a predominantly financial functioning dynamic which has no relation with social protection, because it benefits capital and sponsor companies and transfers the burden to workers.

O estudo socioeconômico nas políticas de assistência estudantil dos institutos federais da região Centro-Oeste: configurações, contradições e perspectivas

The socioeconomic study in the policies for students' assistance in the federal institutes located in the midwestern region: settings, contradictions and perspectives

Adriana de Melo Miranda

Curso: Programa de Pós-Graduação em Política Social (Mestrado)

Data da Defesa: 18/3/2021

Orientadora: Mariléia Goin

Palavras-chave: serviço social; estudo socioeconômico; assistência estudantil.

Keywords: social work; socioeconomic study; students' assistance.

O estudo socioeconômico, enquanto atribuição privativa do/a Assistente Social, suscita amplos debates e temas para pesquisa, pelas imprecisões oriundas da Lei de Regulamentação da Profissão, ao mesmo tempo em que é largamente requerida nos diversos espaços socio-ocupacionais do/a Assistente Social, dentre eles a Política de educação, em especial o Programa Nacional de Assistência

Estudantil (PNAES) da Rede Federal de Educação, no Brasil. Desse modo, esta dissertação tem como objetivo geral, sob à luz do método materialista histórico e dialético, analisar as configurações do estudo socioeconômico presentes nos documentos norteadores da Política de Assistência Estudantil dos Institutos Federais de Educação, Ciência e Tecnologia da Região CentroOeste do Brasil, no período entre 2014 e 2019, e se esse se estabelece como competência ou atribuição privativa dos/as Assistentes Sociais, em conformidade com a Lei de Regulamentação da Profissão e de forma relacionada aos fundamentos teóricometodológicos do Serviço Social. Para este trabalho foram utilizados os seguintes procedimentos metodológicos para o processo investigativo: (a) revisão bibliográfica referente aos fundamentos do Serviço Social e suas concepções teórico – metodológicas, ético-políticas e técnico-operativas hegemônicas; (b) análise documental das Políticas de Assistência Estudantil dos Institutos Federais da Região Centro-Oeste e dos editais de auxílios e serviços do ano de 2019; (c) organização das informações obtidas a partir de suas semelhanças e diferenças; e (d) análise de conteúdo, para tratamento dos resultados, inferência e interpretação das informações. Em suma, apreende-se que os estudos socioeconômicos operacionalizados no escopo delimitado apresentam equivalências no que tange às (a) etapas processuais, à (b) solicitação de documentação, à (c) definição de indicadores e à (d) realização da análise documental. No entanto, sua operacionalização é marcada por limitação de vagas para atendimento, que termina em processos burocráticos e meritocráticos, em que a renda per capita é o principal indicador e a análise documental (e seu aspecto limitado) é predominante. O estudo socioeconômico, enquanto atribuição privativa do/a Assistente Social, não é consenso nas instituições da região pesquisada, demarcando um espaço contraditório em que a simplificação da demanda a torna essencialmente burocrática, culminando na sua realização por profissionais de outras categorias.

The socioeconomic study, being a social worker's specific assignment, evokes many discussions and topics for research due to the lack of precision of the Law for the

Regulation of the Profession. It is also highly demanded in the many social workers' socio-occupational fields, among them the Educational Policy, more specifically the National Program for Student Assistance (PNAES), from the federal network of Education in Brazil. Therefore, this thesis attempted to understand, through the historical materialistic and dialectical method, the scenarios of the socioeconomic study in the Policies for Students' Assistance in the Federal Institutes of Education, Science and Technology from the Midwestern Region of Brazil, from 2014 to 2019, and observe if it is established as a social worker's competence or specific assignment, according to the Law for the Regulation of the Profession, and if it is related to the theoretical and methodological foundations of the Social Service. For the investigation process of this thesis the following methodological procedures were adopted: (a) bibliographical review concerning Social Work's foundations and its theoretical, methodological, ethical, political, technical and hegemonic operational conceptions; (b) documental analysis of the Policies for Students' Assistance from the Federal Institutes located in the Midwestern region of the country and also the calls for assistance and services from the year 2019; (c) organization of the information obtained from their similarities and differences; and (d) content analysis for working on the results, inference and interpretation of the information. In short, it can be understood that the socioeconomic studies carried out in the scope here determined show equivalences in what comes to (a) processual steps; (b) document requirements; (c) definition of indicators; and (d) documental analysis. However, its operationalization is affected by a limitation in the number of vacancies for services, which ends up in bureaucratic and meritocratic processes in which per capita income is the main indicator and documental analysis (and its limited aspect) is dominant. The socioeconomic study while social workers' specific assignment is not consensual in the institutions that were part of our study, which presents a contradictory space where the simplification of the requirements makes them essentially bureaucratic, leading to the absorption of these demands by professionals from other fields of knowledge.

A política nacional de assistência estudantil nas universidades públicas federais: os desafios ao trabalho profissional dos/as assistentes sociais no âmbito de programas e acessos estudantis

The national policy on student assistance in federal public universities: the challenges to the professional work of social assistance in the framework of student programs and access

Daniela Gomes de Farias

Curso: Programa de Pós-Graduação em Política Social (Mestrado)

Data da Defesa: 18/05/2021

Orientadora: Camila Potyara Pereira

Palavras-Chave: assistência estudantil; universidades federais; assistente social; estudo socioeconômico

Keywords: student assistance; federal universities; social worker; socio-economic study

O processo de focalização inerente às políticas sociais desempenhadas no capitalismo e, por consequência também da Política de Assistência Estudantil, suscita debates a respeito de como tem se efetuado os processos de seleção socioeconômica para acesso aos Programas da Assistência Estudantil. Para tanto, foi feita a análise de cinco universidades federais, uma de cada região do país, tendo como critério de escolha as que têm maior número de estudantes de graduação a fim de conhecer a realidade de como se apresenta o desenvolvimento dos programas a partir das especificidades de cada uma delas. Para tanto, foi utilizada pesquisa documental a partir das normativas institucionais, editais publicados e relatórios de gestão, tendo como referência o ano de 2019, buscando realizar uma análise a partir da perspectiva crítico-dialética. Propôs-se reconhecer como estão traçados os objetivos da Política de Assistência Estudantil, os critérios gerais de seleção, o uso da documentação como um critério burocrático de exclusão dos discentes aos

processos seletivos, como tem se dado os processos de seleção, por meio da avaliação socioeconômica bem como o profissional responsável por realizar esta seleção socioeconômica, a qual ocorre, normalmente, de forma estigmatizada, focalizada, meritocrática e burocrática, voltada, principalmente à bolsificação dos (as) estudantes, por meio de programas de transferência de renda. Foi feito, para tanto, um levantamento a respeito dos programas ofertados em 2019, em cada uma das universidades – Universidade de Brasília (UnB), Universidade Federal do Pará (UFPA), Universidade Federal da Bahia (UFBA), Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ) e Universidade Federal de Santa Catarina (UFSC) – e a respeito da oferta de vagas, no qual evidenciou-se uma tendência à focalização. Neste aspecto, o estudo socioeconômico como atribuição privativa do assistente social, não está evidenciado no âmbito das universidades pesquisadas, sendo delegada como competência a outras categorias profissionais. Além disso, tal processo avaliativo tem ocorrido de maneira recorrente, semestral ou anualmente de forma a fiscalizar o público assistidos e descontinuar o acesso ao direito à política.

The focus process inherent to the social policies performed in capitalism and, consequently also the Student Assistance Policy, raises debates about how the processes of socioeconomic selection have been carried out to access the Student Assistance Programs. To this end, an analysis was made of five federal universities, one from each region of the country, using as criteria the choice of those with the highest number of undergraduate students in order to understand the reality of how the programs are developed based on the specificities of each of them. To this end, documentary research was used based on institutional regulations, published notices and management reports, with the year 2019 as a reference, seeking to carry out an analysis from the critical-dialectic perspective. It was proposed to recognize how the objectives of the Student Assistance Policy are outlined, the general selection criteria, the use of documentation as a bureaucratic criterion for the exclusion of students from the selection processes, as has been the case with the selection processes, through the evaluation socioeconomic as well as the professional responsible

for carrying out this socioeconomic selection, which usually takes place in a stigmatized, focused, meritocratic and bureaucratic way, aimed mainly at the scholarship of students, through income transfer programs. Therefore, a survey was made about the programs offered in 2019, in each of the universities – University of Brasília (UnB), Federal University of Pará (UFPA), Federal University of Bahia (UFBA), Federal University of Rio de Janeiro (UFRJ) and Federal University of Santa Catarina (UFSC) in which a tendency to targeting. In this aspect, the socioeconomic study as a private task of the social worker, is not evidenced in the scope of the researched universities, being delegated as competence to other professional categories. In addition, such an evaluation process has occurred on a recurring, semi-annual or annual basis in order to inspect the assisted public and discontinue access to the right to politics.

Mães, trabalho e proteção social: uma análise sobre a licença maternidade no contexto dos direitos fundamentais

**Mothers, work and social protection: an analysis of maternity
leave in the context of fundamental rights**

Fernanda Bezerra Martins Feitoza

Curso: Programa de Pós-Graduação em Política Social (Mestrado)

Data da Defesa: 22/02/2021

Orientador: Reginaldo Ghiraldelli

Palavras-Chave: mulheres; licença maternidade; proteção social, precarização.

Keywords: women; maternity leave; social protection; precariousness.

Este trabalho teve por objetivo pesquisar e analisar o sistema de proteção social à maternidade no Brasil, para identificar quais valores sociais e jurídicos conferem sustentação ao referido direito, bem

como apontar suas contradições, limites e possibilidades, utilizando o método dialético. Buscou-se, ainda, apontar possíveis medidas a serem adotadas pelo Poder Público e pela sociedade a fim de minimizar o quadro de exclusão social das mães trabalhadoras do mercado de trabalho, especialmente daquelas que cuidam de pessoas dependentes, como crianças com deficiência. Uma linha sócio-histórica foi traçada a respeito do desenvolvimento das conquistas das mulheres trabalhadoras ao longo dos séculos XIX, XX e XXI, pontuando retrocessos ocorridos no contexto do sistema capitalista, ressaltando-se a desregulamentação trabalhista, o desmonte de direitos e a precarização das relações de trabalho ocorridas com maior intensidade a partir da década de 1990 com a reestruturação produtiva de âmbito mundial. Concluiu-se que os efeitos de uma intensa precarização no mundo do trabalho são mais danosos para as mulheres trabalhadoras e, dentro desse grupo, ainda mais para as mães trabalhadoras, sendo necessário o desenvolvimento de políticas públicas e de ações sociais conjuntas que busquem transformar essa realidade.

This work aimed to research and analyze the social protection system for maternity in Brazil, to identify which social and legal values support this right, as well as pointing out its contradictions, limits and possibilities, using the dialectical method. It was also sought to point out possible measures to be adopted by the Government and society in order to minimize the social exclusion framework of working mothers in the labor market, especially those who care for dependent people, as children with disabilities. A sociohistorical line was drawn about the development of the achievements of working women throughout the 19th, 20th and 21st centuries, punctuating setbacks that occurred in the context of the capitalist system, with emphasis on labor deregulation, the dismantling of rights and the precariousness of labor relations that occurred with greater intensity since the 1990s with the worldwide productive restructuring. It was concluded that the effects of an intense precariousness in the labor market are more damaging to working women and within this group, still more working mothers, it is necessary to develop public policies and joint social actions that seek to transform this reality.

Austeridade fiscal e política de saúde

Fiscal austerity and health policy

Gláucia Maria Ribeiro de Souza

Curso: Programa de Pós-Graduação em Política Social (Mestrado)

Data da Defesa: 02/06/2021

Orientadora: Sandra Oliveira Teixeira

Palavras-Chave: austeridade; crises do capital; fundo público; orçamento; saúde.

Keywords: austerity; capital crises; public fund; budget; health.

A partir da pergunta de pesquisa sobre quais as implicações da austeridade fiscal implementada a partir do governo Temer para a política de saúde, esta dissertação teve como objetivo analisar as implicações das políticas de austeridade fiscal implementadas por este no âmbito da política social de saúde entre os anos de 2014 a 2019. Este trabalho situa o objeto de estudo em uma conjuntura social, política e econômica permeada pela crise estrutural do capital, de aprofundamento da hegemonia financeira e de crescimento da dívida pública dos Estados nacionais, as implicações das medidas neoliberais no contexto de capital financeiro internacional, mediante as políticas de austeridade fiscal permanente, deliberadamente aplicadas a partir do governo Temer para a política social de saúde, principalmente, com a instituição da EC 95/2016 e EC 93/2016. Além do levantamento bibliográfico acerca da política social, fundo público e austeridade, trabalhou-se com levantamento de dados orçamentários, dentre outros dados, no Siga Brasil, Anfip, IBGE, entre outras fontes. O estudo apresentou dois achados de pesquisa. O primeiro identificou que o Novo Regime Fiscal materializado na EC 95/2016 é um instrumento de vedação das receitas do fundo público para o financiamento das despesas primárias dentre elas, à saúde. Não se trata, portanto, de um congelamento de gastos, mas sim de um mecanismo de vedação de receitas para as despesas primárias. O segundo demonstrou que a EC 95/2016 aprovada no governo Temer, após um golpe de Estado, é um mecanismo de espoliação do fundo público via ajuste fiscal permanente. O estudo traz como considerações finais, a constatação de

que os mecanismos de ajuste fiscal permanente consolidam o processo de desfinanciamento da política de saúde, principalmente, com as medidas pós golpe de 2016 de vigência da EC 95/2016 e majoração da DRU com a EC 93/2016. Em uma conjuntura de políticas ultraneoliberais, de aprofundamento do retrocesso na garantia dos direitos sociais, as pesquisadoras (es) deste país latino-americano e do mundo, contribuem à sua maneira, na luta para a construção nas palavras de Olga Benário “de um mundo mais justo”. As pesquisadoras (es) deste país, no curso da processualidade histórica, no meio de uma pandemia em curso, no momento em que se escreve as linhas finais desta dissertação, contribuem a sua maneira para o desenvolver da ciência que tem por fim último, o humano.

Ased on the research question about the implications of the fiscal austerity implemented by the Temer government for health policy, this dissertation aimed to analyze the implications of the fiscal austerity policies implemented by it within the scope of social health policy among the years from 2014 to 2019. This work situates the object of study in a social, political and economic context permeated by the structural crisis of capital, the deepening of the financial hegemony and the growth of the public debt of the national states, the implications of neoliberal measures in the context of international financial capital, through permanent fiscal austerity policies, deliberately applied from the Temer government to the social health policy, mainly with the institution of EC 95/2016 and EC 93/2016. In addition to the bibliographic survey about social policy, public funds and austerity, we worked with survey of budgetary data, among other data, at Siga Brasil, Anfip, IBGE, among other sources. The study also presented two research findings. The first identified that the New Tax Regime materialized in EC 95/2016 is an instrument of prohibiting public fund revenues to finance primary expenditures, including health, and, therefore, it is not a freeze on expenditures, but rather, a mechanism to block revenue for primary expenditures. The second showed that the EC 95/2016 approved in the Temer government, after a coup, is a mechanism for the plundering of the public fund through permanent fiscal adjustment. The study brings as final considerations the finding that the permanent fiscal adjustment mechanisms consolidate the process of unfinancing the health policy, mainly with the post-coup

measures of 2016 in force of the EC 95/2016 and the increase of the DRU with the EC 93/2016. In a context of ultra-neoliberal policies, of deepening the setback in the guarantee of social rights, the researchers (s) of this Latin American country and of the world, contribute in their own way, in the struggle for the construction, in the words of Olga Benário, “of a world fairer”. Researchers from this country, in the course of historical process, in the midst of an ongoing pandemic, as the final lines of this dissertation are being written, contribute in their own way to the development of science that has as its ultimate goal, the human.

Vozes dos egressos da medida socioeducativa de internação no Distrito Federal: os processos comunicativos na perspectiva da comunicação pública

Voices of former inmates of the socio-educational internment measure in the Federal District: the communicative processes from the perspective of Public Communication

Paula Kalliny Moura Cronemberger

Curso: Programa de Pós-Graduação em Política Social (Mestrado)

Data da Defesa: 31/05/2021

Orientadora: Kênia Augusta Figueiredo

Palavras-Chave: Comunicação Pública; Estatuto da Criança e do Adolescente; Medida Socioeducativa de Internação; Egressos da Medida Socioeducativa de Internação.

Keywords: Public Communication; Child and Adolescent Statute; Socio-educational measure of internment; Egresses of the Socio-Educational Internment Measure.

Esta pesquisa tem por objetivo refletir sobre os processos comunicativos na medida socioeducativa de internação no Distrito Federal, a partir do referencial da Comunicação Pública. Para tal, se aproxima da utilização desta e de sua interação com princípios e ações

que reforçam e aprofundam a cidadania e a democracia dentro do contexto de medidas socioeducativas de internação. É uma pesquisa qualitativa realizada com egressos de medida socioeducativa de internação, uma vez que a vivência dos mesmos traz consigo elementos para mensurar, através da medida socioeducativa, os efeitos dos processos de comunicação vivenciados quando da passagem dos mesmos pelos equipamentos. As análises de dados coletados por meio de entrevistas semiestruturadas se fundamentaram no método materialista dialético. As entrevistas realizadas revelaram um contexto de vivência de processos contraditórios pelos socioeducandos, com elementos que apontam para a utilização da Comunicação Pública nesses espaços, mas com limitações constantes impostas pelo contexto institucional, imprimido pelos efeitos do capitalismo em tempos de neoliberalismo sobre a classe trabalhadora, que negligencia a doutrina de proteção da criança e do adolescente e os princípios contidos na Comunicação Pública, sendo estas condições necessárias para a emancipação dos adolescentes em conflito com a lei.

This research aims to reflect on the communication processes in the juvenile detention system in the Federal District, based on the framework of Public Communication. To do so, it approaches its use and its interaction with principles and actions that reinforce and deepen citizenship and democracy within the context of socioeducational measures of internment. This is a qualitative research carried out with former inmates of the egresses detention program, since their experience brings with it elements to measure, through the juvenile detention program, the effects of the communication processes experienced during their passage through the facilities. The analysis of the data collected through semi-structured interviews was based on the dialectic materialist method. The interviews revealed a context of contradictory processes experienced by the socioeducandos, with elements that point to the use of Public Communication in these spaces, but with constant limitations imposed by the institutional context, imposed by the effects of capitalism in times of neoliberalism on the working class, which neglects the doctrine of protection of children and adolescents and the principles contained in Public Communication, these being necessary conditions for the emancipation of adolescents in conflict with the law.