

---

# SER Social

ESTADO, DEMOCRACIA E SAÚDE

Brasília, v. 22, n. 46, janeiro a junho de 2020

---

## **Vozes que emanam do lixo: organização política das catadoras de materiais recicláveis da catamare**

*Voices emanating from the garbage: political organization of catamare recycling materials*

Aline Alves de Menezes

**Curso:** Programa de Pós-Graduação em Política Social (Mestrado)

**Data da Defesa:** 21/10/2019

**Orientadora:** Angela Vieira Neves

**Palavras-chave:** catador de material reciclável; sociedade civil; democracia; participação social; cidadania; cultura política.

**Keywords:** waste picker for recyclable material; civil society; democracy; social participation; citizenship; culture and politics.

A presente dissertação tem como objeto de estudo a organização política das catadoras de materiais recicláveis da Cooperativa de Trabalho de Catadores de Materiais Recicláveis do Distrito Federal (CATAMARE – DF). O estudo buscou analisar a participação das catadoras no âmbito da cooperativa e a sua capacidade de provocar mudanças na cultura política conservadora com traços autoritários, clientelistas e centralizadores

oriunda de um passado colonial-escravocrata. Bem como pretendeu investigar as principais motivações das catadoras no que diz respeito à luta por direitos. Este estudo é resultado da análise da sistematização do trabalho profissional realizado como assistente social nos anos de 2016 – 2017 na CATAMARE. Para compreensão da realidade social utilizou-se método histórico e dialético. O estudo realizado foi uma pesquisa de caráter social, de natureza qualitativa. Os materiais analisados foram os registros profissionais no diário de campo; planejamento das oficinas e os respectivos produtos (caracterização institucional da CATAMARE e a carta de manifesto à insatisfação com a política de assistência social do DF); os formulários de inscrição no projeto Prazer, Sou Catador!; a ata de publicação do estatuto da cooperativa e o estatuto; fotografias. A observação participante foi transversal em todo o trabalho. Conclui-se através desse estudo que as catadoras de materiais recicláveis mesmo sendo alvo de uma invisibilidade atribuída conseguem ser vozes que emanam do lixo ao se organizarem e lutarem pelos seus direitos tensionando a cultura política conservadora.

*This dissertation has as its object the organization of recyclable waste pickers “policies of the Federal District Recyclable Waste pickers” (CATAMARE – DF). The study sought to analyze the participation of women waste pickers within the cooperative and their ability to bring about changes in conservative political culture with authoritarians, clientelist and centralizers from a slave – colonial past. As well as we intend to investigate as main motivations of the noncopyright collectors. This study is the result of the analysis of the systematization of professional work performed as social worker in the year 2016-2017 at CATAMARE. To understand social reality, use the historical and dialectical method. The study was a qualitative social research. The study was a social study of a qualitative nature. The materials analyzed were the professional records in the field journal; workshop planning and the respective products (Institutional characterization of CATAMARE and the letter of manifesto to dissatisfaction with the social assistance policy of the DF); the registration forms in the project Pleasure, I am a waste picker!; the minutes of publication of the statute of the cooperative and the statute; photographs. Participating observation was transversal throughout the work. It is concluded from this study that waste pickers of recyclable materials, even in they are the target of a attributed invisibility, can be voices that emanate from the trash when organizing and fighting.*

---

# A produção de discursos no processo de implementação do modelo único de avaliação e valoração da deficiência nas políticas sociais brasileiras

The production of discourses on the process of implementation of the standard for evaluation and appreciation of disabilities in Brazil's social politics

Ana Carolina Castro Pereira da Cunha

**Curso:** Programa de Pós-Graduação em Política Social (Mestrado)

**Data da Defesa:** 19/02/2019

**Orientadora:** Livia Barbosa

**Palavras-chaves:** avaliação da deficiência; modelo único; análise de discursos; estudos sobre deficiência.

**Keyword:** disability assessment; single model; speech analysis; disability studies.

Esta dissertação tem o objetivo de analisar a produção de discursos no processo de implementação do modelo único de avaliação e valoração da deficiência nas políticas públicas brasileiras. Esta pesquisa de abordagem qualitativa tem como método a perspectiva Foucaultiana de análise de discursos. Os discursos são produzidos para a construção de saberes, enunciados, posicionamentos, verdades e são permeados de poderes que aceitam ou não sua difusão pela sociedade. É importante analisar as políticas sociais como campo para produção de discursos pois, sua organização e composição se estruturam para atendimento das demandas das pessoas com deficiências e há discursos que legitimam seu funcionamento. O movimento de pessoas com deficiência cada vez mais vem ocupando espaços de direitos que contribuem para construção de políticas que colaboram para o enfrentamento das barreiras sociais, que são responsáveis pela restrição de participação social. Dessa forma, esta pesquisa buscou acompanhar o processo histórico de implementação do Modelo Único de Avaliação buscando compreender como as disputas discursivas podem influenciar no processo decisório para criação da avaliação. O argumento central é que o processo de implementação foi guiado pelos processos de poderes discursivos. Para melhor compreender essa centralidade foram analisadas as atas de reuniões do Comitê do Cadastro-Inclusão e do Modelo de Avaliação

Unificada da Deficiência, as atas de reuniões da Equipe Coordenadora do processo de Validação do Modelo de Único de avaliação e valoração da deficiência e as notas taquigrafadas das Audiências Públicas realizadas na Câmara dos Deputados e no Senado Federal a respeito dessa temática. A análise de dados possibilitou a construção de três eixos analíticos que são: discursos produzidos dentro do Comitê do Cadastro Nacional de Inclusão da Pessoa com Deficiência e da Avaliação Unificada da Deficiência, os discursos externos ao espaço do Comitê e o Sistema Perito de avaliação da deficiência. Como resultados observou-se que há divergências entre os discursos, mas que o Comitê faz um esforço para seguir a compreensão de deficiência enquanto restrição de participação social. Contudo, por mais que se saiba que há disputas discursivas sobre deficiência, foi possível notar que ambos discursos identificados (biomédico e social) conformam os corpos a um padrão, pois produzem sujeitos ideais elegíveis as políticas sociais.

*This dissertation aims to analyze the production of speeches in the process of implementation of the single model of assessment of people with disabilities in Brazilian Public Policies. This qualitative research is a Foucaultian perspective of discourse analysis. It is important to analyze social policies as a field for the production of speeches, because their organization and composition are structured to meet the demands of people with disabilities and there are speeches that legitimize their functioning. The movement of people with disabilities is increasingly occupying spaces that contribute to the construction of policies that collaborate to reduce social barriers, which are responsible for restricting the social participation of this group of people. Thus, this research sought to follow the historical process of implementation of the Single Evaluation Model seeking to understand how discursive disputes can influence the decision making process for the evaluation of disability. The central argument is that the implementation process was guided by processes of discursive powers. The minutes of meetings of the Unified Deficiency Assessment Committee and the shorthand notes of the Public Hearings held in the Chamber of Deputies and the Federal Senate were analyzed. The analysis of data made it possible to construct three analytical axes: speeches produced within the Committee of the National Registry of Inclusion of the Person with Disabilities and the Unified Assessment of the Disability, the speeches outside the Committee space and The Expert System for the Assessment of Disability. As results it was observed that there are differences between the speeches, but that the Committee makes an effort to follow the understanding of disability as a restriction of social participation. It was possible to notice that both identified discourses (biomedical and social) conform the bodies to a standard, because they produce ideal subjects eligible social policies.*

---

# Estado brasileiro, dispositivo de colonialidade e Seguridade Social: entre fazer e deixar morrer a população negra

Brazilian State, coloniality device and Social Security:  
between making and allowing death of the black population

Débora Oliveira

**Curso:** Programa de Pós-Graduação em Política Social (Mestrado)

**Data da Defesa:** 30/07/2019

**Orientadora:** Lucélia Luiz Pereira

**Palavras-chave:** Estado; colonização; colonialidade; Seguridade Social; racismo.

**Keywords:** State; colonization; coloniality; social security; racism.

No Brasil coexistem dois mundos - opostos e complementares: o mundo branco e o mundo negro. Esta separação é produto da colonização que instituiu no país uma cisão na humanidade, subdividindo-a entre o humano – branco – e o Outro – negros e indígenas. Firmados na figura do colonizador e do colonizado e, sob os ditames do sistema escravista, na figura do senhor de engenho e do escravizado, se constituíram as classes antagonicas racializadas no sistema econômico vigente. No capitalismo, o branco adentra a classe burguesa, e o Outro é destinado às classes subalternas. Com pequenas modificações, o racismo na modernidade sofre constantes refinamentos, mas mantém o pressuposto colonial como *modus operandi* das distintas classes no cenário capitalista brasileiro. Diante aquilo que se inaugura e/ou toma proporções estruturais na colonização de nosso território nacional, propomos o conceito de dispositivo de colonialidade. Entendemo-lo enquanto um termo teórico que nos auxilia para compreender aquilo que, em rede, fornece à modernidade a execução do projeto colonial – sendo este guerra racial e imposição da supremacia branco eurocêntrica. Tendo essa cisão como fundamento da sociedade brasileira, consideramos que as políticas sociais propostas pelo Estado moderno funcionam de maneira distinta em ambos os mundos. Em um, “faz viver”; no outro “deixa morrer”. Tal afirmação surge mediante a análise da desigualdade do acesso da população negra às políticas da Seguridade Social. Constatamos que, apesar de ser o público majoritário do SUS e do SUAS, o atendimento da população negra e o acesso à serviços

é permeado por produção e reprodução de violências; e, no que tange à previdência social, a população negra possui menor cobertura. Assim, esse trabalho se propõe a I. analisar o Estado, evidenciando sua face oculta e complementar, denominada Estado colonial; II. elaborar o conceito de dispositivo de colonialidade enquanto conjunto de elementos heterogêneos que funcionam a fim de executar na modernidade os intentos coloniais; e III. analisar a seguridade social brasileira tendo como pano de fundo a desigualdade estrutural entre negros e brancos no Brasil.

*In Brazil two worlds coexist - opposite and at the same time complementary: the white and the black world. This detachment is provided by colonization, that instituted a gap in humanity itself: the human - who is white - and the Other - who are mainly black and indigenous people. Thus two main roles were established: colonizer and colonized. The rules dictated by the slavery system, once represented by the lord of wit and enslaved emerged in two antagonistic racial classes in our current economic system. When it comes to Capitalism, the White individual occupies the upper classes - bourgeoisie - whereas the Other is assigned with the subordinate classes. Even though tiny adjustments occurred on modern racism - refining it - the colonial core values are maintained, and so are the the economic classes previously defined. In face of inaugurates and continuously structures our colonized territory, this essay introduces the concept of “Coloniality Devices”. Those can be understood as a theoretical terminology that help us comprehend which factor or factors - thus the “net” concept - provides modernity with tool to sustain the colonial project - that is this essay is defined racial war and imposed eurocentric white supremacy. As earlier defined, this racial segregation brazilian society’s foundation. Public and social policies are then perpetuating this division by delivering two different policies to these worlds: one says “let them live”; the other says “let them die”. This analysis is based on the iniquity on the access to social security policies, depending on the racial status. Regardless of being the main patients at SUS and SUAS, people of color receive a treatment permeated by produced and reproduced violence. When it comes to social security black people have the lowest coverage index. This study proposes: I. to evaluate the State, highlighting its hidden and complementary face - the Colonial State; II. to elaborate the concept of “Colonial Devices” as a group of heterogeneous elements that work in favor of maintaining through modernity the colonial intent; III. to analyze brazilian social security, using black and white iniquity as a background.*

---

# As mudanças de paradigma na gestão do patrimônio da União: uma análise crítica sobre a Secretaria de Coordenação e Governança do Patrimônio da União

The changes of paradigm in the management of the State's properties: a critical analysis on the Secretary of Coordination and Governance of the State's Patrimony

Felipe Augusto Xavier

**Curso:** Programa de Pós-Graduação em Política Social (Doutorado)

**Data da Defesa:** 29/03/2019

**Orientadora:** Camila Potyara Pereira

**Palavras-chaves:** regularização fundiária; patrimônio da União; fundo público; função social; espoliação.

**Keywords:** land regularization; States patrimony; public fund; social function; espoliation.

A presente dissertação apresenta uma análise crítica sobre a história da Secretaria de Coordenação e Governança do Patrimônio da União – SCGPU e sobre as mudanças de paradigma na gestão dos imóveis da União desde a criação do órgão. Tomando como ponto de partida o pressuposto de que os imóveis da União representam um tipo de propriedade socialmente determinada pelos processos históricos, o primeiro capítulo traz uma discussão sobre propriedade, tendo como base o materialismo histórico dialético e fazendo uma interlocução do debate sobre propriedade em Marx com os filósofos contratualistas, com o objetivo de apresentar aos leitores o entendimento que norteia a pesquisa com relação ao papel da propriedade fundiária no capitalismo contemporâneo. No segundo capítulo são discutidas as demais categorias de análise que perpassam o objeto da pesquisa, quais sejam o Estado capitalista contemporâneo, a relação entre a cidadania e a propriedade privada no capitalismo, o direito à cidade e os processos de espoliação e expropriação dos bens públicos e o papel da terra na constituição do fundo público. No terceiro e último capítulo a gestão dos imóveis da União e a história do órgão são analisadas no curso da formação histórica do país, passando pelos antecedentes da colonização portuguesa, pelos processos de independência e proclamação da república, instauração do Estado novo, ditadura militar e pelo regim e democrático

pós-Constituição de 1988, a partir de referenciais teóricos e dados extraídos de Diários Oficiais da União, relatórios de gestão, anais da Câmara dos Deputados, Legislações e outras fontes primárias. Apesar de ser um órgão voltado majoritariamente para extração de rendas fundiárias, os resultados da pesquisa mostram que o patrimonialismo presente na formação social e histórica do país sempre impediu que os imóveis da União pudessem gerar o retorno econômico que suas potencialidades permitem. A pesquisa corrige, ainda, a narrativa convencional que vinha sendo contada sobre a história da SCGPU, que a vinculava à promulgação da Lei nº 601 de 1850, conhecida como a “Lei de Terras”, ao identificar que seu surgimento e seu desenvolvimento sempre estiveram atrelados ao Ministério da Fazenda e à criação do Tesouro Nacional em 1808.

*This dissertation presents a critical analysis on the history of the Secretary of Coordination and Governance of the State's Patrimony - SCGPU and on the changes of paradigm in the management of the State's properties since the creation of the organ. Taking as a starting point the assumption that the properties of the State represents a type of property socially determined by historical processes, the first chapter brings a discussion about property, based on dialectical historical materialism and making an interlocutory discussion of ownership in Marx with the contractualist philosophers, in order to present to the readers the understanding that guides the research regarding the role of lands property in contemporary capitalism. The second chapter focus on the discussion of other categories of analysis that pervades the object of the research, such as the contemporary capitalist state, the relationship between citizenship and private property in capitalism, the right to the city and the processes of spoliation and expropriation of public goods and the role of the land in the constitution of the public fund. In the third and final chapter the management of the State's properties and the history of the organ are analyzed regarding the historical formation of the country through the antecedents of Portuguese e colonization, the processes of independence and proclamation of the republic, establishment of the new state, military dictatorship and by the democratic regime after the 1988 Constitution, based on theoretical references and data extracted from Official Federal Gazettes, management reports, annals of the Chamber of Deputies, legislations and other primary sources. Although the organ's mainly focus on extracting land rents, the research results shows that the patrimonialism present in the social and historical formation of the country have been always prevented the properties of the State from generating the economic return expected from their potential. The research also corrects the conventional narrative that have been told about the history of SCGPU, which linked it to the promulgation of Law no. 601 of 1850, known as the “Land Law”, when*



*identifying that its emergence and development were linked to the Ministry of Finance and the creation of the National Treasury in 1808.*

---

## Seguridade Social, família e direitos LGBT

Social Security, family and LGBT rights

Helena Godoy Brito

**Curso:** Programa de Pós-Graduação em Política Social (Mestrado)

**Data da Defesa:** 28/06/2019

**Orientadora:** Ivanete Salete Boschetti

**Palavras-chave:** política social; seguridade social; direitos LGBT; diversidade; família.

**Keywords:** social policy; social security; LGBT rights; diversity; family.

A sociabilidade burguesa é marcada pela opressão, exploração, desigualdade e discriminação, as bases que estruturam essa sociedade, que é dividida em classes sociais, produzem relações sociais desiguais que são perpetuadas historicamente. Esse cenário se complexifica quando inserimos nas discussões questões que vão para além do âmbito econômico. As questões de raça e etnia, sexualidade, identidade de gênero são questões importantes para entendermos a totalidade social, compreendermos a diversidade humana e suas expressões e potencialidades. Todavia, em uma sociedade que reproduz preconceitos e relações sociais desiguais e opressoras encontramos limites, os mais bárbaros, para a expressão dessa diversidade humana em toda sua potencialidade. A LGBTfobia se figura, portanto, enquanto um entrave para a plena realização da população LGBT, contribuindo para a negação dos direitos dessa população, impedindo que tais pessoas tenham seus direitos realizados. As políticas sociais são importantes espaços para a realização e garantia de direitos sociais conquistados historicamente. Essas políticas sofrem mudanças e são determinadas historicamente, sob a égide neoliberal percebe-se tendências que marcam o desenvolvimento e formulação de tais políticas, uma delas é a centralidade que a família nesses espaços e sua responsabilização pelo cuidado e bem-estar de seus integrantes. Nesse sentido, O presente trabalho procura problematizar como a concepção de família presente nas políticas da seguridade social brasileira (saúde, previdência e assistência social), que são reproduzidas

em uma sociabilidade marcadamente patriarcal e heterossexista, afeta a garantia de direitos da população LGBT e de suas famílias. A análise parte de uma compreensão marxista da totalidade social, compreendendo as contradições e mediações que estão postas da realidade concreta.

*Bourgeois sociability is marked by oppression, exploitation, inequality and discrimination; the foundations that structure this society, which is divided into social classes, produce unequal social relations that are historically perpetuated. This scenario becomes more complex when we include in the discussions issues that go beyond the economic scope. The issues of race and ethnicity, sexuality, gender identity are important issues to understand the social totality, to understand human diversity and its expressions and potentialities. However, in a society that reproduces unequal and oppressive prejudices and social relations, we find the most barbaric limits to the expression of this human diversity in all its potentiality. LGBT phobia is therefore an obstacle to the full realization of the LGBT population, contributing to the denial of the rights of this population, preventing such people from having their rights realized. Social policies are important spaces for the realization and guarantee of historically conquered social rights. These policies undergo changes and are historically determined. Under the aegis of neoliberalism, trends are observed that mark the development and formulation of such policies, one of which is the centrality of the family in these spaces and their responsibility for the care and well-being of their members. In this sense, The present work seeks to question how the conception of family present in the Brazilian social security policies (health, social security and social assistance), which are reproduced in a markedly patriarchal and heterosexist sociability, affects the guarantee of rights of the LGBT population and of your families. The analysis starts from a marxist understanding of the social totality, understanding the contradictions and mediations that lie in the concrete reality.*

---

## **Alienação mental e trabalho alienado: a moral capitalista na reabilitação psicossocial**

**Mental alienation and alienated work: the capitalist moral in the psychosocial rehabilitation**

Jamila Zgiet (Jamila Zgiet Rodrigues Santos)

**Curso:** Programa de Pós-Graduação em Política Social (Mestrado)

**Data da Defesa:** 07/08/2019

**Orientadora:** Potyara Amazoneida Pereira Pereira

**Palavras-chave:** saúde mental; trabalho; capitalismo; reabilitação psicossocial.

**Keywords:** mental health; work; capitalism; psychosocial rehabilitation.

Esta tese propôs-se a identificar influências da moral capitalista na compreensão e na execução da política de saúde mental, enfatizando a centralidade histórica do trabalho assalariado nas perspectivas de reabilitação psicossocial. Seu objetivo foi compreender a genealogia, o caráter e o significado da relação de mútua implicação entre a categoria trabalho assalariado e as políticas de saúde mental brasileiras. A hipótese de trabalho que norteou heurísticamente a pesquisa e foi ratificada pelos seus achados afirmava que, assim como as demais políticas sociais, a política de saúde mental sofre injunções da ética capitalista do trabalho; e isso tem impactado na vida das pessoas com transtorno mental em contato com os serviços psicossociais ou demandantes de benefícios previdenciários e socioassistenciais. Outro pressuposto norteador foi o de que a interpretação de cidadania e autonomia adotada pelas práticas de reabilitação psicossocial resulta do fato de que só é possível uma vida minimamente digna no modo de produção capitalista se o sujeito for aceito pelo mercado de trabalho assalariado. O não fornecimento de dados referentes à negação da concessão do Benefício de Prestação Continuada pelo INSS prejudicou o intento desta investigação de verificar as diferenças de abordagem dos usuários conforme os diagnósticos. Mas isso não impediu a constatação de que o trabalho assalariado – formal, informal ou cooperado – é visto como uma panaceia, por meio da qual as pessoas atingiriam os objetivos de suas vidas, sem que haja, por parte dos gestores, da academia e das equipes de saúde, questionamento da participação na sociedade pela via do emprego ou do adoecimento provocado pelo trabalho alienado.

*This thesis aimed at identifying influences of the capitalist moral on the understanding and implementation of the mental health policy, emphasizing the paid employment historic centrality on the perspectives of psychosocial rehabilitation. Its objective was to understand the genealogy, the nature and the significance of the relationship of mutual involvement between the paid employment category and the Brazilian mental health policies. The working hypothesis that heuristically guided the research and was ratified by its findings asserted that, as well as the other social policies, the mental health policy suffers injunctions from the capitalist work ethic; and this has impacted the life of people with mental disorders who are in contact*

*with psychosocial services or require social security and welfare benefits. Another guiding assumption was that the interpretation of citizenship and autonomy adopted by the psychosocial rehabilitation practices comes from the fact that to lead a worthy life at all is only possible in the capitalist method of production if the person is accepted by the paid employment market. The National Social Security Service (INSS) failed to provide information about the denial of granting the Continuous Cash Benefit (Benefício de Prestação Continuada-BPC) and harmed the purpose of this investigation of checking the customers differences of approach according to the diagnoses. However, this fact did not prevent the observation that paid employment – formal, informal or cooperative – is seen as a panacea through which people would achieve their life goals, without there being – by the managers, the academia and the health teams – questioning about the form of participation in society by means of employment and when getting sick is provoked by the alienated labor.*

---

## **As implicações da nova direita nos estigmas da política social**

**The effects of the new right in social policy stigmas**

João Pedro Pereira de Queiroz

**Curso:** Programa de Pós-Graduação em Política Social (Mestrado)

**Data da Defesa:** 09/12/2019

**Orientadora:** Camila Potyara Pereira

**Palavras-chaves:** neoliberalismo; neoconservadorismo; nova direita; estigma; política social; proteção social; pobreza.

**Keywords:** neoliberalism; neoconservatism; new right; stigma; social policy; social protection; poverty.

Esta dissertação de mestrado tem como objeto de pesquisa a influência neodireitista nos estigmas da política social. A nova direita, que é o amálgama do neoliberalismo com o neoconservadorismo, adota políticas sociais focalizadas para atender necessidade sociais. Entretanto, este modelo agrega estigmas associados à pobreza de seus usuários, uma vez que precisa selecionar quem será assistido pelo Estado. Ao adotar o método histórico dialético por meio do método qualitativo de análise, buscou-se avaliar a totalidade contraditória que permeia este campo. Os estigmas

estão presentes na sociedade e reverberam nas políticas sociais, sendo fomentados pelas políticas sociais extremamente focalizadas na pobreza, contribuindo para o cultivo e perpetuação de discriminações. Notou-se que a nova direita pode fomentar o estigma devido à sua reconfiguração social provocada pelas suas correntes ideológicas, favorecendo práticas individualizantes que favorecem a focalização de políticas sociais em detrimento da universalização.

*This master's thesis has as its main object the neo-right-wing influence on the stigmas of social policy. The new right, which is the amalgam of neoliberalism with neoconservatism, adopts target-oriented social policies in attempt to accord social needs. However, this model aggregates stigmas associated with the poverty of its users, since it needs to select who will be assisted by the state. By adopting the dialectical historical method through the qualitative method of analysis, it sought to evaluate the contradictory totality that permeates this field. Stigmas are present in society and reverberate in social policies, being fostered by social policies extremely targeted on poverty, contributing to the cultivation and perpetuation of discrimination. It was noted that the new right can foster stigma due to its social reconfiguration caused by its ideological currents, favoring individualizing practices that advantage targeting social policies to the detriment of universalization.*

---

## **Nos bastidores da loucura: diálogos acerca da família no âmbito da (des)proteção social em saúde mental**

**Detrás de escena de la locura: diálogos sobre la familia en el contexto de la (des) protección social en salud mental / Behind the scenes of madness: dialogues about the family in the context of social (dis) protection in mental health**

Jozieli Maria Sousa Barros

**Curso:** Programa de Pós-Graduação em Política Social (Mestrado)

**Data da Defesa:** 31/07/2019

**Orientadora:** Andréia de Oliveira

**Palavras-chave:** saúde mental; família; política social; proteção social; contrarreforma do Estado.

**Palabras clave:** salud mental; familia; política social; protección social; contrarreforma del Estado.

**Keywords:** mental health; family; policy science; social protection; counter-reformation of the State.

O presente estudo teve como intuito analisar a família no âmbito da política de saúde mental, considerando o processo de contrarreforma do Estado e o recuo da proteção social por meio de políticas sociais universais na sociedade brasileira sob forte inspiração do ideário neoliberal. Tratou-se de uma pesquisa qualitativa de cunho exploratório e analítico de revisão narrativa bibliográfica e documental com a utilização do método materialista histórico dialético para a apreensão dos fenômenos sociais discutidos. Nesta condição, verificou-se o predomínio entre dois modelos em disputa de saúde mental: o primeiro, privatista, de mercado, hospitalocêntrico, institucionalizante, com expansão de leitos em hospitais psiquiátricos e comunidades terapêuticas, centrado na sintomatologia da “doença mental” e na psiquiatria como campo de saber/poder; e, o outro, universal, integral, de respeito aos direitos humanos e à autonomia, com tratamento nos serviços territoriais e comunitários diversificados, focado na promoção da saúde mental, na reabilitação psicossocial, na existência-sofrimento dos sujeitos e na interdisciplinaridade das intervenções. Diante destas indagações, a loucura, objeto de reflexão da natureza do ser social, se articula com outras esferas importantes para a determinação social do processo saúde-doença, como a família, instituição secular e socialmente (re)construída, que tem suas responsabilidades reforçadas para amortecer as crises estruturais do modo capitalista de produzir e reproduzir suas relações sociais, tornando-se uma parceira na proteção social a ser potencializada para responder aos riscos sociais advindos do modo de organização da sociedade, com fomento à solidariedade e ao bem-estar familiar, ou seja, à perspectiva familista. O movimento de reforma psiquiátrica coloca a família como protagonista nos cuidados em saúde mental, trazendo-a para o tratamento dos seus entes em adoecimento psicossocial, porém ciente de suas limitações e oferecendo suporte nos serviços substitutivos a esta instituição que precisa ser cuidada para proporcionar cuidados. Nesta conjuntura de retrocessos ideopolíticos e sociais, esta subárea da saúde vem se afastando dos princípios norteadores da reforma psiquiátrica e dos objetivos em prol de uma “sociedade sem manicômios”, nos quais se pretendia a reorganização dos serviços assistenciais e da concepção de saúde mental para romper com a institucionalização, violadora da dignidade humana e assentada na loucura enquanto espaço de exclusão

social. Assim, aponta-se duas tendências na relação entre família e saúde mental no contexto de aprofundamento da contrarreforma do Estado, a primeira são novas configurações ao familismo no cenário de restrição de políticas sociais universais, a segunda é a ancoragem de destinação do fundo público para os serviços manicomiais com o sucateamento dos serviços substitutivos, dando um novo sentido à Rede de Atenção Psicossocial, que antes era direcionada pelo ideal de desinstitucionalização proposto no bojo da reforma psiquiátrica brasileira.

*Este estudio tuvo como objetivo analizar a la familia en el contexto de la política de salud mental, considerando el proceso de contrarreforma estatal y la retirada de la protección social a través de políticas sociales universales en la sociedad brasileña bajo una fuerte inspiración de ideas neoliberales. Fue una investigación cualitativa de naturaleza exploratoria y analítica de revisión narrativa bibliográfica y documental utilizando el método dialéctico materialista histórico para la comprensión de los fenómenos sociales discutidos. En esta condición, hubo un predominio de dos modelos en disputa de salud mental: el primero, privatista, de mercado, centrado en el hospital, institucionalizado, con expansión de camas en hospitales psiquiátricos y comunidades terapéuticas, centrándose en los síntomas de “enfermedad mental” y la psiquiatría como campo de conocimiento / poder; y el otro, universal, integral, respetando los derechos humanos y la autonomía, con tratamiento en servicios territoriales y comunitarios diversificados, enfocados en la promoción de la salud mental, la rehabilitación psicosocial, la existencia-sufrimiento de los sujetos y la interdiscipliniedad de las intervenciones. Frente a estas preguntas, la locura, objeto de reflexión de la naturaleza del ser social, se articula con otras esferas importantes para la determinación social del proceso de salud-enfermedad, como la familia, institución secular y socialmente (re) construida, que tiene sus responsabilidades reforzadas. para amortiguar las crisis estructurales de la forma capitalista de producir y reproducir sus relaciones sociales, convirtiéndose en un socio en la protección social para ser potenciado para responder a los riesgos sociales derivados de la forma de organización de la sociedad, fomentando la solidaridad y el bienestar familiar, es decir, a la perspectiva familiar. El movimiento de reforma psiquiátrica coloca a la familia como protagonista en la atención de la salud mental, llevándola al tratamiento de sus seres queridos en enfermedades psicosociales, pero consciente de sus limitaciones y ofreciendo apoyo en los servicios de sustitución a esta institución que necesita cuidado para ofrecer cuidado. En esta coyuntura de reveses ideopolíticos y sociales, esta subárea de salud se ha alejado de los principios rectores de la reforma psiquiátrica y de los objetivos de una “sociedad sin asilos”, en la que se pretendía la reorganización de los servicios de atención y la concepción de la salud*

*mental para romper con la institucionalización, violadora de la dignidad humana y basada en la locura como espacio de exclusión social. Por lo tanto, hay dos tendencias en la relación entre la familia y la salud mental en el contexto de la profundización de la contrarreforma del estado, la primera son las nuevas configuraciones al familismo en el escenario de restricción de las políticas sociales universales, la segunda es el anclaje del destino del fondo público para los servicios de asilo con el desecho de los servicios sustitutos, dando un nuevo significado a la Red de Atención Psicosocial, que anteriormente estaba dirigida por el ideal de desinstitucionalización propuesto en la reforma psiquiátrica brasileña.*

*This study aimed to analyze the family in the context of mental health policy, considering the process of state counter-reform and the retreat of social protection through universal social policies in Brazilian society under strong inspiration of neoliberal ideas. It was a qualitative research of exploratory and analytical nature of bibliographic and documentary narrative revision using the dialectical historical materialist method for the apprehension of the social phenomena discussed. In this condition, there was a predominance between two models in dispute of mental health: the first, privatist, market, hospital-centered, institutionalizing, with expansion of beds in psychiatric hospitals and therapeutic communities, focusing on the symptoms of “mental illness” and psychiatry as a field of knowledge / power; and the other, universal, integral, respecting human rights and autonomy, with treatment in diversified territorial and community services, focused on the promotion of mental health, psychosocial rehabilitation, the existence-suffering of the subjects and the interdisciplinarity of interventions. Faced with these questions, madness, object of reflection of the nature of social being, articulates with other important spheres for the social determination of the health-disease process, such as the family, secular and socially (re)built institution, which has its responsibilities reinforced. to cushion the structural crises of the capitalist way of producing and reproducing its social relations, becoming a partner in social protection to be potentiated to respond to the social risks arising from the way of organization of society, fostering solidarity and family welfare , that is, to the familist perspective. The psychiatric reform movement places the family as a protagonist in mental health care, bringing it to the treatment of their loved ones in psychosocial illness, but aware of its limitations and offering support in substitution services to this institution that needs to be cared for to provide care. . In this conjuncture of ideopolitical and social setbacks, this subarea of health has been moving away from the guiding principles of psychiatric reform and from the objectives of a “society without asylums”, in which the reorganization of care services and the conception of mental health was intended. break with institutionalization, violating human dignity and based on madness as a space of social exclusion. Thus, there are two trends in the*



*relationship between family and mental health in the context of deepening the counter-reform of the state, the first are new configurations of familism in the scenario of restriction of universal social policies, the second is the anchoring of the public fund's destination for the asylum services with the scrapping of substitute services, giving new meaning to the Psychosocial Care Network, which was previously directed by the ideal of deinstitutionalization proposed in the midst of the Brazilian psychiatric reform.*

---

## **Estado, nova direita e contrarreforma: uma análise sobre os atuais parâmetros da política de drogas no Brasil**

**State, new right and counter-reform: an analysis of the current  
parameters of drug policy in Brazil**

Lara Lisboa Farias

**Curso:** Programa de Pós-Graduação em Política Social (Mestrado)

**Data da Defesa:** 13/11/2019

**Orientadora:** Andréia de Oliveira

**Palavras-chave:** Estado; nova direita; contrarreforma; política sobre drogas; necropolítica.

**Keywords:** State; new right; counter-reform; drugs policy; necropolitics.

Esta dissertação discute os parâmetros, tendências e perspectivas atuais da chamada “Nova” Política Nacional sobre Drogas, levando-se em consideração o contexto de contrarreforma influenciado pela ascensão da Nova Direita no país. O estudo justifica-se pela peculiaridade da política nacional atual e a incidência de normativas sancionadas no Brasil, que fazem retroceder significativos avanços que haviam sido alcançados pela Reforma Psiquiátrica, com os serviços substitutivos e com a política de redução de danos. O percurso metodológico caracterizou-se por pesquisa documental, de natureza qualitativa, tendo como foco de análise as atuais normativas, as atas do Conselho Nacional de Políticas sobre Drogas e documentos produzidos por importantes entidades de discussão da temática. Os dados coletados foram analisados à luz de referencial teórico produzido por meio de um movimento de abstração de categorias centrais

levantadas: Estado, contrarreforma, política sobre drogas, necropolítica e Nova Direita, tendo como orientação o método materialista histórico-dialético de compreensão da realidade em sua totalidade. Dessa forma, foi utilizada, em todo o percurso metodológico, a técnica de revisão de literatura. De acordo com as análises, evidenciou-se que o contexto de ascensão da Nova Direita no país corrobora a implementação de uma política sobre drogas centrada na moralização e criminalização do sujeito, oferecendo como forma de tratamento um cuidado embasado por uma moral cristã, típica do neoconservadorismo, ao mesmo tempo que gera grandes lucros aos detentores do capital que lucram com o proibicionismo, movido por uma lógica de mercado, tão cara ao neoliberalismo. Conformam-se, assim, o amalgamento das duas perspectivas, que caracteriza a Nova Direita. Não obstante, essa concepção aponta para o desmonte dos serviços substitutivos, fortalece os setores privados e filantrópicos, bem como renova e faz perpetuar a política de morte utilizada pelo Estado, traduzida pela necropolítica e do racismo estrutural.

*This thesis discusses the parameters, trends and current perspectives of the so-called “New” National Drugs Policy considering the context of the counter-reformation carried out by the ascension of the New right in Brazil. This study justifies itself based on the peculiarity of the current national policy and frequency of rules enacted in this country whose effects caused to retreat a relevant progress that was achieved by Psychiatric Reform with substitute services and with the harm reduction. The methodological procedure is characterized by a documentary and qualitative research, whose focus consists of analyses of current rules, the minutes of the National Council on Drugs Policy and documents produced by relevant entities thematic discussions. The data was studied considering the conceptual framework made by the abstraction of central categories gathered: State, counter-reform, drugs policy, necropolitics and New Right being oriented by the historical dialectical materialism method of comprehension of the reality in its entirety. Therefore, literature review methodology was used in the entire methodological path. According to the analyses made, the context of the ascension of the New Right in the country endorses the deployment of a drug policy concentrated in the moralization and criminalization of the subject, offering as a treatment a care based on Christian morality, typical of the conservatism, at the same time offering huge profits to the capital owners that thrive through prohibition, drive by a logic of the market so beloved of the neoliberalism. So, it brings together the two perspectives which describe the New Right. Nonetheless, this design is heading to the crumbling of the substitute services, strengthening the private and philanthropic sectors as well as renewing and perpetuating the death politics used as tool by the State and reflected by the necropolitics and structural racism.*

# Atos de reexistência: juventude negra, reinvenções e resistência antiextermínio

Acts of reexistence: black youth, reinventions and anti-extermination resistance

Leonardo Rodrigues de Oliveira Ortegal

**Curso:** Programa de Pós-Graduação em Política Social (Doutorado)

**Data da defesa:** 22/11/2019

**Orientadora:** Ivanete Salete Boschetti

**Palavras-chave:** juventude negra; raça; reexistência; extermínio; genocídio.

**Keywords:** black youth; race; reexistence; extermination; genocide.

Com o objetivo de identificar e discutir as estratégias adotadas por sujeitos jovens negros diante do processo de extermínio que enfrentam, foram analisadas produções culturais, como o rap, a literatura marginal e negra, e produções audiovisuais realizadas por estes sujeitos. A análise destas produções permitiu observar que a juventude e a negritude brasileira e da Diáspora não se encontram passivas diante deste processo. A análise do comportamento do Estado brasileiro diante do extermínio, expresso nos dados públicos sobre o assunto, revela o caráter racializado destas mortes, e revela aquilo que foi denominado neste trabalho de dialética da (in) diferença. Este movimento dialético produz, a um só tempo, a diferença que permite a classificação social do jovem negro como um inimigo interno a ser combatido; e a indiferença a estas mortes e demandas de proteção e outros direitos negligenciados a tais sujeitos e suas famílias. Considerando que os aspectos raciais da realidade em questão possuem importância fundamental, e que o debate sobre raça se encontra ainda pouco consolidado neste campo, realizou-se um resgate histórico e analítico sobre o uso da raça como categoria de análise em Ciências Sociais. A partir deste processo, foi elaborada também uma proposta dialética e diaspórica de conceituação desta categoria. Para dar conta da complexidade do objeto e objetivos de pesquisa, percebeu-se a importância de se discutir e apresentar uma proposta metodológica capaz de apreender as particularidades, as dinâmicas e as múltiplas determinações da realidade em questão. A perspectiva dialética crítica combinada à perspectiva decolonial subsidiaram não apenas a compreensão do sujeito jovem negro em sua potência, mas também o resgate de trabalhos, autores e linguagens

subalternizadas no universo acadêmico. A teoria crítica da raça subsidiou o trabalho com trajetórias de vida, (auto)biografias e contranarrativas, como instrumentos capazes de abordar o tema e a problemática a partir do prisma de sujeitos ainda marginalizados nos espaços acadêmicos. Por ser o extermínio contra a juventude negra e seu enfrentamento um assunto em intenso processo de transformação na atualidade, a análise da realidade por meio de matérias jornalísticas também foram importantes no decorrer pesquisa. Entre retrocessos e avanços no enfrentamento a estas mortes, a produção cultural jovem e negra analisada evidenciou a consciência destes sujeitos acerca do problema, a capacidade de compreendê-lo, e as estratégias de enfrentá-lo, por meio da (re)elaboração de narrativas que atribuem importância e humanidade às suas vidas. A estes esforços foi atribuído o nome de atos de reexistência.

*In order to identify and discuss the strategies adopted by young black subjects facing the extermination process they face, cultural productions such as rap, marginal and black literature, and audiovisual productions performed by these subjects were analyzed. The analysis of these productions showed that the Brazilian and Diaspora youth and blackness are not passive in the face of this process. The analysis of the behavior of the Brazilian State in the face of extermination, expressed in the public data on the subject, reveals the racialized character of these deaths, and reveals what was called in this work the dialectic of (in) difference. This dialectical movement produces at the same time the difference that allows the social classification of the young black man as an internal enemy to be fought; and indifference to these deaths and demands for protection and other neglected rights to such subjects and their families. Considering that the racial aspects of the reality in question are of fundamental importance, and that the debate about race is still poorly consolidated in this field, a historical and analytical rescue about the use of race as a category of analysis in Social Sciences was necessary. From this process, a dialectical and diasporic proposal of conceptualization of this category was also elaborated. In order to account for the complexity of the object and research objectives, it was realized the importance of discussing and presenting a methodological proposal capable of apprehending the particularities, dynamics and multiple determinations of the reality in question. The critical dialectical perspective combined with the decolonial perspective subsidized not only the comprehension of the young black subject in his power, but also the rescue of subalternized works, authors and languages in the academic universe. The critical theory of race subsidized the work with life trajectories, (auto) biographies and counter-narratives, as instruments capable of approaching the theme and the problematic from the perspective of subjects still marginalized in academic environment. Because the extermination against black youth and their confrontation is a subject in*

*intense transformation process, the analysis of reality through journalistic articles were also important in the course of research. Between setbacks and advances in coping with these deaths, the young and black cultural production analyzed showed the awareness of these subjects about the problem, the ability to understand it, and the strategies to address it through (re) elaboration of narratives that attach importance and humanity to their lives. These efforts have been referred to as acts of reexistence.*

---

## **A cidade de Palmas a partir da teoria marxista sobre a renda da terra urbana**

**The municipality of Palmas based on marx's theory about the urban land income**

Maria José Antunes da Silva

**Curso:** Programa de Pós-Graduação em Política Social (Doutorado)

**Data da Defesa:** 04/12/2019

**Orientador:** Perci Coelho de Souza

**Palavras-chave:** teoria do valor e renda da terra; processo ampliado da produção capitalista; questão urbana e condições de moradia dos trabalhadores; segregação socioespacial de Palmas; lutas de classe.

**Keywords:** value theory and land income; expanded process of capitalist production; urban issue and conditions of housing of workers; socio-spatial segregation of Palmas; class fights.

Com a criação do Estado do Tocantins, a cidade de Palmas foi constituída inicialmente por agentes do Estado, processo que englobou pressões provenientes tanto do capital como da força de trabalho, com destaque para frações de classes organizadas em movimentos sociais. Nesse processo, a terra urbana de Palmas foi valorizada, mediante a instalação de infraestrutura urbana e edificações, sendo seu território marcado por uma desigualdade socioespacial, reflexo da contradição entre capital e trabalho. Essa Tese tem como objeto de estudo a cidade de Palmas, capital do Estado do Tocantins no período de 2008 a 2018 e, tem, como objetivo, a busca de explicações, à luz dos ensinamentos de Marx e de alguns de seus intérpretes, para o processo de elevação da renda da terra urbana e seu impacto nas condições de vida e de moradia da classe trabalhadora,

provocando segregação socioespacial, processo esse vivenciado com lutas e resistência. De modo específico, tornou-se necessário o aprofundamento na Teoria do Valor Trabalho para compreender a renda da terra, o processo de segregação socioespacial manifestado na cidade de Palmas. Escolheu-se uma estratégia metodológica que contempla o ponto de vista teórico e de coleta de dados empíricos, tendo como suporte o resgate do debate clássico e de autores contemporâneos marxistas. Inserido no campo da Teoria Social Crítica, este estudo visa a contribuir para a produção do conhecimento sobre a realidade social do Brasil, em particular, sobre a cidade de Palmas. A ideia central desta Tese se assenta na seguinte assertiva: a elevação da renda da terra, ancorada na teoria do valor de Marx, é questão determinante na produção da segregação socioespacial na cidade de Palmas.

*With the creation of the State of Tocantins (BRAZIL), the municipality of Palmas was initially constituted by agents of the State, a process that encompassed pressures from both the capital and the workforce, with emphasis on fractions of organized classes in social movements. In this process, the urban land of Palmas was valued, through the installation of urban infrastructure and buildings, being its territory marked by a socio-spatial inequality, a reflection of the contradiction between capital and work. This Thesis has as object of study the city of Palmas, capital of the State of Tocantins from 2008 to 2018, and it aims the search for explanations, in the light of the teachings of Marx and some of his interpreters, for the process of raising the income of the urban land and its impact on the living and on the living conditions of the working class, causing socio-spatial segregation, a process experienced with struggles and resistance. The Theory of Value Work was analyzed in order to understand the income of the land, and the process of socio-spatial segregation manifested in the city of Palmas. A methodological strategy was chosen to contemplate the theoretical and empirical data collection point of view, based on the rescue of classical debate and on marxist contemporary authors. Inserted in the field of Critical Social Theory, this study aims to contribute to the production of knowledge about social reality of Brazil, in particular, about the city of Palmas. The central idea of this Thesis is based on the following assertion: the increase in the land income, anchored in Marx's Theory of Value, is a determining question in the production of socio-spatial segregation in the city of Palmas.*

---

# A expropriação de terras em Brasília (DF): urbanização a interesse de quem?

Expropriation of land in Brasília (DF): Urbanization for whom?

Marina Leite Melo

**Curso:** Programa de Pós-Graduação em Política Social (Mestrado)

**Data da Defesa:** 25/02/2019

**Orientadora:** Maria Lúcia Lopes da Silva

**Palavras-chave:** Estado; política urbana; habitação; capital incorporador, indústria da construção; expropriação.

**Keywords:** State; urban policy; housing; incorporating capital; construction industry; expropriation.

A constituição do espaço urbano desigual é um processo histórico beneficia os capitais nas suas diversas expressões. A atuação do Estado, na instituição dos parâmetros da política urbana, pode contrariar os interesses dos representantes destes capitais, ao incidir sob o monopólio das empresas incorporadoras em relação a propriedade privada do solo urbano. A cidade de Brasília, cuja recente formação social se deu pela centralidade do Estado na gestão das terras, teria condições frear a valorização imobiliária criada pelas entidades privadas que concentram a propriedade do solo urbano. Porém, a realidade recente aponta para a direção oposta. A responsabilidade sob a regulamentação fundiária e oferta de terrenos urbanos pela empresa estatal TERRACAP tem sido orientada para o crescimento do mercado imobiliário. Esta empresa é fundada em 1972, antes suas funções eram desempenhadas pela Companhia estatal responsável pela construção de Brasília – NOVACAP – responsável pela remoção histórica das moradias populares instaladas no centro da cidade. Ao expropriar as terras urbanas ocupadas pelos trabalhadores, a NOVACAP construiu uma reserva de solo urbano para futura valorização imobiliária. Neste sentido, a presente tese tem como objeto: O favorecimento do capital imobiliário pelo Estado via urbanização do Distrito Federal por meio da expropriação de terra, tendo como referência a recente construção do Bairro Noroeste. Trata-se de uma pesquisa fundamentalmente traçada por fontes secundárias de natureza oficial e pública. Os dados encontrados demonstram que o Setor Noroeste reatualiza o processo de expropriação de terras realizado pelo Estado, ao promover a redução drástica do território do “Santuário dos Pajés” ocupado por uma comunidade formada por quatro etnias que lutaram historicamente pela demarcação destas terras pela FUNAI. O processo de expropriação se

estende à privatização de área com vegetação nativa e dos recursos naturais da cidade para a construção de um bairro supostamente sustentável. E por fim, trata-se de uma expropriação do solo urbano destinado para construção de quadras econômicas para a população de baixa renda, como propõe o projeto (GDF/IPHAN, 1987). A análise dos dados identificou que a expansão de áreas habitacionais com o perfil do Setor Noroeste tem alto potencial de valorização. O Estado favoreceu a valorização imobiliária por meio: de instrumentos legislativos da Política Urbana e no campo dos licenciamentos ambientais; do investimento em infraestrutura e elementos urbanísticos essenciais para este tipo de expansão; pela abertura de Fundos de Investimento Imobiliários pela TERRACAP para projetos no Setor Noroeste; da aceleração do mercado imobiliário e aumento da produtividade das empresas na construção da nova área habitacional. O que possibilita concluir que o investimento do Estado na política urbana voltada para a expansão das áreas habitacionais favorece a valorização imobiliária.

*The constitution of unequal urban space is a historical process and benefits capital in its various expressions. The role of the state in setting urban policy parameters may be contrary to the interests of the representatives of these capitals by influencing the monopoly of incorporating companies in relation to private ownership of urban land. The city of Brasília, whose recent social formation is a product of the centralization of land management by the State, would be able to restrain the real estate valuation created by the private entities that concentrate the ownership of urban land. However, recent reality points to the opposite direction. The responsibility under the land regulations and supply of urban land by the state-owned company TERRACAP has been oriented towards the growth of the real estate market. This company was founded in 1972. Previously, its functions were carried out by the State Company responsible for the construction of Brasília – NOVACAP – responsible for the historical removal of the popular dwellings installed in the city center. By expropriating the urban lands occupied by the workers, NOVACAP built a reserve of urban land for future real estate valuation. In this sense, the present thesis aims at: The favoring of real estate capital by the State through the urbanization of the Federal District through the expropriation of land, with reference to the recent construction of the Noroeste Neighborhood. It is a research fundamentally drawn by secondary sources. The data show that the Northwest Sector re-amplifies the state's land expropriation process by promoting a drastic reduction in the territory of the "Pajés Sanctuary" occupied by a community formed by four ethnic groups that have historically fought for the demarcation of these lands by FUNAI. The expropriation process extends to the privatization of an area with native vegetation and the city's natural resources for the construction of a supposedly sustainable neighborhood. And finally, it is an*



*expropriation of the urban land destined for the construction of economic blocks for the low- income population, as proposed by the project (GDF / IPHAN, 1987). Data analysis identified that the expansion of housing areas with the Northwest Sector profile has a high valuation potential. The State favored real estate valuation through: legislative instruments of the Urban Policy and in the field of environmental licensing; investment in infrastructure and urban elements essential for this type of expansion; by the opening of Real Estate Investment Funds by TERRACAP for projects in the Northwest Sector; of the acceleration of the real estate market and increase of the productivity of the companies in the construction of the new housing area. We identified companies representing the capital and builder who invested in the area. It was observed that there is a trend of merger of these capitals into the same business groups. In addition, the difference between the capitals of companies coming from the Southeast region and the capital stock of local companies was clear. The ads for real estate sales in the region, as well as the simulation of real estate financing, demonstrate that the Northwest Sector is a residential area inaccessible to the majority of the population of the Federal District. This allows us to conclude that the State's investment in urban policy, aimed at expanding housing areas, favors real estate valuation.*

---

## **Crise do capital, contrarreforma trabalhista e luta de classes no Brasil**

**Capital crisis, labour counter-reform and classes struggle in Brazil**

Neivion Sérgio Lopes de Sousa Júnior

**Curso:** Programa de Pós-Graduação em Política Social (Mestrado)

**Data da Defesa:** 19/03/2019

**Orientador:** Reginaldo Ghiraldelli

**Palavras-chave:** contrarreforma trabalhista; golpe de 2016; reforma trabalhista; direitos sociais; direitos trabalhistas.

**Keywords:** labor counter; reformation; brazilian coup of 2016; labor reform; social rights; labor rights.

Este trabalho interpreta os elementos da realidade que sustentam a contrarreforma trabalhista e identifica as consequências para a classe trabalhadora. Para interpretar esses elementos discutimos a partir da teoria

marxista os motivos da crise de superprodução e a necessidade do capital de retirar direitos trabalhistas. A partir deste fundamento, relacionamos o entendimento marxista da teoria da dependência com a realidade econômica, histórica, social e política do Brasil. E então discernimos as consequências da contrarreforma trabalhista no Brasil para a classe trabalhadora. Ao final deste trabalho fazemos uma avaliação sobre as bases de sustentação da contrarreforma trabalhista e relacionamos com o golpe de 2016, com as experiências dos governos petistas. Por fim, concluímos que o saldo final do governo Temer não foi capaz de reduzir substancialmente o desemprego. E ainda ampliou a precarização do trabalho no Brasil. O problema que buscamos identificar para desenvolver este estudo foi: quais fundamentos ideopolíticos e econômicos que sustentam a aprovação da contrarreforma trabalhista no contexto de golpe no Brasil. No decurso do trabalho utilizamos literaturas acadêmicas, estudos teóricos e livros que fizeram análises de perspectiva sobre a contrarreforma trabalhista antes dela ser aprovada. Ainda recorremos às publicações de organizações sindicais, do Departamento Intersindical de Estatística e Estudos Socioeconômicos (DIEESE), decisões judiciais do Tribunal Superior do Trabalho (TST) que tratam do tema da contrarreforma trabalhista no Brasil, ou então que contribuíam para o entendimento destas mudanças. Ainda analisamos dados quantitativos desenvolvidos pela Organização Internacional do Trabalho (OIT), o Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE), o Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA), dados do Ministério do Trabalho e Emprego (MTE), entre outros. Também foi utilizado uma agenda de pesquisa em que anotamos os principais acontecimentos do período entre 2017 e 2019. Tais anotações registraram os acontecimentos políticos e da luta de classes no período.

*This paper interprets the elements of reality that underpin the labor counter-reform and identifies the consequences for the working class. To interpret these elements, we discuss from Marxist theory the reasons for the crisis of overproduction and the need for capital to withdraw labor rights. From this foundation, we relate the Marxist understanding of dependency theory to the economic, historical, social, and political reality of Brazil. And then we discern the consequences of the labor counter-reform in Brazil for the working class. At the end of this work we make an evaluation on the bases of support of the counterreform labor and relate to the coup of 2016, with the experiences of the PT governments. Finally, we conclude that the final balance of the Temer government was not able to substantially reduce unemployment, and also increased the precariousness of labor in Brazil. The problem we seek to identify in order to develop this study was: what ideopolitical and economic foundations underpin the approval of the labor counter-reform in the context of a coup in Brazil. In the course of the work we used academic*

*literatures, theoretical studies and books that made analysis of perspective on the counterreformation before it was approved. We also have recourse to the publications of union organizations, the Inter-union Department of Statistics and Socioeconomic Studies (DIEESE), judicial decisions of the Superior Labor Court (TST) that deal with the subject of the labor counter-reform in Brazil, or that contributed to the understanding of these changes. We also analyze quantitative data developed by the International Labor Organization (ILO), the Brazilian Institute of Geography and Statistics (IBGE), the Institute of Applied Economic Research (IPEA), data from the Ministry of Labor and Employment (MTE), among others. We also used a research agenda in which we recorded the main events of the period between 2017 and 2019. These notes recorded the political events and the class struggle in the period.*

---

## **O que se faz quando há violência? A Política de Assistência Social no combate a violência intrafamiliar**

**What do you do when there is violence? The Social Assistance  
Policy for the fight against intra-family violence**

Priscilla Maia de Andrade

**Curso:** Programa de Pós-Graduação em Política Social (Doutorado)

**Data da Defesa:** 28/06/2019

**Orientadora:** Marlene Teixeira Rodrigues

**Paravras-chave:** violência intrafamiliar; assistência social; família; Política Nacional de Assistência Social (PNAS).

**Keywords:** intra-familiar violence; social assistance; family; National Policy on Social Assistance (PNAS).

A presente tese de doutorado teve como objetivo investigar como se conformam e se desenvolvem os serviços socioassistenciais no atendimento à violência intrafamiliar tendo em vista a centralidade da família como princípio norteador da política de assistência social. Considerando que violência intrafamiliar tem como uma de suas causas o poder patriarcal e as desigualdades de gênero dele decorrente, assume-se que as ideias são mediadas pelas relações de poder na sociedade e que as investigações

científicas têm de questionar estruturas e valores da sociedade, por isso elegeu-se como método de investigação a perspectiva crítica e a epistemologia feminista. A abordagem de pesquisa foi qualitativa, recorrendo-se à análise bibliográfica, documental e entrevistas semi-estruturadas. O âmbito federal e o Distrito Federal compuseram o campo para o levantamento e análises documentais, bem como para a realização de entrevistas com dez gestoras. No Distrito Federal se entrevistou também dez operadoras da política, que coordenavam os Centros de Referência de Assistência Social (CRAS) e Centros de Referência Especializados de Assistência Social (CREAS). Para a interpretação das informações obtidas se utilizou o método “análise de conteúdo”. De modo a cumprir o objetivo proposto, a presente Tese foi organizada em quatro capítulos, a fim de: a) apreender a contemporânea emergência do papel dialético da família como instituição a ser protegida e, ao mesmo tempo, como aporte protetivo empregado pelo Estado na implementação de políticas sociais; b) analisar o processo de transição da assistência social do âmbito da caridade e do favor, para a esfera dos direitos, descrevendo como esse histórico influenciou a atual estruturação da política de assistência social e as implicações da escolha da matricialidade sociofamiliar como um dos seus eixos estruturantes; c) identificar os determinantes da violência intrafamiliar, o porquê da política de assistência social ser evocada para responder a esse fenômeno, e como as regulações dos serviços socioassistenciais atendem tal demanda; e d) averiguar a compreensão das gestoras e operadoras da política de assistência social sobre a matricialidade sociofamiliar: como tal compreensão influencia nos meios interventivos e abordagens empregadas pelos serviços socioassistenciais voltados à prevenção e o enfrentamento da violência intrafamiliar, e como repercute na materialização de medidas de caráter protetivo e de acesso aos direitos à todos os membros das famílias em situação de violência intrafamiliar. Os resultados confirmaram a hipótese de que a política de assistência social reitera o modelo patriarcal de família, fato que determina a naturalização e invisibilidade da ocorrência de violência em seu âmbito. Isso porque assume a violência como elemento presente na família, mas não redefine a expectativa quanto às funções tradicionais a serem desempenhadas por esta, nem assume que um dos elementos centrais da violência intrafamiliar são as desigualdades de poder e autonomia entre seus membros, o que naturaliza e perpetua os papéis tradicionais de gênero e as relações patriarcais como princípio organizativo das famílias. Ainda foram constatados como o familiarismo brasileiro e o familismo das políticas sociais conformam os serviços socioassistenciais – justificados como repercussão da matricialidade sociofamiliar dessa política, apesar de pontualmente emergirem sinais em direção à democratização das relações familiares. Observou-se

que o combate à violência intrafamiliar constitui importante ação no âmbito socioassistencial, todavia é preciso de contribuição estatal: a) na formação dos profissionais, sobretudo no que concerne às causas da violência passíveis de intervenção em tais serviços, em especial as relações desiguais estabelecidas no âmbito familiar, bem como no suprimento de suas necessidades básicas; b) no desenvolvimento de redes intersetoriais de apoio às famílias; e c) na oferta de aportes públicos capazes de apoiar nas atribuições designadas às famílias, em particular, às mulheres.

*The objective of this doctoral thesis was to investigate how social assistance services are shaped and developed in the treatment of intra-family violence, considering the centrality of the family as the guiding principle of the services and in the social assistance policy management. Considering that the intra-family violence has as one of its causes the patriarchal power and the gender inequalities resulting from it, it is assumed that ideas are mediated by the power relations in society and that scientific investigations have to question the structures and society values, therefore the critical perspective and the feminist epistemology were chosen as the investigative method. The research used a qualitative approach, resorting to bibliographical analysis, documentary and semi-structured interviews. The federal scope and the Federal District comprised the field for the survey and documentary analyzes, as well as for interviews with ten managers. In the Federal District, ten policymakers were also interviewed, those were the coordinators at the Social Assistance Reference Centers (CRAS) and Specialized Reference Centers for Social Assistance (CREAS). The “content analysis” method was used in the interpretation of the obtained information. In order to fulfill the proposed objective, the present thesis was organized in four chapters in order to: a) apprehend the contemporary emergence of the dialectical role of the family as an institution to be protected and, at the same time, as a protective contribution made by the State in implementation of social policies; b) analyze the transition process of social assistance from the field of charity and favor to the sphere of rights, describing how this history influenced the current structuring of social assistance policy and the implications of choosing socio-family matrixity as one of its structuring axes. c) identify the determinants of intra-family violence, why social assistance policy is evoked to respond to this phenomenon, and how the regulations of social assistance services meet such demand; and d) to verify the understanding of the managers and operators of the social assistance policy on socio-family matrixity: how this understanding influences the intervention methods and approaches used by social assistance services for the prevention and confrontation of intra-family violence, and how it affects the materialization of protective measures and access to rights for all members of families in situations of intra-family violence. The results confirmed the hypothesis*

*that the social assistance policy reiterates the patriarchal family model, a fact that determines the naturalization and invisibility of the occurrence of violence in its scope. This is because it assumes violence as a present element in the family, but it does not redefine the expectation regarding the traditional functions to be performed by the family, nor does it assume that one of the central elements of intra-family violence is the inequalities of power and autonomy among its members, which naturalizes and perpetuates traditional gender roles and patriarchal relations as the organizing principle of families. It was also observed how Brazilian familism and the familism of social policies conform the social assistance services - in essence, justified as repercussions of the socio-familial matriciality of this policy, although signs of democratization of family relations are emerging. It was observed that the fight against intra-family violence constitutes an important action in the socio-assistance field, but a state contribution is necessary: a) in the training of professionals, moreover with regard to the causes of violence that can be intervened in these services, especially unequal relationships established within the family, as well as, in meeting their basic needs; b) in the development of intersectoral networks for families support; and c) in the provision of public contributions capable of supporting the attributions assigned to families, in particular, to women.*

---

## **Novas concepções em torno da assistência social, velhos desafios para os direitos sociais: um olhar sobre os benefícios eventuais**

**New conceptions around Social Assistance, old challenges for  
social rights: a look at the eventual benefits**

Rafaella da Câmara Lobão Barroso

**Curso:** Programa de Pós-Graduação em Política Social (Mestrado)

**Data da Defesa:** 29/03/2019

**Orientadora:** Camila Potyara Pereira

**Palavras-chave:** assistência social; benefícios eventuais; contingência social; vulnerabilidade; risco.

**Keywords:** social assistance; eventual benefits; social contingency; vulnerability; risk.

Esta dissertação aponta o debate sobre concepções teórico-políticas que têm norteado as ações do Sistema Único de Assistência Social – SUAS, com ênfase naquelas que constituem os benefícios eventuais. Esses benefícios integram organicamente as garantias do SUAS como um direito social, porém enfrentam resistências para que sejam assim reconhecidos e impõem desafios aos gestores, profissionais e usuários desta política uma vez que a sua regulamentação por si não garante a sua execução, tampouco o seu lugar no universo dos direitos. Este campo, ainda pouco explorado, tem sido fortemente demandado pela população pobre, haja vista o acirramento das desigualdades sociais no país. Portanto, exigem a análise sobre os parâmetros teórico-conceituais adotados para regulamentação e concessão desses benefícios e sobre as implicações que essa concessão, de frágil identidade e normatização, produz na afirmação da política de assistência social como direito, considerando, sobretudo, que todos esses elementos passam pela fronteira dos aspectos político e ideológico que os orientam e determinam. Esta pesquisa, sob a perspectiva dialética e método histórico-estrutural, busca identificar o lugar e o sentido dos benefícios eventuais na assistência social e buscando responder a seguinte questão: “O que é eventual: a incidência de contingências sociais que demandam respostas estatais como os benefícios eventuais ou a oferta destes?”.

*This dissertation points out the debate about theoretical-political conceptions that have been guiding the Unified Social Assistance System's actions, with emphasis on those that compose eventual benefits. These benefits organically integrate the SUAS' assurances as a social right, but they face resistances to be recognized as it and lay on challenges to managers, professionals and users of this policy since its own law ensure neither its fulfillment nor place in the universe of rights. This field, still little explored, has been strongly demanded by the poor, given the worsening of social inequalities in the country. Therefore, they require the analysis over the theoretical-conceptual parameters adopted for these benefits' regulation and grant and over the implications that this grant, of fragile identity and regulation, produces in the affirmation of the social assistance policy as a right, considering mainly that all these factors pass by the borders of the ideological and political aspects that conduct and determine them. This research by dialectical perspective and historical-structural method aims to identify the eventual benefits' place and meaning in the social assistance, seeking the answer for the following question: “What is eventual: the frequency of social contingencies that demand state response as the eventual benefits or their offer?”*