

---

# SER Social

EDUCAÇÃO E LUTAS SOCIAIS NO BRASIL

Brasília, v. 20, n. 43, julho a dezembro de 2018

---

## **Precarização do trabalho e (des)proteção social no brasil contemporâneo**

**Precarization of work and social (un)protection in contemporary brazil**

Fabiana Esteves Boaventura

**Curso:** Programa de Pós-Graduação em Política Social (Doutorado)

**Data da Defesa:** 29/06/2018

**Orientadora:** Ivanete Boschetti

**Palavras-chave:** trabalho; precarização; proteção social.

**Keywords:** work; precarization; social protection.

Esta tese tem por objeto a proteção social aos trabalhadores precarizados no Brasil contemporâneo. Teve por objetivo geral a demonstração dos mecanismos pelos quais a proteção social aos trabalhadores no Brasil atual, no âmbito das políticas de trabalho, previdência e assistência social, não cumpre sua função protetiva em relação àqueles que vivenciam situações de trabalho precarizado. Foram necessários três objetivos específicos, quais sejam: demonstrar de que forma a regulação social do trabalho no Brasil exclui do acesso aos direitos derivados do trabalho,

garantidores de rendimento, os/as trabalhadores/as ativos em situação de trabalho precarizado; identificar, a partir das funções orçamentárias as ações no âmbito das políticas de trabalho, assistência e previdência social, direcionadas à proteção social de trabalhadores ativos e em situação de trabalho precarizado; dimensionar a prioridade atribuída pelo governo federal às políticas de proteção aos trabalhadores/as ativos em situação de trabalho precarizado no conjunto do gasto social federal no âmbito das referidas políticas. Os dados foram coletados a partir de fontes primárias e secundárias, com destaque para PNADct do IBGE, também a plataforma orçamentária SigaBrasil, do Senado Federal.

*This thesis aims at the social protection of precarious workers in contemporary Brazil. The main goal was to demonstrate the mechanisms by which social protection for workers in Brazil, within the framework of labor, social security and welfare policies, does not fulfill its protective function in relation to those who experience situations of precarious work. Three specific objectives were required, namely: to demonstrate how the social regulation of labor in Brazil excludes from access to the rights derived from work, income guarantors, the active workers in situations of precarious work; to identify, from the budgetary functions, the actions in the scope of the policies of work, assistance and social security, directed to the social protection of active workers and in situations of precarious work; demonstrate the priority given by the federal government to policies to protect workers in precarious employment situations within federal social spending as a whole under the aforementioned policies. Data were collected from primary and secondary sources, with emphasis on IBGE PNADC, also the SigaBrasil budget platform of the Federal Senat*

---

## **Fórum Interconselhos: análise da participação social no Plano Plurianual (PPA 2016-2019)**

**Forum Interconselhos: analysis of social participation in the Pluriannual Plan (PPA 2016-2019)**

Felipe Portela Bezerra

**Curso:** Programa de Pós-Graduação em Política Social (Mestrado)

**Data de Defesa:** 28/02/2018

**Orientadora:** Ângela Vieira Neves

**Palavras-chave:** Fórum Interconselhos; participação social; Plano Plurianual.

**Keywords:** Forum Interconselhos; social participation; Plano Plurianual.

O trabalho analisa o Fórum Interconselhos, que é uma instituição participativa com o objetivo de promover a participação social no Plano Plurianual (PPA) do governo federal no Brasil. O referencial teórico tem por base uma perspectiva gramsciana de Estado e sociedade civil. O fortalecimento da sociedade civil deve ser prioridade em um Estado, que não deve ser um fim em si mesmo, mas sim promover a formação de uma cultura política ativa que permitirá que os próprios indivíduos tomem decisões de maneira coletiva e democrática. A partir de uma abordagem histórica da emergência de movimentos sociais e sociedade civil no Brasil, o trabalho chega até os espaços de participação social que se consolidaram após a Constituição Federal de 1988, como conselhos, conferências e fóruns. O objeto de estudos da pesquisa é o Fórum Interconselhos, espaço de participação para o PPA, tendo como ponto de partida analítico a compreensão da potencial democratizante desse espaço de participação, que surgiu em 2011 após algumas iniciativas que existiram anteriormente para promover a interação entre governo e sociedade civil em questões relacionadas ao Plano Plurianual. A metodologia da pesquisa apresenta um caráter crítico com abordagem histórico-dialética. A análise é qualitativa e será feita a partir de documentos oficiais referentes ao processo participativo no PPA e da aplicação de entrevistas com atores da sociedade civil que atuaram no Fórum. Os resultados apontam que o Interconselhos apresenta uma série de desafios e avanços, como necessidade de maior democratização do poder decisório e de revisão da metodologia de participação, ao mesmo tempo em que parece ser uma forma adequada de aproximar a sociedade civil que quer participar e decidir junto ao planejamento desde que os limites apresentados até então sejam superados.

*This research analyzes the Forum Interconselhos, which is a participatory institution with the objective of promoting social participation in the Plano Plurianual (PPA) of the federal government in Brazil. The theoretical reference of the work is based on a Gramsci's perspective of State and civil society. The State must not be an end in itself, it must have the function of strengthening civil society through an active culture formation that will allow individuals themselves to make decisions in a collective and democratic way. From a historical approach to the emergence of social*

*movements and civil society in Brazil, the research reaches the spaces of social participation that were consolidated after the Federal Constitution of 1988, as councils, conferences and forums. The purpose of research studies is the Interconselhos Forum, a space for participation in the PPA that emerged in 2011 after some initiatives that existed previously to promote the interaction between government and civil society in matters related to the PPA. The methodology of the research presents a critical character with historical-dialectic approach. The analysis is qualitative and will be based on official documents referring to the participatory process in the PPA and the application of interviews with civil society actors who participated in the Forum. The results indicate that the Interconselhos presents a series of challenges and advances, such as the need for greater democratization of decision-making power and review of the methodology of participation, at the same time as it seems to be an appropriate way to approach society to government planning since the limits have been overcome.*

---

## **Incidências trotskistas em Caio Prado Júnior, Ruy Mauro Marini e Florestan Fernandes**

**Trotskyists occurrences in Caio Prado Júnior, Ruy Mauro Marini and Florestan Fernandes”**

Franklin Rabelo de Melo

**Curso:** Programa de Pós-Graduação em Política Social (Mestrado)

**Data da defesa:** 21/03/2018

**Orientadora:** Ivanete Boschetti

**Paravras-chave:** Trotsky; revolução permanente; formação social; Brasil.

**Keywords:** Trotsky; permanente revolution; social formation; Brazil.

Este trabalho procura apontar as incidências do pensamento de Leon Trotsky nas elaborações teóricas de Caio Prado Júnior, Ruy Mauro Marini e Florestan Fernandes sobre a gênese e as particularidades da formação social brasileira. A partir da análise das principais obras dos autores, buscou-se extrair as categorias analíticas centrais em suas formulações,

para em seguida indicar a relação entre os conceitos trotskistas (a lei do desenvolvimento desigual e combinado, a teoria da revolução permanente, os fundamentos contidos no Programa de Transição e o conceito de bonapartismo sui generis) e as ideias de Caio Prado Júnior (colônia, nação e revolução), Ruy Mauro Marini (superexploração da força de trabalho e subimperialismo) e Florestan Fernandes (revolução dentro da ordem, revolução contra a ordem e autocracia burguesa).

This work wants to indicate the occurrences of Leon Trotsky's thought in the theoretical elaborations from Caio Prado Júnior, Ruy Mauro Marini and Florestan Fernandes about the genesis and particularities of the Brazilian social formation. From the analysis of the author's main works, there was made an effort to extract the central analytical categories in their formulations, to then indicate the relation between the Trotskyist concepts (the law of uneven and combined development, the theory of permanent revolution, the fundamentals contained in the Transitional Program and the concept of bonapartism sui generis) and the ideas of Caio Prado Júnior (colony, nation and revolution), Ruy Mauro Marini (over exploitation of the labor force and subimperialism) and Florestan Fernandes (revolution within the order, revolution against the order and bourgeois autocracy).

---

## **As produções teóricas do serviço social sobre a política de assistência: um balanço de revistas do serviço social de 2005 a 2015**

**The theoretical productions of the social service on the policy of assistance: a balance of social service journals from 2005 to 2015**

Lúcio Willian Mota Siqueira

**Curso:** Programa de Pós-Graduação em Política Social (Mestrado)

**Data da Defesa:** 22/02/2018

**Orientadora:** Sandra Oliveira Teixeira

**Palavras-chaves:** Serviço Social; Política de Assistência Social; produções teóricas; perspectivas teórico-políticas.

**Keywords:** Social Services; Social Welfare Policy; theoretical productions; theoretical-political perspectives.

O objetivo desta dissertação é identificar as tendências teórico-políticas presentes nas publicações de revistas de Serviço Social sobre a Política de Assistência Social de 2005 a 2015. Para isso, realizou-se uma pesquisa bibliográfica dividida nas seguintes etapas: levantamento de revistas da área de avaliação do Serviço Social com Qualis CAPES A1, A2 e B1; separação dos artigos que contenham no título, resumo ou palavra-chave os termos: LOAS, PNAS, SUAS, Assistência Social e Política de Assistência Social; sistematização dos dados: 1) ano de publicação; 2) área de formação e vínculo profissional dos autores; 3) Localidade geográfica que pertence o autor e; 4) instituição que o autor possui seu vínculo; leitura das produções para identificação das tendências teórico-políticas. O levantamento das revistas, sistematizações dos dados e leitura das produções ocorreram nos meses de outubro, novembro, dezembro/ 2017 e janeiro de 2018. O trabalho está dividido em quatro capítulos que irão abordar o seguinte conteúdo: 1) a aproximação do Serviço Social com a teoria crítica marxiana e sua influência para o amadurecimento da pesquisa, construção de conhecimento e direção social da profissão; 2) os fundamentos da questão social e das políticas sociais no capitalismo, bem como o processo de precarização destas políticas em tempo de crise do capital; 3) a “nova” configuração da Política de Assistência Social a partir do Sistema Único de Assistência Social (SUAS) e o papel assumido por esta Política nos governos do PT, principalmente no governo do presidente Lula e; 4) a realização de balanço das perspectivas teórico-políticas presentes nos artigos sobre a Política de Assistência Social. Para análise das perspectivas teórico-políticas foram utilizados os conceitos de proteção social/ política social, cidadania, Estado, risco, vulnerabilidade e exclusão social com base nas perspectivas de análise apontada por Mészáros (2008) e dos princípios éticos que orientam o Serviço Social – liberdade, cidadania, equidade e justiça social e nova ordem societária.

*The objective of this dissertation is to identify the theoretical-political tendencies present in the publications of social services journals on the social welfare Policy of 2005 to 2015. For this, a bibliographical survey was carried out in the following stages: survey of Journals of the area of evaluation of the Social service with which CAPES A1, A2 and B1; Separation of articles containing in the title, summary or keyword The terms: LOAS, PNAS, theirs, social assistance and social welfare policy; systematization of data: 1) year of publication; 2) Training Area and professional link of the authors; 3) Geographical location belonging to the author and; 4) institution that the author has his/her bond; Reading of productions for the journals, systematizations of the data and reading of the productions took place in the months of October, November, December/2017 and January of 2018. The work is divided into four chapters that will address the following content: 1) the approximation*

*of the social service with the critical theory Marxian and its influence for the maturation of the research, construction of knowledge and social direction of the profession; 2) the foundations of the social issue and social policies in capitalism, as well as the process of precariousness of these policies in time of capital crisis; 3) the “new” configuration of the social assistance policy from the single system of social assistance (its) and the role assumed by this policy in the governments of the PT, mainly in the government of President Lula E; 4) the realization of the assessment of the theoretical-political perspectives in the articles on Social welfare policy. For the analysis of the theoretical and political perspectives, the concepts of social protection/social policy, citizenship, State, risk, vulnerability and social exclusion were used on the basis of the perspectives of analysis pointed out by Mézáros (2008) and the Principles Ethics that guide social service – freedom, citizenship, fairness and social justice and new corporate order.*

---

## **Uma aproximação da crítica marxista à política urbana no Brasil na era “neodesenvolvimentista”: uma reflexão necessária**

**An approach of Marxist critique to urban politics in Brazil in the  
“neodevelopmentalist” era: a necessary reflection**

Sâmia Suyane Cunha Coelho

**Curso:** Programa de Pós-Graduação em Política Social (Mestrado)

**Data da Defesa:** 12 de março de 2018

**Orientador:** Perci Coelho de Souza

**Palavras-chave:** neomarxismo; neodesenvolvimentismo; política urbana; Política Nacional de Desenvolvimento Urbano (PNDU).

**Keywords:** neo-marxism; neodevelopmentism; policy urban; Projected National Urban Development (PNDU).

Esta dissertação é de caráter teórico e analítico e teve como ponto de partida empírico a análise qualitativa da Política Nacional de Desenvolvimento Urbano (PNDU) concebida em 2004 no governo do

Partido dos Trabalhadores-PT (2003-2016) conhecido como período “neodesenvolvimentista”. Quanto ao objetivo geral, visou contribuir com o acervo teórico da crítica marxista à perspectiva “neodesenvolvimentista” de Políticas Sociais com foco na Política Urbana “neodesenvolvimentista”. Para tanto, visou relacionar três categorias de análise: a saber, Neomarxismo Urbano, Política Urbana e “Neodesenvolvimentismo”. O método utilizado neste estudo foi o materialismo histórico-dialético. Seu objeto em apreciação diz respeito ao resgate da tradição e análise dos limites e possibilidades da perspectiva teórico-metodológica neomarxista, tendo em vista uma crítica atualizada acerca da experiência da política urbana no contexto do “neodesenvolvimentismo”. Como problematização, houve a pretensão de desnudar novas abstrações analíticas em termos comparados esclarecidos ao longo do texto. A hipótese geral considerou rigorosamente o método do materialismo histórico-dialético para análise da política urbana, que permitiu abstrair historicamente as categorias-chave do marxismo, as quais possuem capacidade crítica, potência teórica e plena aptidão para operarem satisfatoriamente o desafio de desvendar os limites e possibilidades do “neodesenvolvimentismo” como um fundamento da política urbana no Brasil do século XXI. Os resultados aferiram que não houve “pactuação democrática” alguma entre o Estado e sociedade civil para a dita “harmonia” entre desenvolvimento econômico e desenvolvimento social e sim a maximização dos lucros do capital monopolista; representado no meio urbano por: imobiliárias, empresas de transporte coletivo, construção civil, entre outros.

*This dissertation has a theoretical and analytical character and had as an empirical starting point the qualitative analysis of the National Policy of Urban Development projected in 2004 in the government of the Party of Workers (2003-2016) known as the “neodevelopmentalist period”. Regarding the general objective, it aimed to contribute with the theoretical collection of Marxist critique to the “neodevelopmental” perspective of Social Policies with a focus on the “neodevelopmental” Urban Policy. Therefore, it aimed to relate three categories of analysis: Urban Neo-Marxism, Urban Politics and “Neodevelopmentism”. The method used in this study was historical-dialectical materialism. Its object concerns the rescue of tradition and analysis of the limits and possibilities of the neo-Marxist theoretical-methodological perspective, in view of an updated critique of the urban policy experience in the context of “neodevelopment”. As problematization, there was the pretense of undressing new analytical abstractions in enlightened terms of comparative throughout the text. The general hypothesis considered the method of historical-dialectical materialism for the analysis of urban politics, which allowed to abstract historically the key-categories of Marxism, which have a critical capacity, a theoretical power and a complete ability to*

*satisfactorily perform the challenge of uncovering the limits and possibilities of “neodevelopment” as a basis of urban politics in Brazil today. The results showed that there was no “democratic pact” between the state and society for the so-called “harmony” between economic development and social development, but rather the maximization of the profits of urban monopoly capital via real estate, transportation companies, construction companies, among others.*

---

## **Entre a filantropia e o direito: a participação de entidades da sociedade civil na proteção social para pessoas com deficiência no Distrito Federal**

**Between philanthropy and law: The participation of civil society entities in social protection for people with disabilities in Distrito Federal**

Thaís Kristosch Imperatori

**Curso:** Programa de Pós-Graduação em Política Social (Doutorado)

**Data da defesa:** 21/06/2018

**Orientadora:** Angela Vieira Neves

**Palavras-chave:** sociedade civil; proteção social; política social; pessoa com deficiência; estudos sobre deficiência.

**Keywords:** civil society; social protection; social policy; person with disability; studies of disability.

Esta pesquisa teve o objetivo de analisar a participação de entidades da sociedade civil na proteção social para pessoas com deficiência no Distrito Federal (DF). Fez-se um resgate histórico da construção da proteção social para pessoas com deficiência com base na identificação dos marcos legal e normativo. Para além da dimensão formal e institucionalizada, a pesquisa buscou compreender como se dá a relação entre Estado e sociedade civil nesta temática, os projetos políticos presentes em tal contexto e a trajetória de participação social dessas entidades nos mecanismos de controle democrático, com destaque para a Conferência Distrital dos Direitos da

Pessoa com Deficiência e o Conselho de Defesa dos Direitos da Pessoa com Deficiência do DF (CODDEDE/DF). Destaca-se que a área da deficiência é historicamente marcada pela ausência de respostas por parte do Estado brasileiro. Até os anos 1980, as pessoas com deficiência eram atendidas majoritariamente por instituições filantrópicas e religiosas na esfera do assistencialismo e de práticas caritativas. Entre os anos 1970 e 1980, período de luta pela redemocratização brasileira, são criadas as primeiras organizações e associações onde as pessoas com deficiência são protagonistas de suas próprias ações. Tal mobilização permitiu o reconhecimento das pessoas com deficiência na Constituição Federal de 1988, ao assegurar diversos direitos sociais. A hipótese posta pela pesquisa afirma a atuação permanente das entidades da sociedade civil na proteção social para pessoas com deficiência no DF, que decorre tanto dessa trajetória histórica – fonte primordial de atenção a este público por décadas – quanto de uma estratégia política – que reforça a atuação de tais entidades através de convênios com o governo. Nesse sentido, são observadas diferentes expressões para a participação dessas entidades, aqui consideradas a partir de dois parâmetros: entidades que atuam diretamente na oferta de serviços sociais a indivíduos, famílias e grupos no atendimento de suas necessidades sociais nas áreas de educação, saúde, trabalho e emprego, inclusão social, entre outros; e entidades de defesa de direitos e movimentos sociais que atuam em uma perspectiva reivindicatória, propositiva e crítica na proteção social na busca por efetivar direitos de cidadania às pessoas com deficiência. A pesquisa, de caráter qualitativo, fez uso de análise documental e entrevistas semiestruturadas com 26 entidades da sociedade civil, dois gestores públicos e um representante do CODDEDE/DF. O cotidiano de precariedade no acesso às políticas públicas, apesar das garantias legais, revela uma das contradições no campo da proteção social, que tem efeitos políticos sobre a atuação das entidades da sociedade civil. Em um cenário de desproteção social, a participação social mostra-se como uma possibilidade tanto para a oferta de serviços por entidades filantrópicas quanto para a reivindicação de direitos e mobilização em torno de carências. Os resultados apontam para a presença permanente dessas entidades no campo da proteção social no DF. A ausência de políticas de proteção social por parte do Estado confere prestígio e reconhecimento às entidades, sendo entendida como um reforço para a sua atuação. São problematizados os limites na indefinição entre público e privado ao analisar a atuação de entidades conveniadas com o governo para oferta de serviços.

*The present research aims to analyze the participation of civil society entities in social protection to persons with disabilities in Distrito Federal. The history of the construction of the social protection to persons with disabilities was reassembled based on the identification of legal and normative marks.*

*Beyond the formal and institutionalized dimensions, the research sought to understand how State and civil society relate in this thematic, the politic projects presents in such context and the trajectory of social participation of these entities on the democratic control mechanisms, with an emphasis in the Distrital Conference for the Rights of Persons with Disabilities and the Council for Defense of the Rights of Persons with Disabilities in DF (CODDEDE/DF). Its noteworthy that the area of disability is historically marked by the absence of answers by the Brazilian State. Until 1980, the persons with disabilities were mostly attended by religious and philanthropic institutions in the domains of assistencialism and charity practices. Between 1970 and 1980, period of Brazilian redemocratization struggle, were created the first organizations and associations where people with disability were protagonists of their own actions. Such mobilization allowed the recognition of persons with disabilities in the Federal Constitution of 1988, securing several social rights. The research hypothesis affirms the permanent action of civil society entities on social protection to persons with disabilities on DF, that derive from both this historical trajectory – primary source of attention to this public for decades – and of a political strategy – that reinforces the action of such entities by means of covenant with the government. In this sense, different expressions of the participation of these entities are observed, here considered from two parameters, entities that acts directly by offering social services to individuals, families and groups in attending their social necessities of education, health, work and employment, social inclusion, among others; and entities of defense of rights and social movements that acts in a revendicatory, propositive and critic perspective on social protection in the search to effectuate rights of citizenship to persons with disabilities. The research, of qualitative character, made use of documental analysis and semistructurated interviews with 26 civil society entities, two public managers and a representant of CODDEDE/DF. The recurrent precariousness of access to public policies, despite legal insurances, reveals a contradiction on the field of social protection, that has politic effects over the action of the civil society entities. In a social unprotected scenario, the social participation shows itself as a possibility both to the offer of services by philanthropic entities and to the demand of rights and mobilization among social needs. The results point to the permanent presence of these entities on the field of social protection on DF. The absence of policies of social protection by the State prestige and recognition to these entities, being understood as a reinforcement to their action. The boundaries in undefinition between public and private are problematized by analyzing the action of entities with a covenant with the government in the service offer.*

---

# Formação contemporânea do Brasil: desenvolvimentismo, lulismo e bloco político-social

Contemporary formation of Brazil: developmentalism, Lulism and  
the socio-political bloc

Vanderlei Martini

**Curso:** Programa de Pós-Graduação em Política Social (Mestrado)

**Data da Defesa:** 05/01/2018

**Orientadora:** Ivanete Salete Boschetti

**Palavras-chave:** desenvolvimentismo; lulismo; bloco político-social; lutas de classes; Estado.

**Keywords:** developmentalism; lulism; political-social block; class struggles; State.

Esta dissertação analisa os “modelos de desenvolvimento” e/ou as *ideologias* desenvolvimentistas que vigoraram nos últimos anos no Brasil. Dedicase especialmente a debater sobre o neoliberalismo, o lulismo e o suposto “novo desenvolvimentismo” dos governos petistas deste limiar de século. O tratamento ao tema é desenvolvido a partir da hipótese que os *modelos* implementados não resolveram os problemas estruturais da sociedade brasileira, como por exemplo, a fome, a falta de moradia digna, a violência, a falta de educação pública e de qualidade, a concentração de terras, o reduzido acesso à saúde de qualidade e entre outros o desemprego estrutural. Por tanto, os acólitos do neoliberalismo e do desenvolvimentismo já não podem responsabilizar os trabalhadores, o socialismo e menos ainda os comunistas pelo fracasso do sistema, pois, o capitalismo foi absolutamente hegemônico nestes últimos anos. Por isso, discute-se se as magérrimas conquistas sociais, econômicas e políticas sob a égide do lulismo – do chamado “novo desenvolvimentismo”, apoiadas no *bloco político-social* hegemônico da *esquerda* brasileira (PT, CUT e MST) de fato tiveram algum efeito estruturante e a que custo para o conjunto dos trabalhadores e trabalhadoras.

*This dissertation analyzes the “development models” and / or the developmentalist ideologies that have prevailed in recent years in Brazil. It is especially important to discuss neoliberalism, the lulism and the supposed*

*“new developmentalism” of the PT governments of this century threshold. theme is developed from the hypothesis that the models implemented did not solve the structural problems of Brazilian society, such as hunger, lack of decent housing, violence, lack of public education and quality, land concentration, the low access to quality health and, among other things, structural unemployment. Hence, the acolytes of neoliberalism and developmentalism can no longer hold workers, socialism and even less communists because of the failure of the system, since capitalism was absolutely hegemonic. In recent years, it has been argued that the meager social, economic and political achievements the so-called “new developmentalism”, supported by the hegemonic political-social bloc of the Brazilian left (PT, CUT and MST) did indeed have a structuring effect and at what cost to all workers.*