

Mulheres deficientes e a abjeção dos corpos: um estudo do Programa Pró-Equidade de Gênero e Raça / *Disabled women and abjection of bodies: a study by the Pró-Equity of Gender and Race*

ALINE BARBOSA DE MATOS

Curso: Programa de Pós-Graduação em Política Social

Data da Defesa: 08 de agosto de 2015

Orientador: Debora Diniz

Palavras-chave: gênero; mulheres; deficiência; equidade; políticas públicas.

Keywords: gender; women; disabilities; equity; public policy.

O Programa Pró-Equidade de Gênero e Raça é uma política governamental voltada para a igualdade entre homens e mulheres no mundo do trabalho. Porém, as mulheres com impedimentos demandam atenção diferenciada por estarem submetidas a, pelo menos, dois regimes de opressão: o patriarcado e a corponormatividade. Diante disso, esta dissertação teve como objeto identificar as ações, com foco em mulheres deficientes, adotadas pelas empresas participantes desde a 1ª edição. O objetivo geral dessa pesquisa foi analisar como o Pró-Equidade realiza ações direcionadas à promoção da equidade para as mulheres deficientes. Para atingir o objetivo, a metodologia se dividiu em dois momentos: pesquisa documental, com busca de todos os documentos e publicações do programa disponíveis para acesso público; e pesquisa de campo, com o preenchimento voluntário de questionário eletrônico pelas empresas e entrevista com a Secretária de Políticas para as Mulheres (SPM) pelo Sistema Eletrônico do Serviço de Informação ao Cidadão – e-SIC. A pesquisa concluiu que as trabalhadoras deficientes são abjetas, pois não houve nenhuma ação direcionada a este grupo

em nenhum dos documentos analisados. Também teve como conclusão a definição do grupo prioritário para as ações do Pró-Equidade: às mães (ou à maternidade).

Pro-Equity Gender and Race Program (Programa Pró-Equidade de Gênero e Raça) is a focused equality government policy between men and women in the workplace. However, women with impairments require special attention because they are subjected to at least two oppressive regimes: patriarchy and body normativity (corponormatividade). Therefore, this dissertation had as object to identify the actions, focusing on disabled women, adopted by the participating companies since the first edition. The overall objective of this research was analyze how the Pro-Equity carries out actions aimed at promoting equity for disabled women. To achieve the goal, the methodology was divided in two moments: documentary research, to search all documents and publications program available for public access; and field research, with filling Voluntary electronic questionnaire by companies and interview with the Secretary of Policies for Women – SPM by the System for Electronic Information Service Citizen – e-SIC. The survey found that disabled workers are abject because there has been no action directed at this group in none of the documents analyzed. Also we had the conclusion of the priority group for the program action: mothers (or maternity).

“Nova classe média”: acesso a serviços sociais e à morfologia do trabalho da faixa de renda C / *The material conditions of the “new middle class”: access to social service and the morphology of the work of the income range C*

CARLA BEATRIZ DE PAULO

Curso: Programa de Pós-Graduação em Política Social

Data da Defesa: 26 de março de 2015

Orientador: Evilasio da Silva Salvador

Palavras-chaves: classes sociais; classe média; política de saúde; política de educação; trabalho.

Keywords: social classes; middle class; health policy; education polity; labour.

Esta dissertação apresenta os resultados do estudo sobre as condições materiais da faixa de renda C – a “nova classe média” – a partir da investigação sobre a morfologia do trabalho e o acesso a serviços sociais de educação e de saúde por parte dessa faixa de renda. A pesquisa parte do referencial teórico marxista de classe social, refutando a ocorrência de uma mudança na estrutura das classes sociais no Brasil nos anos 2000 que teria dado origem a uma “nova classe média”. O estudo busca contrastar o contexto histórico da expansão da classe média brasileira, ocorrida durante o estabelecimento do fordismo periférico no Brasil na década de 1950, ao contexto atual da expansão da faixa de renda C, marcado pela emergência do modo de acumulação flexível. A investigação foi realizada a partir dos dados da Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílio (Pnad), elaborada pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE). Foi analisado o período de 2003 à 2013 para os dados relativos ao trabalho e ao acesso a serviços de educação e o período de 2003 à 2008 para os dados relacionados a serviços de saúde. A pesquisa mostrou que, em relação à morfologia do trabalho, foram observados aspectos favoráveis como o aumento do percentual de empregados com carteira assinada, a redução do percentual de trabalhadores que trabalhava mais de 45 horas por semana e o crescimento do percentual de trabalhadores com cobertura previdenciária. Por outro lado, evidencia-se a permanência de cerca de 40% dos trabalhadores sem cobertura previdenciária de 30% dos trabalhadores com jornadas laborais acima do previsto na legislação. Além disso, destaca-se que um quinto dos trabalhadores dessa faixa de renda exercem atividades por conta própria ou para consumo próprio. Quanto ao acesso a serviços de saúde e de educação por parte dessa faixa de renda, observou-se o predomínio da utilização de serviços públicos, à exceção da educação superior, que abarca mais de três quartos dos estudantes dessa faixa de renda. A despeito do predomínio do uso de serviços públicos, no caso da saúde, evidenciou-se o aumento do acesso a planos de saúde privados e a tratamentos em consultórios médicos privados.

This dissertation presents the results of the study on the material conditions of the “income range C” – the “new middle class” – from the investigation on the morphology of labour and access to education and health services by this income range. The research is based on the marxist theoretical framework of social class, denying the occurrence of a change in the structure of social classes in Brazil in the 2000s that would have given rise to a “new middle class”. The study seeks to contrast the historical context of the expansion of the Brazilian middle class, which occurred during the establishment of the peripheral fordism in Brazil in the 1950s, to the current context of the expansion of this income range, marked by the emergence of the flexible accumulation. The research was based on the National Household Sample Survey (PNAD), performed by the Brazilian Institute of Geography and Statistics (IBGE). The researched covered the period from 2003 to 2013 for labour and education services data and the period of 2003 to 2008 for health services data. In relation to the morphology of labour, it was observed favorable aspects such as an increasing percentage of employees with a formal contract, the reduction of the percentage of employees who worked more than 45 hours a week and the increase in the percentage of workers covered by social security. On the other hand, the study highlights the permanence of around 40% of workers without social security coverage, 30% of workers who had working hours longer than allowed by law. In addition, around 20% of the workers in this income range performed activities on their own or for their personal use. With regard to access to health and education services by the population of this income range, it was noted the predominance of the use of public services, with the exception of private higher education, which covers more than three quarters of students in this income bracket. Despite the prevalence of the use of public services, in the case of health services, it was evidenced the increase of the access to private health plans and the treatments in private doctors’ offices.

Características e tendências dos Programas de Transferência de Renda na América Latina: destaque às experiências, brasileira e peruana / *Characteristics and trends of the Programs of*

Transference of Income in Latin America: high lights to the brazilian and peru experiences.

CECILIA CORREA CABRERA

Curso: Programa de Pós-Graduação em Política Social

Data da Defesa: junho de 2016

Orientadora: Rosa Helena Stein

Palavras-chave: transferência de renda; desenvolvimento humano; necessidades básicas; focalização.

Keywords: transference of income; human development; basic necessities and focalization.

Características e tendências dos Programas de Transferência de Renda na América Latina: destaque às experiências, brasileira e peruana. A presente tese de doutorado, desenvolvida no âmbito do Programa de Pós-Graduação em Política Social do Departamento de Serviço Social da Universidade de Brasília, tem como propósito apresentar os avanços e projeções de Programas de Transferência de Renda (PTR) no Brasil (Programa Bolsa Família) e no Peru (Programa Juntos), tomando como base a realização de seus objetivos a curto e logo prazo e as situações sociais que pretendem ser combatidas, a partir do cumprimento de condicionalidades. Esses Programas, de natureza assistencial, mostraram seu crescimento e apogeu desde o ano 2000 na América Latina alcançando hoje a todos os países da região. Além de promoverem o consumo e satisfação de necessidades imediatas, essas iniciativas também são consideradas, pelos seus promotores, como estratégias de inclusão às políticas de saúde, educação, trabalho e outras, buscando, assim, gerar mudanças na rotina dos beneficiados e promover o acesso a direitos sociais. Nesse sentido, esta tese se propõe a discutir e analisar o percurso vivenciado pelos países mencionados, destacando os antecedentes ao desenho e execução dos referidos programas, buscando expor os esforços e avanços realizados pelos governos, brasileiro e peruano, na implementação das referidas iniciativas levando em consideração aspectos políticos, econômicos e sociais. O objetivo consiste em identificar as características assumidas por tais programas, bem como o papel dos organismos internacionais na orientação de políticas de caráter focalizado e condicionado. Para tanto, utilizou-se da metodologia qualita-

tiva, para análise de dados secundários obtidos por meio das páginas oficiais, na internet, dos respectivos países e Programas, incluindo diversos órgãos públicos e institutos de Pesquisa, como o Instituto de Estadística e Informática – INEI (Peru), a Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios – Pnad, promovida pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística – IBGE, relatórios de acompanhamento promovidos por organismos internacionais, entre outros, bem como do acesso à literatura especializada e produções sobre a temática. Como fundamento teórico, apoiou-se na discussão de categorias como desenvolvimento humano, necessidades básicas e focalização. Os resultados encontrados apontam que, mesmo que a curto prazo se fale de satisfação de necessidades urgentes em grupos extremamente pobres, dificilmente pode-se falar de garantia de direitos, classificando estas iniciativas, tomando como base os indicadores apresentados, como ações que assegurem a coesão social a partir da proteção dos interesses do capital. Este trabalho também procura expor os desafios para o futuro, considerando o período de amadurecimento que esses programas hoje atravessam e as tarefas pendentes considerando a agenda pós 2015.

Characteristics and trends of the Programs of Transference of Income in Latin America: high lights to the Brazilian and Peru experiences. This dissertation was develop in the scope of the Post-graduation Programming Social policies of the Social Services Department of the University of Brasilia. It has had as intention to present the advances and projections of the Programs of Transference of Income (PTR) in Brazil (Bolsa Família Program) and in Peru (Juntos Program), their short and long terms social dead line and situations that they into end to overcome with the fulfillment of the established conditionality. These Programs of attendance nature had shown its grow than apogee since year 2000 in Latin America and today they reaches all the countries of the region. Beyond promoting the consumption and satisfaction of immediate necessities, these initiatives were also considered, by its promoters, as strategies of inclusion to health politics, education, work and others, seeking to generate changes in the life routine of the benefited and to promote their access the social rights. This thesis considers arguing and analyzing the historical data of these programs in their respective countries, high light in their former history that leded to their creation and execution by their respective governments, Brazilian and Peruvian, as well as the implementation of its main initiatives considering its politicians, economic and social aspects. The aim consists in identi-

ifying these programs characteristics as well as the role of the international organization that orientated the politics and conditionals. To fulfill its objectives, this dissertation uses qualitative methodology, to analyze the collected data available in reports from the governmental programs official pages at the internet, and diverse public agencies and research institutes, including the Instituto de Estadística e Informática – INEI (Peru), and Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios – Pnad, from the Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística – IBGE, as well as from specialized literature on this thematic. As theoretical basis, it centered in the discussion of categories as human development, necessities and focalization. The search discovered results that points out that in its short-term, these programs cannot guarantee the satisfaction of urgent necessities for the extremely poor groups, and cannot guarantee their constitutional rights. These programs were not able to translate a social cohesion from its actual indicators, and their actions did not assure the social cohesion assurance through the protection of the interest so the capital. This work also seeks to display the challenges for the future, considering the current period of maturation of these programs and hanging tasks agenda after 2015.

Participação cidadã e cultura política: uma análise sobre o caso do programa Orçamento Participativo no município de San Antonio (Chile) / *Citizen participation and political culture: an analysis of Participatory Budgeting in San Antonio City*

DANIELA BEATRIZ MIRANDA PRADO

Curso: Programa de Pós-Graduação em Política Social

Data da Defesa: 27 de fevereiro de 2015

Orientadora: Livia Barbosa Pereira

Palavras-chaves: participação cidadã; cultura política; Chile.

Keywords: citizen participation; political culture; Chile.

A pesquisa tem como foco os processos de participação cidadã num programa público executado em nível local que abarca o controle democrático dentro das suas diretrizes principais e sua relação com a cultura política do território. O levantamento de campo foi feito na cidade – e município – de San Antonio na Región de Valparaíso (Chile), enfocado no programa Orçamento Participativo da cidade de San Antonio, durante a gestão 2013. A pesquisa se estabeleceu como um estudo qualitativo de caso.

The research is focused in the processes of citizen participation in a public program implemented at the local level that spanned democratic control within their guidelines and their relationship with the political culture of the territory. The field survey was done in the San Antonio city in the region of Valparaíso (Chile), focused on participatory budgeting program for the San Antonio city during 2013. A research is a qualitative case study.

Da Universalidade ao Universalismo: críticas à concepção de inclusão produtiva do Plano Brasil Sem Miséria / *From Universality to Universalism: critical to the design of productive inclusion of Plano Brasil Sem Miséria*

GETÚLIO HENRIQUE FERREIRA ALVES

Curso: Programa de Pós-Graduação em Política Social

Data da Defesa: 16 de março de 2015

Orientadora: Rosa Helena Stein

Palavras-Chaves: universalidade; universalismo; inclusão produtiva; Plano Brasil Sem Miséria; microempreendedor individual; Programa Nacional de Acesso ao Ensino Técnico e Emprego.

Keywords: universality; universalism; productive inclusion; Plan Brazil Without Extreme Poverty; individual micro-entrepreneur; National Program for Access to Technical Education and Employment.

Haja vista que no modo de produção capitalista o acesso ao trabalho – ou a falta dele – sempre significou, de certa forma, acesso a alguma sorte de proteção social, o objetivo central deste trabalho consistiu em analisar em que medida as tendências contemporâneas em curso no mercado de trabalho nacional contribuem para a universalização e a garantia de direitos. Para tanto, optou-se pela utilização do método histórico dialético, a fim de evitar tendências unilaterais e a-históricas que pressupõem a política social como um processo linear de início, meio e fim, desconsiderando elementos contraditórios envolvidos na formulação, execução e consolidação de direitos e serviços sociais. Ou seja, neste estudo, o eixo inclusão produtiva do Plano Brasil sem Miséria (PBSM) – unidade de análise desta pesquisa – foi abordado não como mais uma tentativa de enfrentamento à extrema pobreza no país, mas problematizado na sua essência, como ação historicamente situada, que é alvo de disputas e conflitos de interesses, sendo essencialmente contraditória, podendo contribuir para romper com o ciclo de extrema pobreza ao mesmo passo em que serve aos interesses de acumulação capitalista. Por conseguinte, foi possível constatar que as ações em curso no cenário nacional seguem na direção do universalismo e não da universalidade – ainda que inscrita nos limites da sociabilidade capitalista. Isto é, apesar de reivindicarem o estatuto de novo paradigma, tais estratégias encontram-se pautadas no velho receituário neoliberal, calcado em uma carga tributária regressiva e priorizando o orçamento fiscal, com vistas ao pagamento de juros e amortizações da dívida pública, em detrimento do orçamento social. Assim, observou-se, na última década, uma redução quase imperceptível na desigualdade de renda ao passo que a queda na taxa de pobreza tem como causa primeira a mudança na sua metodologia de cálculo ao invés do real atendimento das necessidades sociais dos indivíduos. Além disso, o atual momento é marcado por formas de organizações estatais moldadas às novas formas de organização da sociedade capitalista, com vistas à satisfação das necessidades do capital. Tal estratégia ganha materialidade nas ações de inclusão produtiva propostas pelo PBSM, em especial o Microempreendedorismo Individual (MEI) e o Programa Nacional de Acesso ao Ensino Técnico e Emprego (PRONATEC). Sob a égide de um discurso que exalta a estabilidade do mercado de trabalho, sustentada por uma diminuição contínua do nível de desemprego aberto, celebra-se a queda tendencial da taxa de informalidade, na última década, de modo que a

inclusão produtiva, via PBSM, é apontada como uma porta de entrada segura para relações contratuais estáveis. Todavia, foi possível concluir que o MEI mina a articulação política da classe trabalhadora, de modo a usurpar sua identidade de classe, designando-lhes como microempreendedores individuais. Já a educação profissional – (re)orientada pelos preceitos produtivistas do Banco Mundial – afasta-se progressivamente do âmbito da política de trabalho, emprego e geração de renda, tornando-se, cada vez mais, uma pauta exclusiva da política de educação – a ponto do PRONATEC, ser administrado pelo MEC e financiado, exclusivamente, com recursos da política educacional. Essas ações descolam o debate sobre a atual configuração do mercado de trabalho nacional de seus determinantes conjunturais e estruturais, culpabilizando os indivíduos pela sua inserção precária em relações contratuais informais, pelo desemprego ou, até mesmo, pela sua instabilidade contratual, alegando que isso se deve a sua falta de qualificação profissional e/ou inabilidade empreendedora. Assim, a tendência em curso é a de cortes nos direitos vinculados ao exercício do trabalho, como as perdas recentes no âmbito seguro desemprego.

Given that, under the capitalist mode of production, access to work – or rather, the lack of it – has always meant, in a way, access to some sort of social protection, the main objective of this work is to analyze the extent to which contemporary trends underway in the Brazilian labor market contribute to universal coverage and the full guarantee of rights. Therefore, a historical dialectic approach was used in order to avoid a unilateral and ahistorical perspective, which considers social policy as a linear process of beginning, middle and end, disregarding contradictory elements involved in the formulation, implementation and consolidation of social rights and services. In other words, in this study, the unit of analysis is the productive inclusion pillar of the government's extreme poverty eradication program Plano Brasil sem Miséria (PBSM) or Brazil Without Extreme Poverty. This pillar is analyzed not as another attempt to confront extreme poverty in the country, but is discussed in its essence, as a historical action, subject of disputes and conflicts of interest, contradictory in its very nature, by helping to break the cycle of extreme poverty and, at the same time, serving the interests of capitalist accumulation. It was therefore established that the ongoing actions on the national scenario follow the path of universalism and not universality, even within the limits of the capitalist sociability. This means that, although these initiatives are portrayed as a new paradigm,

they are still grounded in old neoliberal principles, which are based on a regressive tax burden and give priority to the fiscal budget in order to pay interests and repay the public debt at the expense of social spending. Thus, in the last decade, income inequality has shown an almost imperceptible decrease while the drop in poverty rates was caused by a change in the measurement methodology rather than the actual fulfillment of individuals' social needs. In addition, the current situation is marked by forms of state organizations made to fit the new forms of organization of capitalist society, aimed at meeting the needs of capital. This is clearly seen in the productive inclusion initiatives proposed by the PBSM, especially the Individual Micro-entrepreneur (MEI) and the National Program for Access to Technical Education and Employment (PRONATEC). Under a discourse that highlights labor market stability, supported by a continuous decrease of unemployment, the drop in informality rates seen in the last decade has been celebrated and the productive inclusion brought about by the PBSM is perceived as a safe gateway to stable contractual relations. However, it can be concluded that the MEI undermines the political organization of the working class, stripping away its class identity by labeling them as individual micro-entrepreneurs. Meanwhile, professional education has been redefined by the World Bank's productivist precepts and has gradually moved away from the scope of labor, employment and income generation policies, becoming an element increasingly limited to the educational agenda. A clear sign of this is the fact that the PRONATEC is currently managed by the Ministry of Education and funded exclusively with educational policy resources. These actions move the discussions about the current national labor market away from its structural and circumstantial determinants, blaming individuals for their precarious informal contractual relations, unemployment or even for their contractual instability, claiming that these are a result of their lack of professional qualifications and/or entrepreneurial skills. Thus, the current trend has been to remove rights linked to the exercise of work, for instance, the recent losses related to unemployment insurance.

Assistência social e cultura política no
Brasil pós-Constituição Cidadã: os efeitos
republicanos do Sistema Único de Assistência
Social / *Social Assistance and Political Culture
in Brazil Post-Citizen's Constitution: The
Republican Effects of the Unitary System of
Social Services*

IÊDA MARIA NOBRE DE CASTRO

Curso: Programa de Pós-Graduação em Política Social

Data da Defesa: 03 de março de 2015

Orientadora: Ângela Vieira Neves

Palavras-chave: assistência social; cultura política, seguridade social.

Keywords: social assistance; political culture; social security.

Com o propósito de desvendar os efeitos do processo histórico de implantação do Suas na formação de novas culturas fundadas na lógica do direito, esta tese traz uma análise das concepções formadas sobre a assistência social como direito, a partir das interações entre diferentes agentes políticos – trabalhadores, usuários, gestores, entidades, vereadores e imprensa escrita – envolvidos nas práticas políticas locais imanentes ao processo de implantação do Suas. Guiada pelo método dialético, adotou-se como categoria central de análise a contradição histórica dialética, desvendando nos processos históricos de implantação do Suas nos municípios cearenses de Sobral e Fortaleza – no período de 2005 a 2013 – confrontos de interesses e ideias que revelam o efeito cultural do Suas. Conflitante com as práticas conservadoras do assistencialismo, o processo de implantação do Suas inscreve a assistência social no campo das práticas políticas, entendidas como espaços de conflitos de interesses difusos e construção do interesse comum, cristalizando-se como objeto de disputa entre ideias e interesses na busca da hegemonia à efetivação da assistência social como direito, favorecendo a formação da cultura política do direito. Nesta tese, os efeitos do Suas se revelam em três contradições: A primeira, direito/ajuda, ressalta a dimensão pública da política; a segunda, público/privado, acena com

rupturas em relação à tradicional relação baseada na subsidiariedade; a terceira, necessidades sociais/carências individuais, vinculada às tensões geradas entre focalização/universalização. Os resultados apontaram outros efeitos do Suas: a tensão com o parlamento e as práticas políticas institucionais fundadas no clientelismo político e institucional; a criação de estratégias de ampliação de democratização do Suas que culminaram em maior presença dos usuários nos debates públicos; a transformação da assistência social em linguagem política, inserindo-se na agenda pública dos meios de comunicação de massa – no caso em estudo, a imprensa escrita e o parlamento. Identificou-se, ainda, a persistência de desafios à materialidade do direito à assistência social que necessitam entrar para a arena política com mais intensidade, a exemplo do financiamento público. A expectativa com esta tese é de que o Suas ganhe mais publicidade, tornando-se um sólido instrumento para a convergência de conflitos e construção do interesse comum em diferentes espaços políticos, promovendo rupturas definitivas com as práticas assistencialistas, consolidando a assistência social no campo do direito e da cidadania.

In order to discover the effects of historic process on the implantation of SUAS in the new cultures based on the logic of law, this thesis brings an analyses of the formed conceptions of the social assistance as a right, from the interactions between politic agents – workers, users, managers, entities, assemblymen and written press – involved on local political practices immanent to the implantation of SUAS. Guided by the dialectical method, it was adopted as central category the analyses of historic dialectic contradiction, revealing the historic process of implantation of SUAS on the Ceara's cities of Sobral and Fortaleza – between 2005 and 2013 – interests confrontation and ideas that reveal the cultural effects of SUAS. Conflicting with the conservative practices of social assistance, the process of implementation of SUAS writes the social assistance on the policy practices field, understood as spaces of conflicts of diffuse interests and construction of common interest, building up as an object of dispute between ideas and interests in search of the hegemony to the effect social assistance as a right, favoring the formation of policy culture of the rights. In this thesis, the effects of SUAS revealed three contradictions: First, rights/help highlights the public politic dimension; the second, public/private nods breaks over traditional relationship based on subsidiarity; The third, social needs/individual needs linked to the tensions generated between the targeting/univer-

sal. The results point other effects of SUAS: the tension with the congress and the institutional political practices based on political and institutional patronage; the expansion of SUAS democratization strategies that resulted in greater presence of users in public debates; the transformation of social assistance in political language, putting it into public agenda of mass press, in this case of study, the written press and congress. It was identified yet, persistent challenges to the materiality of the right to social assistance that need to enter into political arena with more intensity, such as the public funding. The expectation with this thesis is that the SUAS get more publicity, making it a solid instrument for the convergence of conflicts and building of common interest in different policy areas, promoting definitive break with the welfare practices by strengthening social assistance in the field law and citizenship.

Políticas públicas para idosos no Brasil: análise à luz da influência das normativas internacionais / *Public social policies for the elderly in Brazil: considering the international agreements*

JURILZA MARIA BARROS DE MENDONÇA

Curso: Programa de Pós-Graduação em Política Social

Data de Defesa: 4 de março de 2015

Orientadora: Potyara Amazoneida Pereira Pereira

Palavras-chaves: envelhecimento; dependência; cuidado; pessoa idosa.

Keywords: aging; dependency; care; elder.

Trata a presente tese das políticas sociais públicas para os idosos no Brasil à luz das normativas internacionais. Dentre estas, destacam-se às associadas aos cuidados de longa duração, como demanda premente e arena na qual se confrontam interesses diferenciados: os do Estado, os do mercado e os dos idosos em particular. O envelhecimento populacional é um processo que vem se impondo como uma realidade incon-

testável, sem, porém, constituir prioridade na agenda política de vários países. Nesse contexto, caracterizado por crises do capital e pela hegemonia do ideário neoliberal, a garantia de direitos da pessoa idosa vem sendo negligenciada não apenas no Brasil. É fato empírico que, tanto no chamado Terceito Mundo, quanto no Primeiro Mundo, há – embora de forma diferenciada – crescente esvaziamento dessa garantia. E isso ocorre na contramão da seguinte tendência: com o aumento da expectativa de vida, vem aumentando significativamente o número de pessoas com 80 anos e mais de idade, sendo essa faixa etária a que apresenta maior incidência de dependência de cuidados. Tal dependência já vem sendo considerada como um “risco social”, nos países desenvolvidos, que extrapola da esfera familiar para o Estado. Desde 1982, a Organização das Nações Unidas vem discutindo o envelhecimento populacional e seus impactos econômicos e sociais. Dentre as normativas internacionais, destacam-se o Plano de Madri, de 2002, e a Declaração de Brasília, de 2007, que recomendam a criação de um documento de âmbito internacional juridicamente vinculante. As discussões na Organização das Nações Unidas e na Organização dos Estados Americanos, das quais o Brasil tem feito parte, vêm avançando sobre a importância de uma Convenção dos Direitos Humanos da pessoa idosa. A pesquisa realizada revela: a ausência de mecanismos que exijam o cumprimento de legislações que assegurem os direitos das pessoas idosas; a falta de compromisso político por parte dos gestores em implementar as legislações existentes; e a precariedade do controle democrático eficiente em fazer com que as legislações sejam cumpridas.

This thesis analyzes public social policies for the elderly in Brazil, considering the international agreements. There are the policies associated with long-term care as an urgent demand and arena in which to confront state interests, the market and in particular the elderly. Population aging is a process which has been growing as an undeniable reality, without, however, the proper inclusion on the political agenda of many countries. In this context, characterized by crises of capital and hegemony of neoliberal ideas, the elder guarantee of rights has been overlooked. It is an empirical fact that there has been an increasing emptying of the rights of the elderly in the First and Third World. And this is counter to the following trend: with increasing life expectancy, has been significantly increasing the number of people aged 80 and older, which is the group that has the highest incidence of dependency care. This dependency is already considered as a “social risk”

in developed countries, which goes beyond the family sphere to the state. Since 1982, the United Nations has discussed the aging population and its economic and social impacts. Among the international agreements, we highlight the Madrid Plan of 2002 and the Brasilia Declaration of 2007, which recommended the creation of an international framework document that is legally binding. The discussions at the United Nations and the Organization of American States, of which Brazil has been part, is advancing on the importance of a Convention on Human Rights of the elderly. At the end, this survey reveals: the absence of mechanisms that require compliance with laws that ensure the rights of older people, lack of political commitment from government to implement the existing legislation and the precariousness of effective democratic control in making the laws effective.

Conflito armado na Colômbia: marcos de governabilidade no acesso aos direitos à saúde mental e à reparação integral / *Armed conflict in Colombia: governance frames in the access to mental health and integral reparation rights*

LAURA CAMILA SARMIENTO MARULANDA

Curso: Programa de Pós-Graduação em Política Social

Data da defesa: 27 de fevereiro de 2015

Orientador: Debora Diniz Rodrigues

Palavras-chaves: razão humanitária; reparação integral; saúde mental; trauma; vítima; violência sociopolítica.

Keywords: humanitarian reason; integral reparation; mental health; trauma; victim; sociopolitical violence.

O objetivo deste trabalho é problematizar os marcos de governabilidade no acesso aos direitos à saúde mental e à reparação integral dentro da política e do quadro legal da Colômbia no período de 2003 a 2013. Foram pesquisados oito documentos governamentais de abrangência nacional, bem como a Política Nacional de Saúde

Mental, a Lei Nacional de Saúde Mental, as leis referidas a vítimas (*Ley de justicia y paz* e *Ley de victimas*) e os planos de saúde pública de tal período. O desenho da pesquisa foi baseado na teoria fundamentada. Indaga-se o uso político do sofrimento humano e a leitura da violência em um viés médico-psicológico, escondendo os debates morais e políticos dos conflitos, no que é denominado como a razão humanitária contemporânea. Especificamente no contexto colombiano, explora-se como a requalificação da guerra na economia moral implica consequências para a responsabilidade estatal na dinâmica do conflito armado. Com isso, geram-se ordens de legitimidade entre a violência estatal e a violência insurgente, bem como processos de subjetivação política das vítimas da violência em uma tensão entre indivíduos traumatizados e sujeitos de direitos. O sujeito central do trabalho é a vítima da violência sociopolítica; porém, durante os dez anos pesquisados, essa vítima não foi a mesma. Ela tem-se transformado ao longo do tempo, tomando novos matizes e, sobretudo, mudando seus marcos de inteligibilidade. Nesse sentido, esta dissertação faz uma genealogia de dez anos da produção desse sujeito e analisa o que implica essa produção na sociedade colombiana.

The aim of this study is to problematize the governance frames in the access to mental health and integral reparation rights within the policy and legal framework in Colombia from 2003 to 2013. Eight nationwide government documents were researched, as well as the National Policy on Mental Health, the National Mental Health Law, the laws related to victims (Ley de justicia y paz and Ley de victimas), and the public health plans for this period. The research design was based on grounded theory. This study questions the political use of human suffering and the interpretation of violence through a medical-psychological bias, hiding the moral and political debates about the conflicts, in what is termed as contemporary humanitarian reason. Specifically in the Colombian context, it explores how the requalification of war in the moral economy implies consequences for state responsibility in the dynamic of the armed conflict. That generates legitimacy orders between state violence and insurgent violence, and also political subjectivation processes of the victims of violence in a tension between traumatized individuals and subjects of rights. The study's central subject is the victim of sociopolitical violence; however, during the ten years researched, the victim was not the same, and has been transformed over time, taking new shades and, above all, changing their intelligibility frames. In this sense, this study

delineates a ten-year genealogy of the production of this subject and analyses the implications of that production in Colombian society.

Avaliação da Política Nacional de
Ciência, Tecnologia e Inovação em
Saúde: contribuições para a pesquisa &
desenvolvimento em biotecnologia em saúde
(2004-2014) / *Assessment of the National
Policy on Science, Technology and Innovation
in Health: contributions to research & health
biotechnology development (2004-2014)*

PRISCILA ALMEIDA ANDRADE

Curso: Programa de Pós-Graduação em Política Social

Data de defesa: 02 de junho de 2015

Orientadora: Denise Bomtempo Birche de Carvalho

Palavras-chave: Política Nacional de Ciência; Tecnologia e Inovação em Saúde; Pesquisa & Desenvolvimento; biotecnologia; Sistema Único de Saúde.

Keywords: National Policy on Science; Technology and Innovation; Research & Development; biotechnology; Unified Healthcare System.

O Sistema Único de Saúde (SUS) movimentava a economia desde a pesquisa & desenvolvimento até a produção e compra de tecnologias para promover a oferta de bens e serviços à população. Nesse contexto, a bioeconomia, cujo um dos alicerces é a biotecnologia em saúde, consiste no atual paradigma tecnológico que tem o potencial de desenvolver produtos e processos que atendam às prioridades do SUS, reduzindo a vulnerabilidade tecnológica do país ao mercado internacional. Este estudo objetiva avaliar os projetos de P&D na área de biotecnologia em saúde, financiados pelo Departa-

mento de Ciência e Tecnologia da Secretaria de Ciência, Tecnologia e Insumos Estratégicos para a Saúde do Ministério da Saúde (Decit/ Sctie/MS), por meio das contratações diretas e editais temáticos nacionais, lançados no período de 2004 a 2012. A abordagem metodológica utilizada foi a triangulação de métodos, baseada na observação participante, na análise de conteúdo e na vertente bibliográfica, para se identificar a amostra do estudo. Posteriormente, foi aplicado o modelo avaliativo de políticas de saúde, que realizou de modo combinado três análises interdependentes: a normativa, a estratégica e a de produção científica e tecnológica resultante das atividades de P&D avaliadas. As bases de dados públicas – Sistema Pesquisa Saúde e Plataforma Lattes – foram as principais fontes secundárias utilizadas para a coleta de dados. Constatou-se que, de 2004 a 2012, a PNCTIS investiu R\$ 168.981.016,60 em 268 projetos de P&D em biotecnologia em saúde, sendo que 141 desses prosseguiram, principalmente, devido ao cofinanciamento das agências nacionais e estaduais de fomento. Foram apoiados 121 projetos em terapia celular com o uso de células-tronco; 18 em biomateriais para engenharia tecidual; 60 em biofármacos; 17 em vacinas; 5 em hemoderivados; e 47 relacionados a kits diagnósticos. Foram realizados 72 ensaios pré-clínicos e 33 clínicos. Verificou-se que 55 projetos de P&D em biotecnologia direcionavam-se para as doenças negligenciadas. Entre essas, a leishmaniose e a tuberculose lideram, sendo o alvo de 12 e 9 projetos, respectivamente. A amostra total avaliada resultou na publicação de 1.831 artigos científicos; 316 teses de doutorado; 430 dissertações de mestrado; 74 pedidos de patentes e outras 26 produções tecnológicas, de 2004 a 2014. Foram mobilizadas também 34 redes de pesquisa; 21 parcerias entre universidade ou centro de pesquisa e empresas; e 19 instituições internacionais para a execução dos projetos de P&D financiados. Este estudo conclui que as induções da PNCTIS avaliadas atenderam às prioridades governamentais do país no campo da biotecnologia em saúde. Recomenda-se que os futuros editais temáticos nacionais e contratações diretas concentrem os investimentos para a P&D em biotecnologia em saúde, apoiando um menor quantitativo de projetos para alocar uma maior quantia de recursos para cada. É fundamental também assegurar a continuidade do financiamento para a execução de projetos de médio e longo prazo. O incentivo aos Institutos Nacionais de Ciência e Tecnologia e às parcerias

com o setor empresarial, instituições internacionais e redes de pesquisa é estratégico. Buscou-se, assim, contribuir para o aprimoramento da gestão de ciência, tecnologia e inovação em saúde no âmbito do SUS.

Brazil's Unified Health System (SUS) moves the Brazilian economy – from R&D to production and purchase of technology – towards the supply of goods and services to its population. In this context, Bioeconomy - being biotechnology healthcare one of its foundations - has been the current technological paradigm with the potential to develop products and processes that would ultimately meet the SUS' priorities, thus reducing the country's technological vulnerability to the international market. This study aims to review the R&D projects in biotechnology healthcare funded by the Department of Science and Technology at the Secretariat of Science, Technology and Strategic Inputs, a division of the Ministry of Health (Decit/Scit/MS), through direct hiring and public notices from 2004-2012. The methodological approach was a triangulation of methods based on participant observation, content analysis and literature, so as to identify the sample of this study. Subsequently, an evaluation model for healthcare policies was applied, by combining three interdependent reviews: normative analysis, strategic analysis and a review on the production of science and technology resulting from the R&D activities assessed in this study. Two public databases – the Healthcare Research System and the Lattes Platform - were used as the main secondary sources of data collection, among others. This study found that, from 2004 to 2012, the PNCTIS invested R\$ 168,981,016.60 in 268 R&D biotechnology healthcare projects; 141 of them showed progress, especially due to the co-financing of national and state development agencies. The number of supported projects are as follows: 121 on cell therapy with stem cells; 18 on biomaterials for tissue engineering; 60 on biopharmaceuticals; 17 on vaccines ; 5 on blood-based products; and 47 on diagnostic kits. 72 pre-clinical trials and 33 clinical trials were done. It was found that 55 R&D projects on biotechnology focused on neglected diseases, most of them on leishmaniasis (12) and tuberculosis (9). The total sample assessed resulted in the publication of 1,831 scientific articles, 316 Ph.D. theses, 430 Master's papers, 74 patent applications and 26 other technology goods and processes between 2004 and 2014. The implementation of the funded R&D projects involved 34 research networks, 21 partnerships between universities or research centers and companies, and 19 international institutions. This study concludes that the application of the assessed PNCTIS has met the Brazilian government's priorities in the biotechnology healthcare field. It is recommended that, for further

public notices and direct hires, investments in R&D be applied mainly to biotechnology healthcare. It is also recommended that fewer projects be involved, so that each project is granted a greater amount of funds. An ongoing flow of funds for the implementation of the medium and long-term projects is also crucial. The incentive to the National Science and Technology Institutes, as well as partnerships with the private sector, international institutions and research networks is of strategic importance. The SUS, as a result, was created to improve the management of the Brazilian healthcare science, technology and innovation.

Democracia e Participação Social: um estudo sobre o Orçamento Participativo no Distrito Federal / *Democracy and Social Participation: a study of the Participatory Budget in the Federal District*

PRISCILA NOLASCO DE OLIVEIRA

Curso: Programa de Pós-Graduação em Política Social

Data da Defesa: 05 de março de 2015

Orientadora: Angela Vieira Neves

Palavras-chave: Orçamento Participativo; democracia participativa; sociedade civil; cultura política.

Keywords: Participatory Budgeting; participatory democracy; civil society; political culture.

O presente estudo analisa a participação da sociedade civil no Orçamento Participativo (OP) e suas imbricações na cultura política local e na agenda pública, a partir de um estudo de caso realizado junto ao OP do Distrito Federal (2011-2014). Buscou-se traçar um panorama sobre o processo de implementação do OP, seus principais limites e avanços, discutindo as práticas políticas que nele se expressam e suas características. A pesquisa apresentou em seu referencial teórico uma discussão sobre democracia na perspectiva participativa e apresentou a

disputa no campo teórico e político sobre conceitos essenciais, como sociedade civil e participação. A possibilidade de efetivar a participação da sociedade civil nas decisões do Estado, em uma atuação conjunta, é uma das características que emerge fortemente nos anos 1980 e 1990 no Brasil. Nesse período, a disseminação dos espaços públicos participativos como o OP ocorreu em um campo de disputas de projetos políticos relacionados à sociedade civil. Enquanto na perspectiva democrática reivindicava-se a participação da sociedade civil nas decisões do Estado, a proposta conservadora neoliberal apontava para a despoliticização da participação, relacionando-a ao terceiro setor. A hipótese adotada foi a de que a participação da sociedade civil no OP pode contribuir com o fortalecimento de uma cultura política mais democrática, tensionando práticas conservadoras como o clientelismo, o autoritarismo e a centralização das decisões. A pesquisa teve como metodologia um estudo qualitativo, no qual foram utilizados como instrumentos de coleta de dados a observação, a análise documental, a aplicação de questionários aos conselheiros do OP e a realização de entrevistas semiestruturadas com os representantes da sociedade civil e do governo. Na análise de dados, foram identificados efeitos políticos a partir das seguintes variáveis: associativismo, representação, desenho institucional, vontade política, influência do partido e o potencial democratizador do OP. A partir da análise realizada, constatou-se um desequilíbrio entre a conjugação das variáveis do OP, coexistindo nesse espaço público traços mais conservadores e outros mais democráticos. Constatou-se forte influência da cultura política clientelista na execução das obras que foram prioridades do OP. Sua confusa metodologia somada à influência do partido fragilizou a participação popular e a autonomia da sociedade civil. Tais limites demonstraram a redução do sentido participativo do OP a um instrumento meramente consultivo, sendo que o poder decisório sobre as políticas públicas e o orçamento permaneceu concentrado nos representantes do governo. Por outro lado, a pesquisa demonstrou que a implementação do OP ampliou temas, sujeitos e espaços de fala e participação da sociedade civil, que se mobilizou nas plenárias de base, elegeu representantes e realizou protestos e manifesto em favor do OP. Nesse sentido, demonstrou-se que a abertura de canais de democracia participativa pode qualificar a democracia representativa.

This study analyzes the participation of civil society in the Participatory Budget (PB) and its overlaps in the local political culture and the public agenda from a case study conducted within the PB of Distrito Federal, Brazil (2011-2014). We tried to draw a picture on the PB implementation process, its main limitations and advances, always discussing political practices expressed in it and its features. The research presented in his theoretical framework, a discussion on democracy in the participatory approach and presented the dispute in the theoretical and political field on key concepts such as civil society and participation. The possibility of carrying out the civil society participation in State decisions on a joint action is one of the characteristics that emerges strongly in 1980 and 1990 in Brazil. In this period, the spread of participatory public spaces such as the PB was in a field of political projects of disputes related to civil society. While in democratic perspective claimed to civil society participation in State decisions, neoliberal conservative proposal pointed to the depoliticization of participation relating to the third sector. The hypothesis adopted was that the participation of civil society in the OP can contribute to the strengthening of a more democratic political culture, intending conservative practices such as clientelism, authoritarianism and centralization of decisions. The study was a qualitative study methodology in which observation, document analysis, questionnaires to PB councilors and conducting semi-structured interviews with representatives of civil society and government interviews were used as instruments of data collection. In data analysis, political effects were identified from the following variables: association, representation, institutional design, political will, party influence and the democratizing potential of the PB. From the analysis performed, there was an imbalance between the combination of PB variables, coexisting in this public space more conservative and more democratic traits. It was found a strong influence of clientelist political culture in the works that were PB priorities. His confused methodology plus the influence of party weakened popular participation and the autonomy of civil society. These limits have demonstrated reduction of participatory sense of PB to a purely advisory instrument, and the decision-making power over public policies and the budget remained focused on government representatives. On the other hand, research has shown that the implementation of the PB expanded themes, subjects and spaces of speech and civil society participation that has mobilized the basis of plenary, elected representa-

tives and held protests and manifesto for the PB. In this sense, it was shown that the opening of participatory democracy channels can qualify representative democracy.

Políticas sociais, incentivos fiscais e os movimentos do capital e do trabalho no caso Grendene / *Social policy, tax incentives and capital and work movements in Grendene case*

ROBERT PAULA GOUVEIA

Curso: Programa de Pós-Graduação em Política Social

Data da defesa: 13 de março de 2015

Orientadora: Silvia Cristina Yannoulas

Palavras-chave: incentivos fiscais; políticas públicas; políticas sociais; reestruturação produtiva; trabalho.

Keywords: tax incentives; public policies; social policies; industrial restructuring; labour.

Esta tese trata da questão das políticas públicas sociais, especificamente aquelas voltadas à área do trabalho, tendo como pano de fundo a relação entre essas políticas públicas de trabalho e os movimentos do capital, dentro do sistema capitalista de produção e troca. Busca-se analisar a postura do Estado enquanto poder público, a partir da formação (ou não) de políticas públicas sociais, correspondentes às compensações oriundas das consequências sociais dessa relação. Nesse sentido, é uma análise sociológica, histórica e econômica, a partir de uma visão crítica, buscando sua compreensão e observando possibilidades de posicionamento para os agentes envolvidos nesse processo – especialmente para a classe trabalhadora –, num contraponto diante da postura capitalista na relação capital-trabalho. Este estudo tem, ao mesmo tempo, uma abrangência global, baseada na literatura existente acerca do tema, naquilo que denomina de mudança do capitalismo em escala planetária; e outra local, centrada numa realidade brasileira específica, a partir do

seu setor produtor calçadista, lócus fértil na difusão do processo de reestruturação produtiva, esta por sua vez ícone da modernização industrial capitalista desde os anos 1970 e da consequente ressonância disso para o mercado de trabalho. Realizou-se, assim, estudo de caso relativo ao movimento da empresa Grendene entre Farroupilha/RS e Sobral/CE, a partir da migração de seu complexo produtivo e, considerando seu processo de reestruturação produtiva como algo além dessa migração de capital, incluindo aí a inserção do setor público neste contexto, enquanto fator político desse processo. Para tanto, utilizaram-se, além da pesquisa bibliográfica, a análise documental, entrevistas semiestruturadas e a observação direta das respectivas conjunturas, na tentativa de compreender não só a lógica do referido processo, mas, principalmente, as consequências disso para os mercados de trabalho em ambos os locais mencionados, fundamentalmente a partir das políticas públicas sociais (ou de sua ausência) associadas a esse contexto. Ao final o que se percebe, além da complexidade dos eventos decorrentes desse movimento, é o viés pró capital inerente a ele, especialmente no que diz respeito às políticas públicas locais pesquisadas.

This thesis deals with the issue of social policies, specifically those related to labour, and the relationship between labour policies and movements of the capital within the capitalist system of production and exchange. We seek to analyze the state's position as a public authority on the building (or absence) of social policies, as a means of compensation out of the social consequences of this relationship. Therefore, it is a sociological, historical and economic analysis, from a critical view, seeking its understanding and observing position possibilities of the agents involved in this process - especially for the working class - a counterpoint on the capitalist stance towards the capital-labor relation. This study has, at the same time, a global scope, based on the existing literature on what has been called the transformation of capitalism at a world level; and another local dimension, centered on a specific Brazilian reality: the footwear industry, a fertile locus of the industrial restructuring process, which has been the symbol of capitalist industrial modernization since the 1970s, and its resonance to labour market. We study the case of Grendene enterprise movement, which has migrated its production complex between towns of Farroupilha/RS and Sobral /CE, and, considering its restructuring process as something beyond that migration of capital, including the public sector in this context, as a political factor in this process. Therefore, we used, in addition to literature review,

also document analysis, semi-structured interviews and direct observation of both realities, trying to understand not only this phenomenon's logic, but mainly the consequences for labor markets in both places, focusing on public social policies (or their absence) associated with that context. At the conclusion, we notice that, in addition to events arising from this complex movement, there is an inherent pro-capital bias in it, specially towards the researched local policies.