

Revista de Direito, Estado e Telecomunicações

(The Law, State and Telecommunications Review)

<p style="text-align: right;">Apresentação</p> <p>Direito, Estado e Telecomunicações: dos primórdios ao novo modelo regulatório</p>	<p><i>Introduction</i></p> <p><i>Law, State and Telecommunications: from the outset to the new regulatory model</i></p>
<p style="text-align: right;">Artigo</p> <p>Política de comunicações dos Estados Unidos pós-convergência</p>	<p><i>Article</i></p> <p><i>US communication policy after convergence</i></p>
<p style="text-align: right;">Estudos</p> <p>O papel do órgão regulador na resolução de disputas entre operadoras de telecomunicações: a arbitragem e a mediação à luz das experiências japonesa, inglesa e norte-americana</p>	<p><i>Studies</i></p> <p><i>The regulatory agency's role regarding resolution of disputes in the telecommunication sector: understanding arbitration and mediation through Japanese, British and American experiences</i></p>
<p>A Agência Federal de Redes da República Federal da Alemanha</p> <p>Características e oportunidades da desregulação: a busca por um novo modelo de atuação estatal</p>	<p><i>The German Federal Network Agency</i></p> <p><i>Deregulation characteristics and opportunities: looking for a new model for state intervention</i></p>
<p style="text-align: right;">Palestra</p> <p>Aspectos críticos do direito das telecomunicações da Comissão Europeia: a próxima reforma</p>	<p><i>Lecture</i></p> <p><i>Critical aspects of the EC telecommunications law: the next reform</i></p>
<p style="text-align: right;">Resenha</p> <p>Regulação como princípio constitucional de comportamento econômico: a falta de sintonia no setor de telecomunicações</p>	<p><i>Book note</i></p> <p><i>Regulation as a constitutional principle of economic behavior: the lack of tuning in the telecommunications sector</i></p>
<p style="text-align: right;">Informes</p> <p><i>Backhaul</i> ameaçado, consumidor atento</p> <p>A revisão quinquenal dos contratos de concessão do Serviço Telefônico Fixo Comutado (STFC): período 2011-2015</p>	<p><i>Updates</i></p> <p><i>Threatened backhaul, attentive consumer</i></p> <p><i>The quinquennial review of the Switched Fixed Telephone Service's (STFC) public regime agreements for the period 2011-2015</i></p>
<p style="text-align: right;">Arcabouço normativo</p> <p>Normas e julgados do setor de telecomunicações em 2008</p>	<p><i>Normative framework</i></p> <p><i>2008 statutes, administrative regulations and judicial decisions of the telecommunication sector</i></p>

Universidade de Brasília

Faculdade de Direito
Núcleo de Direito Setorial e Regulatório
Grupo de Estudos em Direito das Telecomunicações

Universidade de Brasília
Centro de Políticas, Direito, Economia e Tecnologias das Comunicações
Grupo de Estudos em Direito das Telecomunicações

Copyright © 2009 Grupo de Estudos em Direito das Telecomunicações

Ficha catalográfica elaborada pela Biblioteca Central da UnB

R454 Revista de Direito, Estado e Telecomunicações = The Law, State and
Telecommunications Review / Grupo de Estudos em
Direito das Telecomunicações. – v.1, n.1 – (2009) –
Brasília: Universidade de Brasília, 2009.
v. 1

ISSN 1984-9729 (Versão impressa)
ISSN 1984-8161 (Versão eletrônica)

1. Direito - Periódicos. 2. Telecomunicações. I. Grupo
de Estudos em Direito das Telecomunicações. II. Título:
Law, State and Telecommunications.

CDU 341.226.5

Conselho Editorial

Prof. Dr. Márcio Iorio Aranha
(Presidente)

Prof. Dr. Carlos Eduardo Vieira de Carvalho	Universidade de Brasília/Faculdade de Direito
Prof. Dr. Murilo César Ramos	Universidade de Brasília/Faculdade de Comunicação
Prof. ^a Dr. ^a Ana Frazão	Universidade de Brasília/Faculdade de Direito
Prof. Dr. André Rossi	<i>Portland State University</i> e Universidade de Brasília
Prof. Dr. João Alberto de Oliveira Lima	Universidade do Legislativo Brasileiro
Prof. Dr. Hernán Galperin	<i>University of Southern California</i>
Prof. Dr. Humberto Abdalla Júnior	Universidade de Brasília/Faculdade de Tecnologia
Prof. Dr. Luís Fernando Ramos Molinaro	Universidade de Brasília/Faculdade de Tecnologia

Conselho Executivo

Miriam Wimmer (supervisora)
Daniel Augusto Vila-Nova Gomes
João Telésforo Nóbrega de Medeiros Filho
Rodrigo de Oliveira Fernandes

Responsável pela Publicação Eletrônica

André Moura Gomes

Sumário Resumido

Abridged Table of Contents

Apresentação / Introduction

Direito, Estado e Telecomunicações: dos primórdios ao novo modelo regulatório (<i>Conselho Editorial</i>)	1
--	---

Artigo / Article

Política de comunicações dos Estados Unidos pós-convergência (<i>François Bar e Christian Sandvig</i>)	77
--	----

Estudos / Studies

O papel do órgão regulador na resolução de disputas entre operadoras de telecomunicações: a arbitragem e a mediação à luz das experiências japonesa, inglesa e norte-americana (<i>Artur Coimbra de Oliveira</i>)	111
A Agência Federal de Redes da República Federal da Alemanha (<i>Patrick Leonardo de Faria e Silva</i>)	161
Características e oportunidades da desregulação: a busca por um novo modelo de atuação estatal (<i>Gabriel Boavista Laender</i>)	181

Palestra / Lecture

Aspectos críticos do direito das telecomunicações da Comissão Europeia: a próxima reforma (<i>Fabio Bassan</i>)	203
---	-----

Resenha / Book notes

Regulação como princípio constitucional de comportamento econômico: a falta de sintonia no setor de telecomunicações (<i>Márcio Iorio Aranha</i>)	211
---	-----

Informes / Updates

<i>Backhaul</i> ameaçado, consumidor atento (<i>Denianne de Araújo Duarte e Lívia Denise Rêgo Silva</i>)	219
A revisão quinzenal dos contratos de concessão do Serviço Telefônico Fixo Comutado (STFC): período 2011-2015 (<i>Marina Cruz Vieira Villela</i>)	233

Pesquisa Regulatória em Telecomunicações / Regulatory Research on Telecommunications

257

Arcabouço normativo / Normative framework

Normas e julgados do setor de telecomunicações – 2008	313
---	-----

Sumário

Table of Contents

Apresentação / Introduction

Direito, Estado e Telecomunicações: dos primórdios ao novo modelo regulatório (<i>Conselho Editorial</i>)	1
Apresentação	2
Filosofia da publicação	7
Posição didático-científica do direito setorial regulatório e as telecomunicações	9
Direito regulatório e Estado regulador	9
Regulação: objeto de estudo do direito regulatório	17
Direito regulatório especializado: o direito das telecomunicações	23
Conceito jurídico de telecomunicações	25
Histórico normativo do setor de telecomunicações brasileiro: primórdios	30
Reformas normativo-operacionais da década de 90	53
Desestatização do Sistema TELEBRÁS	56
Os 10 primeiros anos do novo modelo regulatório (1998-2008)	62
Contexto jurídico do setor de telecomunicações no ano de 2008: planejamento e prognoses regulatórias	69

Artigo / Article

Política de comunicações dos Estados Unidos pós-convergência (<i>François Bar e Christian Sandvig</i>)	77
Um modelo conceitual para o processo político	81
O ciclo da política regulatória dos Estados Unidos	84
Inércia e mudança na política regulatória dos Estados Unidos	87
Imprensa: o Congresso não deve elaborar leis	88
Correios: o Congresso deve ter o poder	89
Telefonia: uma nação, uma política, serviço universal	92
Radiodifusão: seu uso, mas não a sua propriedade	95
A internet: o ponto crítico moderno	97
Possíveis abordagens em um ambiente convergente	100
Conclusão	106
Bibliografia	107

Estudos / Studies

O papel do órgão regulador na resolução de disputas entre operadoras de telecomunicações: a arbitragem e a mediação à luz das experiências japonesa, inglesa e norte-americana (<i>Artur Coimbra de Oliveira</i>)	111
Introdução	112
Os métodos de resolução de disputas	114
Arbitragem	115

Mediação	117
Experiências estrangeiras de métodos de resolução de disputas conduzidos pelo órgão regulador	119
Japão	119
Inglaterra	124
Estados Unidos	127
Brasil	136
Mapeamento das possibilidades de atuação da ANATEL para dirimir disputas entre operadoras de telecomunicações	136
Propostas para o modelo brasileiro à luz do direito comparado	143
Conclusão	153
Bibliografia	155
A Agência Federal de Redes da República Federal da Alemanha (<i>Patrick Leonardo de Faria e Silva</i>)	161
Introdução	161
Evolução Histórica do Direito das Telecomunicações na Alemanha	162
Antes de 1949	162
De 1949 a 1989	164
A Primeira Reforma Postal	166
A Segunda Reforma Postal	167
A Terceira Reforma Postal	168
Do <i>RegTP</i> à <i>Bundesnetzagentur</i>	169
Razões para a criação da <i>Bundesnetzagentur</i>	170
Atribuições da <i>Bundesnetzagentur</i>	174
Estrutura da <i>Bundesnetzagentur</i>	176
Conclusão	179
Bibliografia	179
Características e oportunidades da desregulação: a busca por um novo modelo de atuação estatal (<i>Gabriel Boavista Laender</i>)	181
Introdução: a busca de um novo Estado	181
Ferramentas de sobrevivência do Estado: modos de desregulação	186
Os mecanismos de atuação das agências reguladoras frente à nova realidade estatal	193
Critério estrutural	194
Critério funcional	196
Critério procedimental	198
Conclusão: a oportunidade de agregar novos objetivos à atuação reguladora	199
Bibliografia	200

Palestra / Lecture

Aspectos críticos do direito das telecomunicações da Comissão Europeia: a próxima reforma (<i>Fabio Bassan</i>)	203
Primeira reforma: início dos anos noventa	203
O resultado da primeira reforma e a necessária intervenção para o restabelecimento do equilíbrio	206
A reforma de 2002	207
As reais dificuldades e hipóteses de ulterior mudança de direção na regulação	208

Resenha / Book notes

Regulação como princípio constitucional de comportamento econômico: a falta de sintonia no setor de telecomunicações (<i>Márcio Iorio Aranha</i>)	211
--	-----

Informes / Updates

Backhaul ameaçado, consumidor atento (<i>Denianne de Araújo Duarte e Lívia Denise Rêgo Silva</i>)	219
Definição	219
Viabilidade jurídica do <i>backhaul</i>	220
Legislação	220
<i>Backhaul</i> : novas obrigações legais	225
<i>Backhaul</i> em juízo	227
Conclusão	231
Referências bibliográficas	231
Sítios eletrônicos	232

A revisão quinquenal dos contratos de concessão do Serviço Telefônico Fixo

Comutado (STFC): período 2011-2015 (<i>Marina Cruz Vieira Villela</i>)	233
Aspectos regulamentares	233
Principais passos para a revisão dos contratos de concessão	234
Noções conceituais	234
Aspectos a serem avaliados	235
Discussão com atores relevantes	238
Contexto e perspectivas tecnológicas	239
Contexto e perspectivas sócio-econômicas	241
O papel das concessionárias do STFC	243
A revisão dos contratos de concessão sob a ótica da competição	246
A organização dos regimes de exploração	249
Demandas e expectativas dos usuários	251
Relatório da Guerreiro Consult	254
Adiamento do Prazo para Publicação da Consulta Pública	254

Pesquisa Regulatória em Telecomunicações / *Regulatory Research on Telecommunications*

A noção de serviços públicos de (tele)comunicações a partir da ótica dos administrados-administradores: a Lei 9.612/1998 e contribuições da cidadania nas políticas públicas destinadas às rádios comunitárias (<i>Daniel Augusto Vila-Nova Gomes</i>)	257
A constituição domada: democracia e o Conselho de Comunicação Social (<i>Renato Bigliuzzi</i>)	258
O espaço público na TV digital de alta definição: o espaço público no contexto dos conceitos de regulação e separação de poderes – relações teóricas frente à discussão brasileira referente à digitalização da radiodifusão (TV Digital) e o respeito aos princípios de um processo regulatório (<i>Marana Costa Beber Stefanelo</i>)	260
Judiciário e política regulatória: um estudo de casos sobre o papel das cortes e dos juízes na regulação do setor de telecomunicações (<i>Alvaro Pereira Sampaio Costa Junior</i>)	261
Risco regulatório sob a ótica da nova economia institucional: uma abordagem para o setor de telecomunicações brasileiro (<i>Leonardo Euler de Moraes</i>)	263
Acesso à informação digital por portadores de necessidades especiais visuais: estudo de caso do Telecentro Acessível de Taguatinga (<i>Brígida Carla Almeida Caselli</i>)	265
Governo eletrônico em administrações locais brasileiras: avaliação de progresso, fatores intervenientes e critérios de priorização de iniciativas (<i>Rinalda Francesca Riecken</i>)	266
Longa distância: a evolução dos sistemas nacionais de telecomunicações da Argentina e do Brasil em conexão com as telecomunicações internacionais (1808-2003) (<i>Carlos Alves Müller</i>)	268
Estudo da propagação de sinal de ondas médias: contribuições para implantação da radiodifusão digital no Brasil (<i>Flávio Ferreira Lima</i>)	269
Metodologia de cálculo do espectro para suportar a evolução do sistema móvel celular (<i>Esdras Simões da Silva</i>)	271
A celebração de Termo de Compromisso de Ajustamento de Conduta no âmbito da Agência Nacional de Telecomunicações e suas principais implicações (<i>Karine Medeiros Dias</i>)	273
A presença do Estado na estrutura societária da TELEMAR: um estudo de caso (<i>Marina Cruz Vieira Villela</i>)	275
Televisão a Cabo: artigo de luxo ou serviço de primeira necessidade? (<i>Maria Lúcia Ricci Bardi</i>)	276
Estudo das exceções de cobrança nas chamadas originadas no Serviço Móvel Pessoal com tempo de duração de até 30 segundos (<i>José Carlos Picolo</i>)	277

Penetração do Serviço Móvel Pessoal no Brasil: uma análise a partir de dados por área de registro – 2004/2005 (<i>Marluce Nazaré Siqueira Cavaléro de Macêdo</i>)	279
Fornecimento de dados cadastrais de assinantes pelas prestadoras do Serviço Telefônico Fixo Comutado – STFC (<i>Cristiane Aparecida Ávila Paulo</i>)	281
O papel da central de atendimento da ANATEL para fiscalização dos serviços de telecomunicações: possibilidades de coordenação entre a atividade de atendimento de reclamações e a função satisfatória do órgão regulador no âmbito do Serviço Telefônico Fixo Comutado (<i>Angela Maria de Oliveira</i>)	282
Adoção de critérios de elegibilidade para o Acesso Individual Classe Especial (AICE) do Serviço Telefônico Fixo Comutado Destinado ao Uso do Público em Geral (STFC) (<i>Karla Crosara Ikuma Rezende</i>)	284
A implantação do Sistema de Gerenciamento Centralizado e sua compatibilidade com a regulamentação do setor de telecomunicações (<i>Patrick Leonardo de Faria e Silva</i>)	286
Gazing into the future: what will the regulation of tomorrow look like? (<i>Miriam Wimmer</i>)	286
Participação e democracia nas agências reguladoras: como se conjugam autonomia decisória, especialização técnica e participação popular na ANATEL (<i>Miriam Wimmer</i>)	287
Serviços públicos de radiodifusão? Incoerências, insuficiências e contradições na regulamentação infraconstitucional (<i>Miriam Wimmer e Octavio Pieranti</i>)	289
O direito à comunicação na Constituição de 1988: o que existe e o que falta concretizar (<i>Miriam Wimmer</i>)	290
Perspectivas legislativas para as comunicações eletrônicas (<i>Miriam Wimmer</i>)	291
Pesquisas Acadêmicas no período de 2000 a 2006 em nível de pós-graduação <i>lato sensu</i> e <i>stricto sensu</i>	292
Trabalhos de Conclusão de Curso de Graduação em Direito e de Iniciação Científica	310
Arcabouço normativo / Normative framework	
Normas e julgados do setor de telecomunicações – 2008	313
Sumário	315
Lista de Abreviaturas e Siglas	321
Normas, Julgados e Atos de 2008	343
Infraestrutura e Recursos no Setor de Telecomunicações	343
Administração do Setor de Telecomunicações	350
Políticas de Telecomunicações	359
Classificação de Serviços de Telecomunicações	369
Serviços no Setor de Telecomunicações	369
Ramos Jurídicos Afins	394
Aplicações de Telecomunicações	399
Telecomunicações no Cenário Internacional	402

Atores no Setor de Telecomunicações	403
Normas Referenciadas	417
Julgados Referenciados	440
Atos Referenciados	470
Índice Alfabético e Remissivo	475