

# Revista de Direito, Estado e Telecomunicações

(The Law, State and Telecommunications Review)

<p style="text-align: right;">Apresentação</p> <p>Direito, Estado e Telecomunicações: o ano em que o espectro novamente encolheu</p>	<p><i>Introduction</i></p> <p><i>Law, State and Telecommunications: the year the spectrum shrank, again</i></p>
<p style="text-align: right;">Artigos</p> <p>TV Móvel: onde estamos e para onde vamos</p> <p>Reforma legislativa da televisão no Chile ante o futuro digital: um passo à frente, outro atrás</p>	<p><i>Articles</i></p> <p><i>Mobile TV: where we are and the way forward</i></p> <p><i>The television legal reform in Chile and the digital future: one step forward, one step back</i></p>
<p style="text-align: right;">Estudos</p> <p>A radiodifusão como serviço público: consequências para a possibilidade jurídica de imposição de cotas de conteúdo nacional</p> <p>Impactos jurídicos do conceito de empreendedorismo no grau de concentração regulatória normativa no setor de telecomunicações: o caso Actium</p>	<p><i>Studies</i></p> <p><i>Broadcasting as public service: a juridical analysis of the proposed rules on local content must-carry obligations in Brazil</i></p> <p><i>Legal impacts of the concept of entrepreneurship on the level of normative regulatory concentration in the telecommunication sector: the Actium case</i></p>
<p style="text-align: right;">Palestra</p> <p>Políticas de inclusão social do acesso à banda larga: histórias do Sul da Ásia</p>	<p><i>Lecture</i></p> <p><i>Social inclusion policies for broadband access: stories from South Asia</i></p>
<p style="text-align: right;">Resenha</p> <p>O caminho da mudança: fatores-chave para a nova etapa nos Mercados Globais de Informação e Comunicação</p>	<p><i>Book note</i></p> <p><i>The path to change: key factors to the new stage of Global Information and Communication Markets</i></p>
<p style="text-align: right;">Informes</p> <p>Canal de Mensagens de Trânsito</p> <p>Os Projetos de Lei de Comunicação de Massa por Assinatura: controvérsias, interesses e expectativas</p>	<p><i>Updates</i></p> <p><i>Traffic Message Channel</i></p> <p><i>The Brazilian Pay TV reform: controversies, interests and expectations</i></p>
<p style="text-align: right;">Arcabouço normativo</p> <p>Normas e julgados do setor de telecomunicações em 2009</p>	<p><i>Normative framework</i></p> <p><i>2009 statutes, administrative regulations and judicial decisions of the telecommunication sector</i></p>

Universidade de Brasília

Faculdade de Direito  
Núcleo de Direito Setorial e Regulatório  
Grupo de Estudos em Direito das Telecomunicações

Centro de Políticas, Direito, Economia e Tecnologias das Comunicações  
Grupo de Estudos em Direito das Telecomunicações

Copyright © 2010 Grupo de Estudos em Direito das Telecomunicações

Capa: Núcleo de Multimídia e Internet da UnB

Ficha catalográfica elaborada pela Biblioteca Central da UnB

R454 Revista de Direito, Estado e Telecomunicações = The Law, State and  
Telecommunications Review / Grupo de Estudos em  
Direito das Telecomunicações. – v.2, n.1 – (2010) –  
Brasília: Universidade de Brasília, 2010.  
v. 2

ISSN 1984-9729 (Versão impressa)  
ISSN 1984-8161 (Versão eletrônica)

1. Direito - Periódicos. 2. Telecomunicações. I. Grupo  
de Estudos em Direito das Telecomunicações. II. Título:  
Law, State and Telecommunications.

CDU 341.226.5

## Conselho Editorial

Prof. Dr. Márcio Iorio Aranha  
(Presidente)

Prof. Dr. Carlos Eduardo Vieira de Carvalho ( <i>in memoriam</i> )	Universidade de Brasília/Faculdade de Direito
Prof. <sup>a</sup> . Dr. <sup>a</sup> . Ana Frazão	Universidade de Brasília/Faculdade de Direito
Prof. Dr. André Rossi	<i>Portland State University</i>
Prof. Dr. Fábio Bassan	<i>Università degli studi Roma Tre</i>
Prof. Dr. Hernán Galperin	<i>University of Southern California</i>
Prof. Dr. Humberto Abdalla Júnior	Universidade de Brasília/Faculdade de Tecnologia
Prof. Dr. João Alberto de Oliveira Lima	Universidade do Legislativo Brasileiro
Prof. Dr. Luís Fernando Ramos Molinaro	Universidade de Brasília/Faculdade de Tecnologia
Prof. Dr. Murilo César Ramos	Universidade de Brasília/Faculdade de Comunicação

## Comitê Executivo

Miriam Wimmer  
Rodrigo de Oliveira Fernandes

## **Sumário Resumido**

### *Abridged Table of Contents*

#### **Apresentação / Introduction**

Direito, Estado e Telecomunicações: o ano em que o espectro novamente encolheu ( <i>Conselho Editorial</i> )	1
---	---

#### **Artigos / Articles**

TV Móvel: onde estamos e para onde vamos ( <i>Clara-Luz Álvarez</i> )	45
Reforma legislativa da televisão no Chile ante o futuro digital: um passo à frente, outro atrás ( <i>Lucas Sierra</i> )	67

#### **Estudos / Studies**

A radiodifusão como serviço público: consequências para a possibilidade jurídica de imposição de cotas de conteúdo nacional ( <i>Laura Fernandes de Lima Lira</i> )	103
Impactos jurídicos do conceito de empreendedorismo no grau de concentração regulatória normativa no setor de telecomunicações: o caso Actium ( <i>André Moura Gomes</i> )	161

#### **Palestra / Lecture**

Políticas de inclusão social do acesso à banda larga: histórias do Sul da Ásia ( <i>Helani Galpaya</i> )	189
---	-----

#### **Resenha / Book notes**

O caminho da mudança: fatores-chave para a nova etapa nos Mercados Globais de Informação e Comunicação ( <i>Renata Tonicelli de Mello Quelho</i> )	197
---	-----

#### **Informes / Updates**

Canal de Mensagens de Trânsito ( <i>Egon Cervieri Guterres</i> )	213
Os Projetos de Lei de Comunicação de Massa por Assinatura: controvérsias, interesses e expectativas ( <i>Miriam Wimmer</i> )	231

#### **Pesquisa Regulatória em Telecomunicações / Regulatory Research on Telecommunications**

259

#### **Arcabouço normativo / Normative framework**

Normas e julgados do setor de telecomunicações – 2009	269
---	-----

## Sumário

### *Table of Contents*

#### **Apresentação / Introduction**

<b>Direito, Estado e Telecomunicações: o ano em que o espectro novamente encolheu</b> ( <i>Conselho Editorial</i> )	1
Apresentação	1
Filosofia da publicação	7
O setor de telecomunicações no ano de 2009	8
Julgados do setor de telecomunicações em 2009	37
Projeções para o setor de telecomunicações	40

#### **Artigos / Articles**

<b>TV Móvel: onde estamos e para onde vamos</b> ( <i>Clara-Luz Álvarez</i> )	45
Introdução	46
IPTV, TV pela Internet e TV Móvel	46
IPTV	47
TV pela Internet	47
TV Móvel	47
Rede, espectro e terminais	49
Rede	49
Redes celulares	49
Rede dedicada de radiodifusão	50
Espectro	50
Faixas de frequência da TV Móvel	51
Transição digital	52
Terminal de usuário	53
Como a TV Móvel é regulada?	53
México: um estudo de caso	57
Arcabouço normativo	57
Atores do mercado	58
Espectro e transição digital	60
Espectro na faixa do PCS (1,9 GHz)	60
Transição digital	60
Questões relevantes para a TV Móvel no México	61
Conclusões	62
Bibliografia	65
<b>Reforma legislativa da televisão no Chile ante o futuro digital: um passo à frente, outro atrás</b> ( <i>Lucas Sierra</i> )	67
Introdução	68
A reforma da Lei 18.838 sobre a televisão em geral	69
Campanhas de “utilidade ou interesse público”	70

Regulação da publicidade televisiva durante certos programas	72
Divisão geográfica da radiodifusão televisiva	75
Concessão de serviços “intermediários” para a televisão	79
O que fazer com as atuais concessões de duração indefinida?	83
O prazo para migrar	86
A reforma da Lei 19.132, sobre a TVN	88
Um objetivo empresarial expansivo e difuso	90
O Estado como empresário de telecomunicações?	95
Sobre a prudência de diferenciar agora, sem saber como operará a TV digital, a televisão estatal e a privada	96
Conclusões	98
Bibliografia	101

### Estudos / Studies

<b>A radiodifusão como serviço público: consequências para a possibilidade jurídica de imposição de cotas de conteúdo nacional</b> ( <i>Laura Fernandes de Lima Lira</i> )	103
Introdução	104
O serviço de radiodifusão no Brasil e os limites da liberdade de expressão	105
A definição da radiodifusão como serviço público	105
Interferência na prestação da radiodifusão	107
Princípios de serviço público aplicáveis à radiodifusão	107
Escassez do espectro	112
A liberdade de expressão: preceito fundamental inerente à prestação do serviço de radiodifusão	115
Formas de controle de conteúdo presentes no arcabouço normativo da radiodifusão de sons e imagens	126
Controle administrativo	126
Controle social	129
Controle judicial	130
Controle legislativo	134
Limites ao capital estrangeiro	135
Restrições à publicidade	137
Cotas de programação	138
O Projeto de Lei nº 29	143
Texto original	144
Substitutivo do deputado Wellington Fagundes	145
Substitutivo do deputado Jorge Bittar	147
Substitutivo do deputado Vital do Rêgo Filho	151
Substitutivo do deputado Paulo Henrique Lustosa	154
Conclusão	155
Bibliografia	157

<b>Impactos jurídicos do conceito de empreendedorismo no grau de concentração regulatória normativa no setor de telecomunicações: o caso Actium</b> ( <i>André Moura Gomes</i> )	161
Introdução	162
Regulação jurídica e o conceito de gradação da concentração regulatória	163
Empreendedorismo: elementos funcionais do fenômeno e seu apoio jurídico	166
Possibilidade de aplicação do conceito de empreendedorismo: o caso Actium	176
Análise jurídica do caso Actium	180
Conclusão	184
Bibliografia	186
<b>Palestra / Lecture</b>	
<b>Políticas de Inclusão Social do Acesso à Banda Larga: Histórias do Sul da Ásia</b> ( <i>Helani Galpaya</i> )	189
<b>Resenha / Book notes</b>	
<b>O caminho da mudança: fatores-chave para a nova etapa nos Mercados Globais de Informação e Comunicação</b> ( <i>Renata Tonicelli de Mello Quelho</i> )	197
<b>Informes / Updates</b>	
<b>Canal de Mensagens de Trânsito</b> ( <i>Egon Cervieri Guterres</i> )	213
O trânsito e o Canal de Mensagens de Trânsito: introdução	213
Serviço de radiodifusão, serviço de telecomunicações e RDS-TMC	216
O Canal Secundário de Dados (RDS) das rádios FM	217
Regulação e funcionamento do Canal de Mensagens de Trânsito (TMC)	220
A implantação do RDS-TMC	222
Uma implementação híbrida brasileira do RDS-TMC	224
Os (imensos) desafios regulatórios	225
Autocontrole	226
Regulação de conteúdo	226
Dimensão objetiva do direito fundamental à informação	227
Bibliografia	229
<b>Os Projetos de Lei de Comunicação de Massa por Assinatura: controvérsias, interesses e expectativas</b> ( <i>Miriam Wimmer</i> )	231
Introdução: síntese dos principais pontos de debate	231
Os projetos de lei: tramitação e principais aspectos	234
PLS 280/07 do Senador Flexa Ribeiro: a defesa do conteúdo brasileiro por meio da restrição ao capital estrangeiro	237
PL 70/2007 do Deputado Nelson Marquezelli: a defesa do conteúdo brasileiro por meio de restrições ainda maiores ao capital estrangeiro	238
PL 1908/2007 do Deputado João Maia: a abertura do mercado às “teles” e a	239

proteção do pluralismo e do conteúdo nacional por meio de cotas	
PL 332/2007 dos Deputados Paulo Teixeira e Walter Pinheiro: a proteção do pluralismo e do conteúdo nacional por meio de cotas	241
PL 29/07 do Deputado Bornhausen: a abertura do mercado de comunicação social eletrônica às empresas de telecomunicações	242
A evolução do PL 29 ao longo da tramitação legislativa	243
Parecer da CDEIC	243
Discussão da CCTCI	244
Parecer da CDC	246
Parecer da CCTCI	247
Discussão na CCJC	251
Prováveis encaminhamentos futuros	251
Os diversos grupos de interesses envolvidos	251
Radiodifusoras: o temor da entrada das teles no mercado de conteúdo e o alerta contra a dominação cultural estrangeira	252
Teles: a busca de novas receitas e o pleito de abertura do mercado em razão da convergência	253
Empresas de TV por assinatura: a rejeição à limitação de capital e a dubiedade quanto à entrada das concessionárias no mercado de televisão por assinatura	254
Outros atores: programadores, produtores independentes e prestadoras competitivas de telecomunicações	256
Sociedade civil: a necessidade de avançar na democratização das comunicações	256
Conclusões	257

### **Pesquisa Regulatória em Telecomunicações / *Regulatory Research on Telecommunications***

<b>A separação de poderes e o processo de institucionalização das agências reguladoras de telecomunicações nos EUA e no Brasil</b> ( <i>Gabriel Boavista Laender</i> )	259
<b>A (in)adequação dos mecanismos regulatórios setoriais aos institutos jurídicos de índole constitucional do mercado e da universalização de serviços públicos</b> ( <i>Renato Soares Peres Ferreira</i> )	261
<b>Pesquisas Acadêmicas no período de 2007 a 2009 em nível de pós-graduação <i>lato sensu</i> e <i>stricto sensu</i></b>	263
<b>Trabalhos de Conclusão de Curso de Graduação em Direito e de Iniciação Científica</b>	268

<b>Arcabouço normativo / <i>Normative framework</i></b>	
<b>Normas e julgados do setor de telecomunicações – 2009</b>	269
Sumário	271
Lista de Abreviaturas e Siglas	277
Normas, Julgados e Atos de 2009	301
Fundamentos	301
Infraestrutura e Recursos no Setor de Telecomunicações	301
Administração do Setor de Telecomunicações	306
Políticas de Telecomunicações	315
Serviços no Setor de Telecomunicações	331
Ramos Jurídicos Afins	345
Aplicações de Telecomunicações	347
Telecomunicações no Cenário Internacional	349
Atores no Setor de Telecomunicações	349
Normas Referenciadas	372
Julgados Referenciados	387
Atos Referenciados	400
Índice Alfabético e Remissivo	407

