

## Revista de Direito, Estado e Telecomunicações (The Law, State and Telecommunications Review)

Apresentação	<i>Introduction</i>
Direito, Estado e Telecomunicações: névoa universal	<i>Law, State and Telecommunications: Universal Fog</i>
Artigo	<i>Article</i>
Votação <i>online</i> para iniciativas populares na Califórnia: coleta eletrônica de assinaturas	<i>Online Signature Gathering for California Initiatives</i>
Estudos	<i>Studies</i>
Os meios de comunicação, a censura e a regulação de conteúdo no Brasil: aspectos jurídicos e distinções conceituais	<i>Media, Censorship and Content Regulation in Brazil: Juridical Aspects and the Differences of Concepts</i>
A Anatel como ferramenta republicana na internalização de normas internacionais	<i>The Anatel as a Republican Tool for the Internalization of International Rules</i>
Liberdade de expressão <i>versus</i> direito à comunicação: a regulação da comunicação audiovisual na Argentina	<i>Freedom of Speech versus Right to Communicate: The Audiovisual Communication Regulation in Argentina</i>
Competência regulatória da Presidência da República no setor brasileiro de telecomunicações: política regulatória, republicanismo e interesse público	<i>Presidential Regulatory Competencies in the Brazilian Telecommunications Sector: Regulatory Policy, Republicanism and Public Interest Doctrine</i>
Palestra	<i>Lecture</i>
Direito e Regulação na Internet: desafios jurídicos e oportunidades para o crescimento econômico	<i>Internet Law and Regulation: Legal Challenges and Opportunities for Economic Growth</i>
Informes	<i>Updates</i>
A banda larga e o cenário brasileiro das telecomunicações	<i>Broadband and the Brazilian Telecommunications Scenario</i>
Arcabouço normativo	<i>Normative framework</i>
Normas primárias e secundárias do setor de telecomunicações em 2011	<i>2011 Statutes and Administrative Regulations of the Telecommunications Sector</i>

Universidade de Brasília

Faculdade de Direito  
Núcleo de Direito Setorial e Regulatório  
Grupo de Estudos em Direito das Telecomunicações

Centro de Políticas, Direito, Economia e Tecnologias das Comunicações  
Grupo de Estudos em Direito das Telecomunicações

*Universidade de Brasília  
Faculdade de Direito  
Núcleo de Direito Setorial e Regulatório  
Campus Universitário Darcy Ribeiro  
Asa Norte  
Brasília, DF  
Caixa Postal 04413*

Capa: Núcleo de Multimídia e Internet da UnB

Ficha catalográfica elaborada pela Biblioteca Central da UnB

R454 Revista de Direito, Estado e Telecomunicações = The Law, State and  
Telecommunications Review / Grupo de Estudos em  
Direito das Telecomunicações. – v.4, n.1 – (2012) –  
Brasília: Universidade de Brasília, 2012.  
v. 4

ISSN 1984-9729 (Versão impressa)  
ISSN 1984-8161 (Versão eletrônica)

1. Direito - Periódicos. 2. Telecomunicações. I. Grupo  
de Estudos em Direito das Telecomunicações. II. Título:  
Law, State and Telecommunications.

CDU 341.226.5

A Revista de Direito, Estado e Telecomunicações do [Grupo de Estudos em Direito das Telecomunicações da Universidade de Brasília](#) é licenciada sob uma [Licença Creative Commons Attribution-NonCommercial-NoDerivs 3.0 Unported](#)

## Conselho Editorial

Prof. Dr. Márcio Iorio Aranha  
(Presidente)

Prof. <sup>a</sup> . Dr. <sup>a</sup> . Ana Frazão	UnB/Faculdade de Direito
Prof. Dr. André Rossi	<i>Utah Valley University</i>
Prof. Dr. Fabio Bassan	<i>Università degli studi Roma Tre</i>
Prof. Dr. Hernán Galperin	<i>University of Southern California</i>
Prof. Dr. João Alberto de Oliveira Lima	Universidade do Legislativo Brasileiro
Prof. Dr. Lucas Sierra	<i>Universidad de Chile</i>
Prof. Dr. Luís Fernando Ramos Molinaro	UnB/Faculdade de Tecnologia
Prof. Dr. Murilo César Ramos	UnB/Faculdade de Comunicação

## Coordenador Executivo

André Moura Gomes

## Sumário Resumido

### *Abridged Table of Contents*

#### **Apresentação / Introduction**

Direito, Estado e Telecomunicações: névoa universal (*Conselho Editorial*) 1

#### **Artigo / Article**

Votação *online* para iniciativas populares na Califórnia: coleta eletrônica de assinaturas (*Walter S. Baer e Roy Ulrich*) 31

#### **Estudos / Studies**

Os meios de comunicação, a censura e a regulação de conteúdo no Brasil: aspectos jurídicos e distinções conceituais (*Lucas Borges de Carvalho*) 51

A Anatel como ferramenta republicana na internalização de normas internacionais (*Artur Coimbra de Oliveira*) 83

Liberdade de expressão *versus* direito à comunicação: a regulação da comunicação audiovisual na Argentina (*Glauciene Lara*) 137

Competência regulatória da Presidência da República no setor brasileiro de telecomunicações: política regulatória, republicanismo e interesse público (*Cássio Lourenço Ribeiro*) 173

#### **Palestra / Lecture**

Direito e Regulação na Internet: desafios jurídicos e oportunidades para o crescimento econômico (*Brad Smith*) 197

#### **Informes / Updates**

A banda larga e o cenário brasileiro das telecomunicações (*Andre Garcia Pena, Humberto Abdalla Junior e José Leite Pereira Filho*) 237

#### **Arcabouço normativo / Normative framework**

Normas primárias e secundárias do setor de telecomunicações – 2011 303

## Sumário

### *Table of Contents*

#### **Apresentação / Introduction**

Direito, Estado e Telecomunicações: névoa universal ( <i>Conselho Editorial</i> )	1
Apresentação	1
O setor de telecomunicações no ano de 2011	4
Revisão quinquenal dos contratos de concessão de STFC	4
Bens reversíveis nos contratos de concessão de STFC	14
Concorrência, fusões e aquisições	16
Cenário internacional	18
Convergência de licenças de serviços	20
Comunicação audiovisual de acesso condicionado	20
Infraestrutura essencial de banda larga e a Telebras	23
Aferição de qualidade do provimento de acesso à internet em redes fixas e móveis	25
Processo decisório da Anatel: sigilo e transparência	26
Marco Civil da Internet e crimes cibernéticos	27
TV e rádio digital	28
Conclusão	30

#### **Artigo / Article**

<b>Votação online para iniciativas populares na Califórnia: coleta eletrônica de assinaturas</b> ( <i>Walter S. Baer e Roy Ulrich</i> )	31
Introdução	32
O atual processo para habilitação de iniciativas populares no estado da Califórnia	34
Formulando e submetendo a iniciativa	34
Circulando as petições de iniciativa popular para assinatura	34
Protocolizando as petições de iniciativa popular e conferindo as assinaturas	35
Como funcionaria a assinatura <i>online</i> de propostas de iniciativas	36
Questões de segurança pertinentes à assinatura de petições <i>online</i>	41
Questões de acesso	45
Questões de custo	46
Processo de verificação melhorado	46
Criando um eleitor mais bem informado	47
As assinaturas <i>online</i> sobrecarregariam o processo de iniciativas?	48

#### **Estudos / Studies**

<b>Os meios de comunicação, a censura e a regulação de conteúdo no Brasil: aspectos jurídicos e distinções conceituais</b> ( <i>Lucas Borges de Carvalho</i> )	51
Introdução	51
A censura no período do regime militar	55

Regulação de conteúdo e liberdade de expressão no Brasil pós-1988: o caso da radiodifusão	68
Conclusão	77
Bibliografia	79
<b>A Anatel como ferramenta republicana na internalização de normas internacionais</b> ( <i>Artur Coimbra de Oliveira</i> )	83
Introdução: as bases republicanas do Estado Moderno	84
Republicanismo e agência reguladora	89
Governança global e déficit democrático	92
Instituições republicanas brasileiras e o relacionamento com normas internacionais	98
O setor de telecomunicações e as normas internacionais	105
Instituições republicanas na Anatel	105
Anatel e normas internacionais	113
Estudos de casos	119
International Mobile Telecommunications (IMT)	119
A UIT e a Internet	124
Conclusão	128
Bibliografia	131
<b>Liberdade de expressão <i>versus</i> direito à comunicação: a regulação da comunicação audiovisual na Argentina</b> ( <i>Glauceine Lara</i> )	137
Introdução	138
Raízes históricas	139
A Nova Ordem Mundial da Informação e da Comunicação	142
Comissão McBride	148
Relatório McBride	149
Liberdade de expressão e direito à comunicação na metalinguagem regulatória	151
A transição de paradigmas na regulação da comunicação audiovisual argentina	158
Bibliografia	169
<b>Competência regulatória da Presidência da República no setor brasileiro de telecomunicações: política regulatória, republicanismo e interesse público</b> ( <i>Cássio Lourenço Ribeiro</i> )	173
Apresentação do problema	174
Revisão da literatura	174
Literatura sobre partição de competências na LGT	175
Literatura sobre separação de poderes e regulação de telecomunicações	178
Método e teoria subjacente	181
A presença do sujeito constitucional nas políticas setoriais: análise dos planos gerais de outorgas de 1998 e 2008	185
1º Plano Geral de Outorgas (Decreto nº 2.534, de 2 de abril de 1998): instrumento de desestatização do Sistema Telebras	186
2º Plano Geral de Outorgas (Decreto nº 6.654, de 20 de novembro de 2008):	190

instrumento de integração de redes e convergência digital	
Conclusões e pontos para reflexão	193
Bibliografia	195
<b>Palestra / Lecture</b>	
<b>Direito e Regulação na Internet: desafios jurídicos e oportunidades para o crescimento econômico</b> ( <i>Brad Smith</i> )	197
<b>Informe / Update</b>	
<b>A banda larga e o cenário brasileiro das telecomunicações</b> ( <i>Andre Garcia Pena, Humberto Abdalla Junior e José Leite Pereira Filho</i> )	237
Histórico	237
Infraestrutura de telecomunicações no Brasil	241
Redes de Acesso em Banda Larga	242
Redes de Acessos Móveis	242
Redes de Acessos Fixos	250
Redes de Transporte	258
<i>Backhaul</i>	259
<i>Backbone</i>	262
Saídas Internacionais	264
Cabos Submarinos	264
Satélite	266
Políticas Públicas Setoriais	267
Telecentros.BR	267
GESAC	269
Banda Larga nas Escolas	270
Lei do Bem	272
Programa Nacional de Banda Larga	273
Evolução Tecnológica	275
Acesso Banda Larga por Fio ( <i>Wireline Networks</i> )	277
<i>Digital Subscriber Line (xDSL)</i>	278
Redes das Operadoras de TV a Cabo	278
Soluções Híbridas com Fibra Óptica e Par Metálico (FTTx)	279
Acesso Banda Larga sem Fio ( <i>Wireless Solutions</i> )	279
Wi-Fi	280
WiMAX	282
3G e 4G	285
Acesso Banda Larga por Satélite	286
Carga Tributária no Setor de Telecomunicações associada à Banda Larga	287
Tributos e Encargos Federais	289
Fundo de Fiscalização das Telecomunicações – FISTEL	289

Fundo de Universalização dos Serviços de Telecomunicações – FUST	291
Fundo para o Desenvolvimento Tecnológico das Telecomunicações – Funttel	293
Programa de Integração Social – PIS	293
Contribuição sobre a Remuneração dos Empregados e Contribuintes Individuais – Cofins	294
Tributos Estaduais	294
Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Serviços – ICMS	294
Tributos Municipais	297
Imposto sobre Serviços – ISS	297
Impacto da carga tributária na prestação do serviço	298
Referências	300
<b>Arcabouço normativo / <i>Normative framework</i></b>	
<b>Normas primárias e secundárias do setor de telecomunicações – 2011</b>	303
Sumário	305
Lista de Abreviaturas e Siglas	309
Normas e Atos de 2011	335
Fundamentos	335
Infraestrutura e Recursos no Setor de Telecomunicações	335
Administração do Setor de Telecomunicações	337
Políticas de Telecomunicações	340
Classificação de Serviços no Setor de Telecomunicações	345
Serviços no Setor de Telecomunicações	346
Ramos Jurídicos Afins	354
Aplicações de Telecomunicações	355
Atores no Setor de Telecomunicações	357
Normas Referenciadas	361
Atos Referenciados	373
Índice Alfabético e Remissivo	379