

Revista de Direito, Estado e Telecomunicações

(The Law, State and Telecommunications Review)

<p style="text-align: center;">Apresentação</p> <p>Direito, Estado e Telecomunicações: fronteiras institucionais regulatórias</p>	<p>Introduction</p> <p><i>Law, State and Telecommunications: institutional regulatory borders</i></p>
<p style="text-align: center;">Artigo</p> <p>Antenas de telefonia celular no Brasil contemporâneo: uma avaliação das disputas judiciais entre entidades estatais</p>	<p>Article</p> <p><i>Cellphone Masts deployment in Brazil: Case Studies and Assessment of the Judicial Disputes between Governmental Entities</i></p>
<p style="text-align: center;">Estudos</p> <p>Telecomunicações Aeronáuticas: natureza jurídica, regime regulatório e formas de delegação</p> <p>A retomada dos esforços de P&D nas telecomunicações brasileiras: uma perspectiva das teorias regulatórias</p> <p>A Independência Real das Agências Reguladoras no Brasil</p>	<p>Studies</p> <p><i>Aeronautical Telecommunications: Juridical Nature, Regulatory Regime and Types of Delegation</i></p> <p><i>Restoring efforts of the Brazilian Telecommunications R&D: A Regulatory Theory Approach</i></p> <p><i>The Actual Independence of Regulatory Agencies in Brazil</i></p>
<p style="text-align: center;">Resenhas</p> <p>Consentimento dos conectados: a luta mundial pela internet livre</p> <p>Internet e Direitos Fundamentais</p>	<p>Booknotes</p> <p><i>Consent of the Networked: The Worldwide Struggle for Internet Freedom</i></p> <p><i>Internet and Fundamental Rights</i></p>
<p style="text-align: center;">Informes</p> <p>O reconhecimento da autoridade ancilar da FCC pela Suprema Corte norte-americana: convergência com a aplicação da teoria dos poderes implícitos no direito brasileiro</p> <p>Proposta do Serviço de Comunicações Digitais – SCD</p>	<p>Updates</p> <p><i>Supreme Court recognition of the FCC ancillary authority: Comparison with Brazilian courts interpretation on the doctrine of implied powers</i></p> <p><i>The Brazilian plan to create a Digital Communications Service</i></p>
<p style="text-align: center;">Arcabouço normativo</p> <p>Normas primárias e secundárias do setor de telecomunicações em 2012</p>	<p>Normative framework</p> <p><i>2012 Statutes and Regulation of the Telecommunications Sector</i></p>

Universidade de Brasília

Faculdade de Direito
Núcleo de Direito Setorial e Regulatório
Grupo de Estudos em Direito das Telecomunicações

Centro de Políticas, Direito, Economia e Tecnologias das Comunicações
Grupo de Estudos em Direito das Telecomunicações

*Universidade de Brasília
Faculdade de Direito
Núcleo de Direito Setorial e Regulatório
Campus Universitário Darcy Ribeiro
Asa Norte
Brasília, DF
Caixa Postal 04413*

Capa: Núcleo de Multimídia e Internet da UnB

Ficha catalográfica elaborada pela Biblioteca Central da UnB

R454 Revista de Direito, Estado e Telecomunicações = The Law, State and Telecommunications Review / Grupo de Estudos em Direito das Telecomunicações. – v.5, n.1 – (2013) – Brasília: Universidade de Brasília, 2013.
v. 5

ISSN 1984-9729 (Versão impressa)
ISSN 1984-8161 (Versão eletrônica)

1. Direito - Periódicos. 2. Telecomunicações. I. Grupo de Estudos em Direito das Telecomunicações. II. Título: Law, State and Telecommunications.

CDU 341.226.5

A Revista de Direito, Estado e Telecomunicações do [Grupo de Estudos em Direito das Telecomunicações da Universidade de Brasília](#) é licenciada sob uma [Licença Creative Commons Attribution-NonCommercial-NoDerivs 3.0 Unported](#)

Conselho Editorial

Prof. Dr. Márcio Iorio Aranha
(Presidente)

Prof. ^{fa} . Dr. ^a . Ana Frazão	UnB/Faculdade de Direito
Prof. Dr. André Rossi	<i>Utah Valley University</i>
Prof. Dr. Fabio Bassan	<i>Università degli studi Roma Tre</i>
Prof. Dr. Hernán Galperin	<i>University of Southern California</i>
Prof. Dr. João Alberto de Oliveira Lima	Universidade do Legislativo Brasileiro
Prof. Dr. Lucas Sierra	<i>Universidad de Chile</i>
Prof. Dr. Luís Fernando Ramos Molinaro	UnB/Faculdade de Tecnologia
Prof. Dr. Murilo César Ramos	UnB/Faculdade de Comunicação

Coordenador Executivo

André Moura Gomes

Sumário Resumido

Abridged Table of Contents

Apresentação / Introduction

Direito, Estado e Telecomunicações: fronteiras institucionais regulatórias (<i>Conselho Editorial</i>)	1
---	---

Artigo / Article

Antenas de telefonia celular no Brasil contemporâneo: uma avaliação das disputas judiciais entre entidades estatais (<i>Alexandre Veronese</i>)	29
--	----

Estudos / Studies

Telecomunicações Aeronáuticas: natureza jurídica, regime regulatório e formas de delegação (<i>Fernando Barbelli Feitosa</i>)	65
A retomada dos esforços de P&D nas telecomunicações brasileiras: uma perspectiva das teorias regulatórias (<i>Simone Henriqueta Cossetin Scholze</i>)	107
A Independência Real das Agências Reguladoras no Brasil (<i>Paulo Soares Sampaio</i>)	135

Resenhas / Booknotes

Consentimento dos conectados: a luta mundial pela internet livre (<i>Elaine Cristina Xiol y Ferreira</i>)	175
Internet e Direitos Fundamentais (<i>Mariana Caetano S. S. Schwindt</i>)	183

Informes / Updates

O reconhecimento da autoridade ancilar da FCC pela Suprema Corte norte- americana: convergência com a aplicação da teoria dos poderes implícitos no direito brasileiro (<i>Rogério Assis Carmo</i>)	195
Proposta do Serviço de Comunicações Digitais – SCD (<i>Jussara Costa Melo</i>)	227

Arcabouço normativo / Normative framework

Normas primárias e secundárias do setor de telecomunicações – 2012	273
--	-----

Normas para submissão de manuscritos / Manuscripts Submission Rules

Dados da publicação e normas para submissão de manuscritos	417
--	-----

Sumário

Table of Contents

Apresentação / Introduction

Direito, Estado e Telecomunicações: fronteiras institucionais regulatórias (Conselho Editorial)	1
Apresentação	1
Filosofia da publicação	4
O setor de telecomunicações no ano de 2012	6
As faixas de 2,5 GHz e 3,5 GHz	14
Déjà vu	15
Convergência	16
Neutralidade de redes	17
Qualidade dos serviços	18
Remuneração pelo uso de redes	20
Reversibilidade nas concessões do STFC	20
Transparência ou sigilo dos PADOS?	24
Tributação e prognoses políticas	25
TV digital	25
Previsões do setor de telecomunicações	26

Artigo / Article

Antenas de telefonia celular no Brasil contemporâneo: uma avaliação das disputas judiciais entre entidades estatais (<i>Alexandre Veronese</i>)	29
Introdução	31
Teoria social contemporânea e os riscos das tecnologias cotidianas	32
O debate internacional e o medo dos celulares	37
A recepção brasileira do debate internacional: ação dos municípios na expansão das competências na regulação urbana	40
A não aceitação de recurso: um exemplo	48
A instituição de taxas para instalação de infraestrutura de telecomunicações	50
O poder de polícia administrativo dos municípios para instalação de ERB	53
A ação de uma agência estadual de meio-ambiente para limitar a instalação de antenas	58
Conclusão: as lutas intraestatais e a ausência da sociedade civil	60
Bibliografia	62

Estudos / Studies

Telecomunicações Aeronáuticas: natureza jurídica, regime regulatório e formas de delegação (<i>Fernando Barbelli Feitosa</i>)	65
Introdução	66
Precedentes históricos: a Telecomunicações Aeronáuticas S.A.	69
Marco regulatório: análise constitucional e legislativa	73

Natureza jurídica das telecomunicações aeronáuticas	77
Atividades de telecomunicações aeronáuticas	83
Disciplina regulamentar	85
Dinâmica das telecomunicações aeronáuticas	86
Do regime tarifário e tributário	91
Expansão da infraestrutura de telecomunicações aeronáuticas: universalização	96
Outorga das infraestruturas aeronáuticas de telecomunicações	99
Conclusão	102
Bibliografia	103
A retomada dos esforços de P&D nas telecomunicações brasileiras: uma perspectiva das teorias regulatórias (<i>Simone Henriqueta Cossetin Scholze</i>)	107
Introdução	108
A base legal da reforma das telecomunicações e a regulação estatal	110
Retomada dos esforços estatais de P&D em telecomunicações via atuação regulatória	115
Teorias da regulação em face da atuação estatal no contexto das telecomunicações	120
As teorias regulatórias e uma nova teoria geral da regulação de Horwitz	121
Conclusão	128
Bibliografia	131
A Independência Real das Agências Reguladoras no Brasil (<i>Paulo Soares Sampaio</i>)	135
Introdução	136
Regulação: conceitos preliminares	137
Algumas tipologias da regulação	140
As agências reguladoras: natureza e características	142
Síntese da Evolução das Agências Reguladoras nos Estados Unidos	146
Síntese do histórico das agências reguladoras no Brasil	149
A independência formal das agências reguladoras	151
A estabilidade dos dirigentes como núcleo central da independência das agências	156
A questão da legitimidade	157
A independência real das agências reguladoras	160
A questão do controle	164
O Controle Externo	164
O Controle Social	165
Tendências: haverá espaço político para a independência das agências reguladoras?	167
Conclusão	169
Bibliografia	170

Resenhas / Booknotes

Consentimento dos conectados: a luta mundial pela internet livre (<i>Elaine Cristina Xiol y Ferreira</i>)	175
Internet e Direitos Fundamentais (<i>Mariana Caetano S. S. Schwindt</i>)	183

Informes / Updates

O reconhecimento da autoridade ancilar da FCC pela Suprema Corte norte-americana: convergência com a aplicação da teoria dos poderes implícitos no direito brasileiro (<i>Rogério Assis Carmo</i>)	195
Introdução	196
A emergência da noção de autoridade ancilar da FCC em casos julgados pela Suprema Corte dos Estados Unidos sobre a atividade de televisão a cabo	197
O caso <i>United States v. Southwestern Cable Co.</i> , de 1968	199
O litígio	200
A posição da Suprema Corte	200
O caso <i>United States v. Midwest Video Corp.</i> , de 1972	203
O litígio	204
A posição da Suprema Corte	204
O caso <i>United States v. Midwest Video Corp.</i> , de 1979	205
O litígio	206
A posição da Suprema Corte	207
Os limites para o exercício da autoridade ancilar da FCC em casos julgados pela Corte de Apelações para o Distrito de Colúmbia	208
O caso <i>American Library Association v. FCC</i> , de 2005	208
O litígio	209
A posição da Corte de Apelações	211
O caso <i>Comcast Corporation v. Federal Communications Commission</i> , de 2010	212
O litígio	213
A posição da Corte de Apelações	218
Reconhecimento no Direito Brasileiro de poderes implícitos às responsabilidades legais da Administração Pública	222
Conclusão	226
Julgados analisados	226
Proposta do Serviço de Comunicações Digitais – SCD (<i>Jussara Costa Melo</i>)	227
Proposta do Serviço de Comunicações Digitais: contexto, origem e conteúdo	228
Contexto institucional	228
Universalização do acesso	232
Criação de um serviço de telecomunicações	236
Origem da proposta do SCD	244
Conteúdo da Proposta do SCD	253
Proposta de Regulamento para o SCD	254
Proposta do Plano Geral de Outorgas do SCD	265

Proposta do Plano Geral de Metas de Universalização do SCD	266
Tramitação da Proposta do SCD	268
Bibliografia	270
Arcabouço normativo / <i>Normative framework</i>	
Normas primárias e secundárias do setor de telecomunicações – 2012	273
Sumário	275
Lista de Abreviaturas e Siglas	281
Normas e Atos de 2012	309
Fundamentos	309
Infraestrutura e Recursos no Setor de Telecomunicações	309
Administração do Setor de Telecomunicações	314
Políticas de Telecomunicações	318
Classificação de Serviços no Setor de Telecomunicações	326
Serviços no Setor de Telecomunicações	329
Ramos Jurídicos Afins	341
Aplicações de Telecomunicações	345
Atores no Setor de Telecomunicações	348
Normas Referenciadas	356
Atos Referenciados	379
Índice Alfabético e Remissivo	383
Normas para submissão de manuscritos / <i>Manuscripts Submission Rules</i>	
Dados da publicação e normas para submissão de manuscritos	417