

## Revista de Direito, Estado e Telecomunicações (The Law, State and Telecommunications Review)

<b>Apresentação</b>	<b>Introduction</b>
A nova ANATEL: regulação via interpretação	<i>The New Brazilian Telecommunications Agency: Regulation via Interpretation</i>
<b>Artigos</b>	<b>Articles</b>
O que significa ‘agente econômico preponderante’? (Artigo em inglês)	<i>Preponderant agent, what is that?</i>
A batalha por Recursos Críticos da Internet: América do Sul v. Amazon.com, Inc. (Artigo em inglês)	<i>The Battle for Critical Internet Resources: South America vs. Amazon.com, Inc.</i>
<b>Estudos</b>	<b>Studies</b>
Aplicação seletiva da interoperabilidade para o serviço de <i>mobile payment</i> no Brasil	<i>Selective Use of Interoperability on Mobile Payment Services in Brazil</i>
Regimes Público e Privado no Setor de Telecomunicações: análise de uma diferença e de uma semelhança	<i>Public and Private Regimes in the Telecommunications Sector: A Study on one Difference and one Similarity</i>
Neutralidade de Rede: Finalidade, Eficácia, Efetividade e Eficiência	<i>Net Neutrality: Goal, Efficacy, Effectiveness and Efficiency</i>
Neutralidade de Rede: o caso Comcast v. Netflix e o Marco Civil da Internet	<i>Net Neutrality: Netflix vs. Comcast's Case and the Brazilian Internet Civil Mark</i>
Regulação do Direito ao Esquecimento no Ciberespaço: Heterogeneidade de Lealdades no Espaço Público de Postulação de Interesses Legítimos	<i>Regulating the Right to be Forgotten in Cyberspace: Heterogeneity of Loyalties within the Regulatory Environment</i>
<b>Arcação normativo</b>	<b>Legal framework</b>
Normas primárias e secundárias do setor de telecomunicações em 2014	<i>2014 Statutes and Regulation of the Telecommunications Sector</i>

Universidade de Brasília  
Faculdade de Direito  
Núcleo de Direito Setorial e Regulatório  
Grupo de Estudos em Direito das Telecomunicações

*Universidade de Brasília  
Faculdade de Direito  
Núcleo de Direito Setorial e Regulatório  
Campus Universitário Darcy Ribeiro  
Asa Norte  
Brasília, DF  
Caixa Postal 04413*

Ficha catalográfica elaborada pela Biblioteca Central da UnB

R454 Revista de Direito, Estado e Telecomunicações = The Law, State and  
Telecommunications Review / Grupo de Estudos em  
Direito das Telecomunicações. – v.7, n.1 – (2015) –  
Brasília: Universidade de Brasília, 2015.  
v. 7

ISSN 1984-9729 (Versão impressa)  
ISSN 1984-8161 (Versão eletrônica)

1. Direito - Periódicos. 2. Telecomunicações. I. Grupo  
de Estudos em Direito das Telecomunicações. II. Título:  
Law, State and Telecommunications.

CDU 347.83

© The Authors 2015. Published by University of Brasília Research Group on Telecommunications Law. This is an Open Access journal distributed under the terms of the Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0), which permits to reproduce and share the licensed material, in whole or in part, produce, reproduce, and share adapted material, provided the original work is not altered or transformed in any way, and that the work is properly cited.

## Conselho Editorial

Prof. Dr. Márcio Iorio Aranha  
(Presidente)

Profª. Drª. Ana Frazão	UnB/Faculdade de Direito
Prof. Dr. André Rossi	<i>Utah Valley University</i>
Profª. Clara Luz Alvarez	<i>Universidad Panamericana</i>
Prof. Dr. Francisco Sierra Caballero	<i>Universidad de Sevilla</i>
Prof. Dr. Fabio Bassan	<i>Università degli studi Roma Tre</i>
Prof. Dr. Hernán Galperin	<i>Universidad de San Andrés</i>
Prof. Dr. João Alberto de Oliveira Lima	Universidade do Legislativo Brasileiro
Profª. Drª. Liliانا Ruiz de Alonso	<i>Universidad San Martín de Porres</i>
Prof. Dr. Lucas Sierra	<i>Universidad de Chile</i>
Prof. Dr. Luís Fernando Ramos Molinaro	UnB/Faculdade de Tecnologia
Prof. Dr. Murilo César Ramos	UnB/Faculdade de Comunicação
Prof. Dr. Raúl Katz	<i>Columbia University</i>
Prof. Dr. Roberto Muñoz	<i>UTFSM, Chile</i>

## Coordenador Executivo

André Moura Gomes

## Sumário Resumido

### *Abridged Table of Contents*

<b>Apresentação / Introduction</b>	
A nova ANATEL: regulação via interpretação ( <i>Conselho Editorial</i> )	1
<b>Artigos / Articles</b>	
Preponderant agent, what is that? ( <i>Clara Luz Álvarez</i> )	13
The Battle for Critical Internet Resources: South America vs. Amazon.com, Inc. ( <i>Patricia Vargas-Leon e Andreas Kuehn</i> )	37
<b>Estudos / Studies</b>	
Aplicação seletiva da interoperabilidade para o serviço de <i>mobile payment</i> no Brasil ( <i>Renata Tonicelli de Mello Quelho</i> )	59
Regimes Público e Privado no Setor de Telecomunicações: análise de uma diferença e de uma semelhança ( <i>Cristiana Leão Quinalia</i> )	73
Neutralidade de Rede: Finalidade, Eficácia, Efetividade e Eficiência ( <i>Igor Drumond</i> )	117
Neutralidade de Rede: o caso Comcast v. Netflix e o Marco Civil da Internet ( <i>Maria Eduarda Cintra</i> )	145
Regulação do Direito ao Esquecimento no Ciberespaço: Heterogeneidade de Lealdades no Espaço Público de Postulação de Interesses Legítimos ( <i>Jussara Costa Melo</i> )	171
<b>Arcabouço normativo / Legal framework</b>	
Regulação do Setor de Telecomunicações em 2014	195
<b>Normas para submissão de manuscritos / Manuscripts Submission Rules</b>	
Dados da publicação e normas para submissão de manuscritos	329

# Sumário

## Table of Contents

### **Apresentação / Introduction**

<b>A nova ANATEL: regulação via interpretação (Conselho Editorial)</b>	1
Apresentação	1
O setor de telecomunicações no ano de 2014	2
Regulação via interpretação ou normatização?	2
Devido processo legal e o Conselho Diretor da ANATEL	4
Internet sob nova administração?	4
Banda Larga, Internet e 4G	8
Radiodifusão e fronteiras regulatórias	10
Classificação Indicativa	11
Processo de desligamento da transmissão analógica	11
MVNO	11
O mercado de telecomunicações no Brasil	11
Conclusão para o ano de 2014	12

### **Artigos / Articles**

<b>Preponderant agent, what is that? (Clara Luz Álvarez)</b>	13
Introduction	14
Preponderant agents concept	16
IFT preponderant determination	18
Judicial interpretation	24
Preponderant's constitutional intent	25
Regulatory deference and court's level of scrutiny	26
Special obligations of preponderant agents	28
Relevant audiovisual content	28
Advertisement	30
Final remarks	31
References	33
<b>The Battle for Critical Internet Resources: South America vs. Amazon.com, Inc. (Patricia Vargas-Leon e Andreas Kuehn)</b>	37
Introduction	37
Background	39
ICANN and the GAC	39
Critical Internet Resources (CIR)	40
Domain Name System (DNS)	40
Top-Level Domains (TLDs)	40
Uniform Domain Name Resolution Policy (UDRP)	41
Political Economy of Domain Names	42
The New gTLD Program	43
Disputes, Legal Controversies, and Grounds for Objection	45
Critiques to the ICANN policy and the gTLD program	47
The .AMAZON Controversy	48

Concluding Thoughts	52
References	53

## Estudos / Studies

<b>Aplicação seletiva da interoperabilidade para o serviço de mobile payment no Brasil</b> ( <i>Renata Tonicelli de Mello Quelho</i> )	59
Introdução	60
Potencialidades políticas e econômicas extraídas da característica mais importante das TICs: a modularidade	61
Infraestrutura dos sistemas de comunicação e padrões normativos	62
A interoperabilidade no marco de telecomunicações e no marco legal de serviços de pagamento móveis brasileiro	65
Interoperabilidade na LGT	65
Arranjos de pagamento por meio de dispositivos móveis em face da LGT	66
Interoperabilidade dos arranjos de pagamento sob a ótica das características do Sistema de Pagamentos no Brasil, da figura do Correspondente no país e do caso de direito da concorrência do mercado de cartões de pagamento	68
Conclusão	70
Referências Bibliográficas	70
<b>Regimes Público e Privado no Setor de Telecomunicações: análise de uma diferença e de uma semelhança</b> ( <i>Cristiana Leão Quinalia</i> )	73
Introdução	74
Serviços de Telecomunicações	76
Remunerações	79
Princípios	80
Outorgas de serviços	82
Concessão	83
Permissão	84
Autorização	84
Titularidades	86
Aplicação do Acesso no Setor de Telecomunicações	93
Universalização na LGT	95
Mecanismos de Universalização	96
Universalização e Concorrência	99
Massificação no Setor de Telecomunicações	100
Mecanismos de Massificação: Exemplos	104
Plano Nacional de Banda Larga	105
Licitações no Regime Privado	107
Universalização e Massificação	109
Conclusão	111
Referências Bibliográficas	112
<b>Neutralidade de Rede: Finalidade, Eficácia, Efetividade e Eficiência</b> ( <i>Igor Drumond</i> )	117

Introdução	118
Teoria dos Jogos	120
Neutralidade de Rede	123
Casos de sucesso e fracasso	126
Google e Facebook	126
Mensagens instantâneas (Instant Messenger - IM)	127
VoIP e vídeo chamadas	128
Streaming de Áudio e Vídeo	129
Netflix v. Comcast	130
Operadoras	131
Regulamentação nos EUA e no Brasil	134
Finalidade, eficácia, efetividade e eficiência	136
Conclusão	139
Referências Bibliográficas	141
<b>Neutralidade de Rede: o caso Comcast v. Netflix e o Marco Civil da Internet</b>	
<i>(Maria Eduarda Cintra)</i>	145
Introdução	146
Neutralidade de Rede	147
O Litígio Netflix vs. Comcast	148
O Papel do Estado Regulador	152
O Marco Civil da Internet Brasileiro	156
Conclusão	167
Referências Bibliográficas	169
<b>Regulação do Direito ao Esquecimento no Ciberespaço: Heterogeneidade de Lealdades no Espaço Público de Postulação de Interesses Legítimos</b>	
<i>(Jussara Costa Melo)</i>	171
Introdução	172
Espiral da Intervenção	173
O Espaço de Postulação de Interesses Legítimos	176
Privacidade, Intimidade e Direito ao Esquecimento	178
Informação como Mercadoria	180
As Proposições Legislativas	182
Projeto de Lei 7881/2014, do Deputado Eduardo Cunha	183
Projeto de Lei do Senado Federal PLS 181/2014 – Senador Vital do Rêgo	185
Heterogeneidade e Lealdades	187
Conclusão	190
Referências Bibliográficas	191
<b>Arcabouço normativo / <i>Legal framework</i></b>	
<b>Regulação do Setor de Telecomunicações em 2014</b>	195
Sumário	197
Lista de Abreviaturas e Siglas	201
Normas e Atos de 2014	227
Fundamentos	227
Infraestrutura e Recursos no Setor de Telecomunicações	228

Administração do Setor de Telecomunicações	235
Políticas de Telecomunicações	241
Serviços no Setor de Telecomunicações	247
Ramos Jurídicos Afins	256
Aplicações de Telecomunicações	257
Atores no Setor de Telecomunicações	259
Normas Referenciadas	264
Atos Referenciados	284
Índice Alfabético e Remissivo	295
<b>Normas para submissão de manuscritos / <i>Manuscripts Submission Rules</i></b>	
Dados da publicação e normas para submissão de manuscritos	329